



**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 UFFICIO PARCHI E RISERVE**

DGR n. 514 del 14/08/2026

OGGETTO: MESSA IN MORA COMPLEMENTARE - PROCEDURA DI INFRAZIONE 2015-2163 – APPROVAZIONE DI FORMAT “OBIETTIVI-MISURE” DELLE ZSC GESTITE DALL’ENTE PARCO NAZIONALE DELLA MAIELLA PER LE PORZIONI ESTERNE ALL’AREA PROTETTA.



DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO

DPA016 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del: 14/08/2026

Presidente: MARCO MARSILIO

Componenti della Giunta:	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	ASSENTE
	NICOLETTA VERÌ	PRESENTE
	ROBERTO SANTANGELO	PRESENTE
	TIZIANA MAGNACCA	PRESENTE
	UMBERTO D'ANNUNTIIS	PRESENTE



DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve

OGGETTO: Messa in mora complementare - Procedura di infrazione 2015-2163 – Approvazione di Format “obiettivi-misure” delle ZSC gestite dall’Ente Parco Nazionale della Maiella per le porzioni esterne all’area protetta.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- l’articolo 6 della Direttiva 92/43/CEE che assegna agli Stati membri il compito di stabilire le opportune misure per evitare, nelle zone speciali di conservazione, il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie di interesse comunitario nonché la perturbazione delle specie per cui le zone sono state designate;
- il D.P.R. 357/1997 e ss.mm.ii., che, agli artt. 4 e 7, prevede l’adozione, da parte delle Regioni, di opportune misure di conservazione per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie, nonché la perturbazione delle specie per le quali le zone sono state designate;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio 3 settembre 2002, recante “*Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000*”, adottato ai sensi dell’art. 4, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 17 ottobre 2007 e s.m.i., recante: “*Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS)*”;
- la LR n. 38 del 21 giugno 1996 “*Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l’Appennino Parco d’Europa conservazione, reintegrazione, salvaguardia e sviluppo della biodiversità*”,

PREMESSO che:

- la Commissione Europea, con la messa in mora complementare C(2019) 537 del 25 gennaio 2019, relativa alla Procedura di Infrazione n. 2163, già aperta nel 2015, relativa alla mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione, aveva imputato alle autorità italiane, tra l’altro, la non corretta definizione degli obiettivi e delle misure di conservazione;
- con la suddetta messa in mora la Commissione contesta, in particolare, che gli obiettivi di conservazione a livello di sito in molti casi manchino del tutto e, dove sono presenti, non sono sufficientemente dettagliati e che le misure di conservazione non si basano su pertinenti obiettivi sito-specifici e non garantiscono di essere effettivamente attuate, perché:

- non sono sufficientemente specifiche, dettagliate e quantificate;
 - in molti casi la loro definizione è rimandata al futuro;
 - le misure che implicano una gestione attiva sono spesso formulate come azioni da incentivare, raccomandare, promuovere e non vi sono prove dell'esistenza di un meccanismo che ne assicuri l'effettiva attuazione;
- è in corso un processo, condiviso con il Ministero della Transizione Ecologica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - MASE), per la risoluzione di tale procedura di infrazione;
 - per quanto sopra, il Ministero della Transizione Ecologica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica):
 - ha inteso definire il processo metodologico finalizzato alla corretta rideterminazione degli obiettivi e delle misure di conservazione da attuare in coerenza con il processo in corso per la risoluzione della messa in mora complementare alla Procedura di infrazione 2015/2163;
 - ha stabilito che la ridefinizione di obiettivi e misure dovesse avvenire attraverso la redazione di un format “obiettivi-misure” precompilato per alcune voci dal Ministero stesso e da implementare a cura delle Regioni, come illustrato nel corso della riunione convocata dal MITE con la nota acquisita agli atti del Servizio DPD021 di cui al prot. 0515975/21;

RILEVATO che il sopra citato Decreto del 17 ottobre 2007 prevede che le Regioni adottino le opportune Misure di conservazione per le ZSC e per le ZPS sulla base dei criteri minimi in esso contenuti e anche sulla base degli indirizzi espressi nel già citato decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio 3 settembre 2002 “Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”;

VISTE le Decisioni di esecuzione 2025/251/UE, 2025/256/UE e 2025/257/UE del 7 febbraio 2025 con le quali la Commissione Europea ha adottato il diciottesimo aggiornamento dell'elenco dei siti di importanza comunitaria per le tre regioni biogeografiche: alpina, continentale e mediterranea che interessano l'Italia;

DATO ATTO che in Abruzzo ci sono attualmente 54 ZSC e 2 SIC, classificati ai sensi della Direttiva 2009/147/EC, di cui all'elenco aggiornato al dicembre 2024, che è stato pubblicato sul sito del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

VISTE la DGR 29.12.2010 n. 1026 “Reg. (CE) n. 1698/05 – Asse III – Art. 57 – Programma di Sviluppo Rurale. Misura 323 “Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale”. Bando per la

presentazione delle domande” (Bollettino Ufficiale Regione Abruzzo – BURA n. 13 del 18/02/2011) con particolare riferimento all'allegato 2, la DGR 227/2011 e la DGR 325/2022 con le quali sono stati individuati gli Enti gestori dei Siti Natura 2000 della Regione Abruzzo;

TENUTO CONTO della DGR 437/2021, con cui è stato approvato il *Prioritised Action Frameworks* (PAF) 2021-2027, redatto ai sensi dell'ex articolo 8 della direttiva 92/43/CEE, che costituisce il Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027 per i Siti Natura 2000 regionali;

DATO ATTO che secondo quanto previsto dalla DGR 630/2022, per le attività di compilazione del format “obiettivi-misure” fornito dal MASE, relativamente alle ZSC non ricadenti all'interno di aree protette, ci si è avvalsi del supporto dal Dipartimento di Medicina clinica, Sanità pubblica Scienze della vita e dell'ambiente – MESVA, dell'Università dell'Aquila;

RICHIAMATA la nota del DPD021, di cui al prot. n. 206505/26 del 19/05/2026, con la quale è stato confermato il termine del 30 giugno 2026 per l'approvazione dei format “obiettivi- misure” della Regione Abruzzo;

RICHIAMATE, altresì:

- la D.G.R. n. 877 del 27 dicembre 2016 “*Misure generali di conservazione per la tutela dei siti della Rete Natura 2000 della Regione Abruzzo. Approvazione*”, con la quale la Regione Abruzzo ha approvato le Misure generali di conservazione estendendole a tutti i SIC e ZPS del territorio regionale;
- la D.G.R. n. 279 del 25 maggio 2017 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato le Misure generali di conservazione sito specifiche per i primi 4 SIC e ha apportato alcune integrazioni funzionali alle Misure generali di conservazione previste dalla menzionata DGR. n. 877/2016;
- la D.G.R. n. 562 del 5 ottobre 2017 e la DGR n. 953 del 28/12/2023 con le quali sono state modificate le misure generali di conservazione di cui alla citata deliberazione della Giunta regionale n. 279 del 25 maggio 2017;
- le DGR. nn. 492/2017 del 15.09.2017, 493/2017 del 15.09.2017, 494/2017 del 15.09.2017, 562/2017 del 05.10.2017, 477/2018 del 05/07/2018, 478/2018 del 05/07/2018, 479/2018 del 05/07/2018, 834/2021 del 17/12/2021 con le quali sono state approvate le Misure sito-specifiche per le ZSC abruzzesi;

DATO ATTO che nelle suddette Deliberazioni si attesta l'avvenuta condivisione delle Misure di conservazione con i portatori di interesse;

EVIDENZIATO che ciascun Format consiste in un file excel organizzato in 4 sezioni:

- la sezione 1 fornisce informazioni di contesto, disponibili a livello nazionale e utili per orientare la scelta degli obiettivi di conservazione e di conseguenza delle necessarie misure ad essi associate;

- la sezione 2 declina l'obiettivo di conservazione habitat/specie specifico attraverso attributi specifici e target quantitativi che definiscono la "condizione desiderata", ovvero il grado di conservazione da raggiungere per l'habitat/specie in oggetto;
- le sezioni 3 e 3a mirano a fornire informazioni più dettagliate possibile sulle misure e sul loro stato di attuazione nonché a garantire la coerenza delle misure stesse con gli obiettivi prestabiliti;

RILEVATO che:

- le misure riportate nelle sezioni 3 e 3a dei Format “obiettivi-misure” derivano da:
 - Misure, già presenti nelle sopra citate deliberazioni di Giunta regionale, di approvazione delle misure di conservazione sito-specifiche dei siti Natura 2000 abruzzesi, strettamente legate alla conservazione di habitat e specie di cui alla Direttiva “Habitat”;
 - Quanto riportato nel Prioritised Action Frameworks (PAF), approvato con la DGR 437/2021;
 - Misure previste in regolamenti e norme approvate in Regione Abruzzo (Es: DGR, Piani di Assetto Naturalistico, Norme regionali, Piani dei Parchi, Regolamenti vari) che contribuiscono alla conservazione di habitat e specie di cui alla Direttiva “Habitat”;
- le menzionate Misure non modificano in maniera sostanziale l'attuale regime vincolistico in quanto derivano da norme, piani e regolamenti già vigenti;

DATO ATTO che con la note prot. 499929/25 (conservata agli atti del DPD021 comprensiva dei relativi allegati) il Servizio Foreste e Parchi (DPD021) ha trasmesso al Parco Nazionale della Maiella:

- il verbale della riunione sulla procedura di definizione dei format, tenutasi in modalità videoconferenza il 17/12/2025;
- i format “obiettivi-misure”, revisionati secondo le indicazioni del MASE, chiedendo di dare comunicazione formale dell'avvenuta condivisione degli stessi con le Amministrazioni Comunali coinvolte e con gli eventuali portatori di interesse individuati nonché della presentazione di eventuali proposte di modifica;

PRESO ATTO della Deliberazione Commissariale n. 15 del 19/05/2026 del Consiglio Direttivo n. 22 del 26/03/2026 con cui l'Ente Parco Nazionale della Maiella ha approvato i format relativi alle ZSC: ZSC IT7110204 “Maiella Sud Ovest”, IT7130031 “Fonte di Papa”, IT7140043 “Monti Pizi-Monte Secine” e IT7110204 “Maiella”;

TENUTO CONTO che, ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357, art. 4 comma 3, la Regione adotta le opportune misure di conservazione e le norme di gestione per la porzione ricadente all'esterno del perimetro dell'area naturale protetta;

RILEVATO che la ZSC IT7140043 “Monti Pizi-Monte Secine” è totalmente ricompresa entro il perimetro del Parco Nazionale della Maiella;

CONSIDERATO che i Format “obiettivi-misure” non sostituiscono le Misure di conservazione già vigenti ma le specificano ulteriormente e pertanto costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l’espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo “sentito” da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;

CONSIDERATO CHE si rende necessario ed urgente, ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare:

1. Approvare, limitatamente alle porzioni esterne al Parco Nazionale della Maiella e di competenza della Regione Abruzzo, i Format “obiettivi-misure” delle seguenti ZSC, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - IT7110204 “Maiella Sud Ovest”,
 - IT7130031 “Fonte di Papa”,
 - IT7110204 “Maiella”;
2. stabilire che, nelle porzioni dei Siti Natura 2000 ricadenti nelle aree protette regionali, i format “obiettivi-misure”, di cui al presente provvedimento, sono da considerarsi integrativi delle previsioni pianificatorie e delle normative vigenti;
3. stabilire che i Format “obiettivi-misure” integrano le Misure di conservazione già vigenti e costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l’espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo “sentito” da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;
4. dare mandato al Servizio Foreste e Parchi (DPD021), di trasmettere i format approvati al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e della mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare;

DATO ATTO che:

- a) il Dirigente del Servizio Foreste e Parchi ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa dello stesso, apponendovi la propria firma in calce;
- b) la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, apponendo la sua firma sul presente provvedimento, sulla base del parere favorevole di cui al precedente punto a), attesta che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni e agli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;
- c) il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della regione in quanto le azioni previste nei Format, come indicato nelle sezioni 3 e 3a degli stessi, troveranno copertura nelle risorse della programmazione europea, in fondi ministeriali straordinari destinati alla biodiversità e in eventuali risorse regionali di cui alla L.R. 38/1996 da definire con successive deliberazioni, nei limiti delle previsioni del bilancio regionale;

- d) ai fini della pubblicazione, in conformità a quanto indicato dal Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta regionale con la circolare prot. n. 537865 del 2.12.2021, non sussistono dati ed informazioni da omettere;

VISTA la L.R. n. 77 del 14/09/1999 e ss.mm.ii.;

All'esito di puntuale istruttoria favorevole da parte della Struttura proponente;

Su proposta del Vicepresidente della Giunta regionale nonché Assessore con delega all'Agricoltura, alla Caccia e alla Pesca, ai Parchi e alle Riserve Naturali, nonché al Sistema Idrico e all'Ambiente;

UDITO il Relatore;

Ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

richiamate le premesse, che qui si intendono integralmente recepite ed approvate:

1. **di approvare**, limitatamente alle porzioni esterne al Parco Nazionale della Maiella e di competenza della Regione Abruzzo, i Format "obiettivi-misure" delle seguenti ZSC, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - 1) IT7110204 "Maiella Sud Ovest",
 - 2) IT7130031 "Fonte di Papa",
 - 3) IT7110204 "Maiella";
2. **di stabilire** che i Format "obiettivi-misure" integrano le Misure di conservazione già vigenti e costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l'espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo "sentito" da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;
3. **di dare mandato** al Servizio Foreste e Parchi (DPD021), di trasmettere i format approvati al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare;
4. **di assoggettare** il presente provvedimento agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 40 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

5. **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo e sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo Telematico, ai sensi dell'articolo 2 comma 3 lett. f) della LR. n. 36/2022, tenuto conto del Disciplinare di cui alla DGR. 871 del 29.12.2025.



**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 UFFICIO PARCHI E RISERVE**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Massimo Fraticelli
(Firmato elettronicamente)

RESPONSABILE UFFICIO
Assente

DIRIGENTE
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
Sabatino Belmaggio
(Firmato digitalmente)

DIRETTORE
DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
Elena Sico
(Firmato digitalmente)

ASSESSORE
A01 Agricoltura; Caccia e Pesca; Parchi e riserve naturali; Sistema idrico; Ambiente.
Emanuele Imprudente
(Firmato digitalmente)



RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE OMISSIS

Nome allegato: Format_ IT7140043 Monti Pizi-Monte Secine.pdf
Impronta A66E46DABFE49318E6ABB16D4861985AED3C7289B61ED11C3C53CACF05D97AF8

Nome allegato: Format_ IT7110204_ Maiella Sud Ovest.pdf
Impronta 48FBE0D1224BD3AE4A497A2443F4DB64288CF81BC6A3C72D8446C62576765CB6

Nome allegato: Format_ IT7130031 Fonte di Papa.pdf
Impronta 5A52221F11697935FDFB2BD5C483ED66C98C719C778A9664BC77C319F80071EA

Nome allegato: Format_ IT7140203 Maiella.pdf
Impronta 8968F52AA7F8B48386589161F8E0A273993A363F5C4F36D22AF623E0BE490418

Nome allegato: Format_ IT7140043 Monti Pizi-Monte Secine.xlsx
Impronta 1D2521AC24C1AFDF12D3956C308E7D1668FE3B4A1B2E1B6A484A883B01FD9EB1

Nome allegato: Format_ IT7110204 Maiella Sud-Ovest.xlsx
Impronta 14DA71F4987600FAF76544B64CC010BE70880E55B1AA31306289BBABD0499218

Nome allegato: Format_ IT7130031 Fonte di Papa.xlsx
Impronta 775DF90D53F2CF31FF9A33C705185A68E7C0F308A1B2805B2B3BE4707C49E180

Nome allegato: Format_ IT7140203 Maiella.xlsx
Impronta 994ECB6543226D621B8AB93479B4044FEDF42D8F5C1A234BB7342EAC45F472FB



RIEPILOGO FIRME DELIBERA

**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 UFFICIO PARCHI E RISERVE**

(Firmato digitalmente da)

MARCO MARSILIO

PRESIDENTE

Data: 14/08/2026 19:44:30

Nr. di serie certificato: 86021729925138792345670003011584838031

(Firmato digitalmente da)

MARCO DE SANTIS

SEGRETARIO

Data: 14/08/2026 20:19:51

Nr. di serie certificato: 34886817878834751223301030909287079135