



COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

AREA 3 - URBANISTICA E GOVERNO DEL TERRITORIO

AREA 3 - URBANISTICA E GOVERNO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 87 del 17/09/2026 R.Uff.

iscritta nel REGISTRO GENERALE il 17/09/2026 al n. 902

OGGETTO: CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA IN FORMA SEMPLIFICATA E CON MODALITÀ ASINCRONA AI SENSI DELL'ART. 14-BIS DELLA L. 241/1990 PER ESAME DELL'ISTANZA DI PROCEDURA ABILITATIVA SEMPLIFICATA PAS, AI SENSI DEL D.LGS. 28/2011 - REALIZZAZIONE IMPIANTO FOTOVOLTAICO DENOMINATO "MOSCIANO C.DA ROVANO" DI POTENZA NOMINALE 3.744,00 KWP E RELATIVE OPERE DI CONNESSIONE. DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE CON ESITO POSITIVO

IL RESPONSABILE DI AREA

PREMESSO CHE:

- l'Ente è dotato di P.R.G. con Variante Tecnica di Adeguamento approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 16 del 17/04/2005, esecutiva, pubblicata sul B.U.R.A. n. 29 del 01/06/2005;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 28 del 08.04.2019, è stata adottata la "*Variante tecnica di adeguamento e aggiornamento del Piano Regolatore Generale*", e che, con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 20 del 24.05.2021, ne sono state esaminate le osservazioni e formulate le controdeduzioni;
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 04.03.2026 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il periodo 2026/2028 parte finanziaria.
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 09.04.2025 è stato adottato il *PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) - ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022 - 2025 - 2027*;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 22.12.2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026/2028 deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 134 del 25.09.2024;
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 26.02.2026 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2026/2028;
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 26.02.2026, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;
- Con Deliberazione di G.C. n. 82 del 13/05/2026 è stato aggiornato il P.I.A.O. 2026/2028 - ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022

VISTA l'istanza presentata da parte della società **ABSOLUTE ENERGY S.p.A.** in data 10.06.2025, acquisita tramite lo Sportello Unico dell'Edilizia (SUE) al prot. n. 13687 del 11.06.2025, intesa ad ottenere il titolo abilitativo

mediante Procedura Abilitativa Semplificata (PAS) ex D.Lgs. 28/2011 per la *“Realizzazione impianto fotovoltaico denominato 'Mosciano C.da Rovano' della potenza nominale di 3.744,00 kWp e relative opere di connessione”*, su aree individuate in Catasto al Foglio 35, particelle nn. 656, 875 e 877 del Comune di Mosciano Sant'Angelo;

DATO ATTO della regolarità formale della documentazione allegata all'istanza, tra cui:

- Contratto preliminare di compravendita registrato in data 23.07.2025 al n. 002710-serie 3X (acquisito al prot. n. 17928 del 28.07.2025) a riprova della legittimazione del richiedente;
- Autodichiarazione sulla regolarità urbanistica a firma dell'Ing. Emanuele Villani;

RICHIAMATA la nota prot. n. 17947 del 28.07.2025 (integrata al prot. n. 18561 del 01.08.2025), con la quale il Responsabile del Procedimento del Comune di Mosciano Sant'Angelo, Ing. Sante Scaringi, ha indetto la **Conferenza di Servizi Decisoria** ai sensi dell'art. 14, c. 2, da svolgersi in forma semplificata e in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis della L. 241/1990 e s.m.i., trasmettendo il progetto e coinvolgendo tutti gli Enti e Amministrazioni interessati;

PRESO ATTO che non sono pervenute determinazioni o pareri entro i termini prescritti da parte dei seguenti soggetti ed Enti coinvolti:

- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le province di L'Aquila e Teramo
- Ministero delle Imprese e del Made in Italy
- ARTA Abruzzo
- SNAM Rete Gas SpA
- Alla 2i Rete Gas SpA
- Società Gasdotti Italia SpA
- E-DISTRIBUZIONE
- TIM SpA
- Opef Fiber SpA
- Ministero dello Sviluppo Economico
- Consorzio Bonifica Nord Teramo
- ENAC – ENTE NAZIONALE PER L'AVIAZIONE CIVILE

CONSIDERATO CHE la mancata comunicazione della determinazione entro il termine sopra fissato, ovvero la comunicazione di una determinazione priva dei requisiti previsti dall'art. 14-bis, comma 3, della Legge n° 241/90 e ss. mm. e ii. equivale ad **assenso senza condizioni**.

PRESO ATTO

- della nota della Regione Abruzzo dpc025 – Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 18569 del 01.08.2025 con la quale la stessa comunica, nell'ambito della procedura prevista dall'art. 8 del D.Lgs. 190/2024, come già nelle procedure di cui all'art. 6 del D.Lgs. 28/2011, la non competenza in merito al procedimento avviato e, pertanto, non è dovuto alcun parere.
- della nota della Ruzzo Reti S.p.A., acquisita al protocollo dell'Ente al n. 19064 del 08.08.2025, attestante l'assenza di interferenze dell'opera con le linee idriche in gestione e la mancanza di reti fognarie per acque nere nella zona interessata;
- delle prescrizioni rilasciate dall'**Area 2 – Lavori Pubblici** del Comune di Mosciano Sant'Angelo, come di seguito riportate:

In riferimento all'oggetto, esaminati gli elaborati progettuali e visto l'art. 26 comma 2 del D.Lgs 285/92 e s.m.i., “Nuovo codice della strada”, in merito alla “Competenza per le autorizzazioni e le concessioni” che prevede: “Le autorizzazioni e le concessioni di cui al presente titolo (Della costruzione e tutela delle strade) sono di competenza dell'ente proprietario della strada e per le strade in concessione si provvede in conformità alle relative convenzioni”; si formulano le seguenti osservazioni.

L'intervento dovrà essere realizzato alle seguenti condizioni:

- accertamento, prima dell'inizio dell'intervento, della consistenza e della posizione dei sottoservizi/servizi pubblici esistenti;
- dell'inizio dell'intervento, delle generalità dell'esecutore e dell'ultimazione dell'intervento dovrà essere data comunicazione all'Area 2 ed all'Area 4 del Comune intestato, sito in Piazza IV Novembre, 10 – 64023 Mosciano Sant'Angelo (TE), anche

via e-mail a lavoripubblici@comune.mosciano.te.it e poliziamunicipale@comune.mosciano.te.it. La comunicazione dell'inizio dell'intervento dovrà essere accompagnata dalle fotografie chiarificatrici dello stato di fatto ante operam;

- il riempimento degli scavi dovrà essere eseguito esclusivamente con calcestruzzo cementizio dosato ad almeno 1,50 q.li di cemento al mc di inerte;
- il riempimento, comunque, dovrà essere eseguito con materiali e tecnologie tali da ripristinare le stesse caratteristiche fisico-chimico-meccaniche nonché estetiche della situazione preesistente;
- dovrà essere inserito, ad una adeguata distanza al disopra della generatrice superiore dei sottoservizio/i da realizzare, apposito nastro monitore. Dovranno, inoltre, essere ripristinati i nastri monitori dei sottoservizi esistenti qualora danneggiati o rimossi;
- sia ripristinato a regola d'arte lo stato dei luoghi interessati dagli interventi secondo le modalità illustrate nel progetto, compresa la segnaletica orizzontale e verticale;
- intervento ultimato, dovranno essere rimessi gli elaborati grafici (planimetria/e, sezione/i trasversale/i) necessari alla corretta e semplice individuazione delle opere realizzate.

Sono fatti salvi i diritti di terzi.

Sono fatti salvi tutti gli ulteriori obblighi previsti dalle vigenti normative comunque applicabili all'intervento in oggetto.

Sono fatte salve le procedure di rivalsa nei confronti del richiedente sia per gli ulteriori danni accertati oltre l'importo garantito dalla eventuale cauzione, qualora presente e ancora sussistente, sia per i danni, conseguenti il mancato rispetto delle prescrizioni impartite o degli obblighi scaturiti dal rilascio del presente atto, manifestatisi successivamente all'accertamento della corretta esecuzione da parte dell'Area 2 – Servizi Tecnici (es.: art. 1669 C.C., art. 21 del Codice della Strada, ecc.).

Sono fatte salve, inoltre, le procedure di richiesta risarcimento danni nel caso in cui dalla richiesta e dal conseguente rilascio del presente atto sia manifesto l'obbligo, da parte del richiedente, di eseguire l'intervento a favore del Comune intestato e tale obbligo non fosse stato adempiuto entro i termini dell'intesa. Nel qual caso si potrà dare avvio all'eventuale procedura suddetta solo decorsi 60 giorni dal ricevimento, da parte del richiedente, di formale diffida o messa in mora da parte del Comune intestato, da eseguire con raccomandata A.R.

Si declina ogni responsabilità per qualsiasi danno, alle persone, agli animali, alle cose mobili ed immobili, causato a terzi dall'esecutore dell'intervento o intervenuti allo stesso.

Qualora nella zona interessata dall'intervento di cui al presente provvedimento si dovessero eseguire lavori di qualsiasi natura, comunque autorizzati o approvati da questo Ente ed aventi carattere di pubblica utilità, che ne richiedessero variazioni il richiedente dovrà provvedervi, a proprie cure e spese, secondo le modalità che fisserà il Comune o chi per esso.

Si evidenzia che sulla S.V. N. 55 denominata "Rovano" dovranno essere eseguiti i lavori identificati come "LAVORI DI MITIGAZIONE RISCHIO IDRAULICO IN MOSCIANO STAZIONE - Ex PNRR M2C4I2.2 – CUP G26F22000150006" il cui RuP è l'Arch. Arnaldo DI SANTE, contattabile al tel. 08580631232 o via mail a.disante@comune.mosciano.te.it, ed al quale potrà essere richiesto di fornire il relativo progetto esecutivo al fine di garantirne l'esecuzione.

Resta inteso che le prescrizioni impartite con il presente documento devono intendersi limitate a quanto imposto dalle specifiche norme nazionali o regionali eventualmente emanate nella specifica materia per cui necessita l'esecuzione degli interventi oggetto di istanza (es.: DM Sviluppo Economico).

CONSIDERATO CHE le criticità originariamente sollevate dall'Area 3 – Urbanistica (nota prot. n. 20086 del 27.08.2025) in ordine all'idoneità dell'area rispetto ai vincoli previsti dall'art. 3, comma 1, lett. a) della L.R. n. 8 del 25.03.2025 (distanza inferiore a 500 metri dall'edificio storico "Villino Parere"), si intendono superate:

- a seguito delle integrazioni documentali fornite dalla ditta ABSOLUTE ENERGY S.p.A. in data 29.08.2025 (prot. n. 20265);
- a seguito degli approfondimenti giurisprudenziali maturati alla luce della sentenza del T.A.R. Abruzzo n. 506/2026;

ESAMINATO il parere espresso dalla **Provincia di Teramo – Area 3** con Determina Dirigenziale n. 829 del 11.09.2025 (prot. prov. n. 34839 del 11.09.2025, acquisito al prot. comunale n. 21381 del 11.09.2025), recante **parere**

di **NON CONFORMITÀ** del progetto rispetto agli artt. 1, 18-bis e 24 delle N.T.A. del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (P.T.C.P.);

CONSIDERATO che la Provincia di Teramo motiva la non conformità eccependo che l'intervento comporterebbe la sottrazione alla produzione agricola di un'area di circa 4,06 ettari classificata dal P.T.C.P. come "Area agricola di rilevante valore economico" (art. 24), nonché per contrasto con gli indirizzi generali di contenimento del consumo di suolo e tutela del paesaggio di cui agli artt. 1 e 18-bis delle N.T.A. del P.T.C.P. e con l'art. 50 (Zona E3) del P.R.G. comunale;

RITENUTO, all'esito dell'istruttoria svolta dall'Amministrazione procedente in sede di sintesi dei lavori della Conferenza dei Servizi, di **dover superare la valutazione di non conformità formulata dalla Provincia di Teramo**, in ragione delle seguenti stringenti ed esaustive **motivazioni giuridiche, normative e tecniche**:

1) **Prevalenza della disciplina legislativa statale e regionale sulle aree idonee:**

- La stessa Determina della Provincia di Teramo n. 829/2025 dà atto espressamente che l'intervento è **pienamente conforme e rispondente alla normativa nazionale e regionale di settore**.
- L'area interessata rispetta pienamente l'art. 20, comma 8, del D.Lgs. 199/2021 e l'art. 2 della Legge Regionale Abruzzo n. 8/2025 (in vigore dal 27 marzo 2025), secondo cui sono qualificate *ex lege* come **aree idonee** all'installazione di impianti fotovoltaici le aree agricole ricomprese entro i 500 metri da impianti e stabilimenti industriali esistenti ai sensi dell'art. 268, c. 1, lett. h) del D.Lgs. 152/2006.
- L'impianto in esame ricade interamente nel raggio di 500 metri dallo stabilimento produttivo limitrofo ed è previsto un allaccio con cavo interrato di soli 200 metri alla nuova cabina primaria "Mosciano PNRR1". Trattandosi di **area idonea ope legis**, la qualificazione normativa statale e regionale prevale sulle previsioni generali di pianificazione provinciale (P.T.C.P.) prive di efficacia ostativa diretta rispetto alle norme primarie sulle fonti rinnovabili.

2) **Assenza di consumo di suolo e reversibilità delle opere:**

- Come riconosciuto nell'istruttoria tecnica della stessa Provincia, l'installazione delle strutture dei moduli avviene tramite infissione di pali nel terreno senza opere di fondazione continue in cemento armato.
- L'intervento non modifica l'impermeabilità dei suoli, non comporta impermeabilizzazione né consumo irreversibile del terreno. La superficie agricola tra i pannelli (mq 15.500) rimane permeabile e rinverdita, così come l'opera risulta integralmente reversibile e rimovibile al termine del ciclo di vita dell'impianto, con ripristino dello stato dei luoghi.

3) **Integrazione di prescrizioni per la mitigazione e tutela paesaggistica:**

- Al fine di recepire le preoccupazioni del P.T.C.P. in merito al riequilibrio ecologico e alla tutela delle zone tampone ("buffer zones") della Rete Ecologica Provinciale (R.E.P. art. 3.5 e 5.4), la ditta proponente viene vincolata a presentare, prima dell'inizio dei lavori, un Piano esecutivo della vegetazione e delle mitigazioni ambientali, da realizzarsi con specie autoctone lungo il perimetro dell'impianto (superficie minima mq 833), per garantire la continuità ecologica ed evitare discontinuità ambientali.

RITENUTO, pertanto, che le prevalenti esigenze pubbliche di transizione energetica, decarbonizzazione e produzione di energia da fonti rinnovabili — sancite dai principi dell'Unione Europea, dalla normativa nazionale (D.Lgs. 199/2021) e regionale (L.R. 8/2025) — uniti alla qualificazione dell'area come "idonea", consentano di adottare la determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza dei Servizi, superando il dissenso espresso dalla Provincia di Teramo;

DATO ATTO che la determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, pareri, nulla osta o autorizzazioni di competenza delle amministrazioni partecipanti o comunque invitate ai sensi dell'art. 14-bis, c. 5 della L. 241/1990 e s.m.i.;

ATTESTATA la regolarità amministrativa e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) relativo alle funzioni e responsabilità della dirigenza;

VISTO il Decreto n. 6 del 29.05.2026 di nomina del Responsabile dell'Area III – Urbanistica e Governo del Territorio nella persona dell'Ing. Sante Scaringi;

DETERMINA

- 1) **DI APPROVARE** le motivazioni in premessa indicate, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione motivata.
- 2) **DI PRENDERE ATTO** delle determinazioni pervenute dalla Regione Abruzzo (Servizio Politica Energetica DPC025), dalla Ruzzo Reti S.p.A. e dall'Area 2 – Lavori Pubblici dell'Ente;
- 3) **DI ADOTTARE**, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della L. 241/1990 e s.m.i., la **DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA** della Conferenza di Servizi decisoria indetta per la realizzazione dell'impianto fotovoltaico denominato "Mosciano C.da Rovano" (potenza nominale 3.744,00 kWp) e relative opere di connessione, da realizzarsi nei terreni censiti al Foglio 35, particelle 656, 875 e 877 del Comune di Mosciano Sant'Angelo, proposto dalla ditta ABSOLUTE ENERGY S.p.A.;
- 4) **DI SUPERARE**, per le ragioni di diritto e di fatto dettagliate in premessa, il parere di non conformità espresso dalla Provincia di Teramo con Determinazione Dirigenziale n. 829 del 11.09.2025, confermando la piena idoneità dell'area ai sensi della normativa vigente (D.Lgs. 199/2021, L.R. Abruzzo n. 8/2025 e L.R. Abruzzo n. 9/2026);
- 5) **DI DARE ATTO** che la mancata trasmissione di determinazioni da parte degli altri Enti coinvolti equivale, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4, della L. 241/1990, ad assenso senza condizioni;
- 6) **DI SUBORDINARE** l'efficacia del presente provvedimento e l'avvio dei lavori al pieno rispetto delle seguenti prescrizioni esecutive:
 - **Progettazione del Verde:** in recepimento di quanto indicato dalla Provincia di Teramo con D.D. n. 829/2025, la ditta proponente dovrà depositare presso gli uffici competenti la progettazione esecutiva della sistemazione a verde, al fine di salvaguardare la buffer zone, garantire la continuità della rete ecologica e integrare il sistema di aree verdi nell'ambito di intervento;
 - **Prescrizioni Tecniche dell'Area II – Lavori Pubblici:** puntuale osservanza delle prescrizioni impartite dall'Area II – Lavori Pubblici, compreso il rispetto dei sottoservizi e delle opere PNRR previste sulla S.V. n. 55;
 - **Reversibilità e Ripristino:** a fine vita dell'impianto, la ditta è obbligata al completo smantellamento delle strutture e al ripristino dello stato dei luoghi e della destinazione agricola dei suoli.
- 7) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sostituisce a tutti gli effetti ogni autorizzazione, concessione, nulla osta o atto di assenso comunque denominato, di competenza delle Amministrazioni e dei Gestori di pubblici servizi coinvolti.
- 8) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 14-quater comma 3 della L. 241/90 e s.m.i., il presente atto è immediatamente efficace poiché le determinazioni ovvero le posizioni delle/dei amministrazioni/enti invitati sono state tutte, rispettivamente, di assenso o positive;
- 9) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sotto-sezione di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i.;

COMUNICA

che avverso il presente atto è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo, nel termine di sessanta giorni dalla notifica del presente atto, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, nel termine di centoventi giorni dalla stessa data.

NOTIFICA

Il presente atto agli interessati a mezzo PEC.

Mosciano S.A., li 17/09/2026

Istruttore direttivo tecnico

Sante Scaringi

(Atto Sottoscritto Digitalmente)



COMUNE DI MOSCIANO S.ANGELO

AREA 3 - URBANISTICA E GOVERNO DEL TERRITORIO

AREA 3 - URBANISTICA E GOVERNO DEL TERRITORIO

Allegato alla DETERMINAZIONE N. 87 del 17/09/2026 R.Uff.

iscritta nel REGISTRO GENERALE il 17/09/2026 al n. 902

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Dichiaro che copia della presente determinazione viene affissa all'Albo On-Line del Comune oggi e vi rimarrà per 15 giorni a decorrere da domani.

Mosciano S. Angelo, lì 17/09/2026

L'istruttore

Amatucci Valeria

(documento sottoscritto digitalmente)