



**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve**

DGR n. 407 del 13/07/2026

OGGETTO: MESSA IN MORA COMPLEMENTARE - PROCEDURA DI INFRAZIONE 2015-2163 – APPROVAZIONE DI
N. 6 FORMAT “OBIETTIVI-MISURE” DELLE ZSC REGIONALI



DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO

DPA016 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del: 13/07/2026

Presidente: MARCO MARSILIO

Componenti della Giunta:	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	PRESENTE
	NICOLETTA VERÌ	PRESENTE
	ROBERTO SANTANGELO	PRESENTE
	TIZIANA MAGNACCA	PRESENTE
	UMBERTO D'ANNUNTIIS	PRESENTE



DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve

OGGETTO: Messa in mora complementare - Procedura di infrazione 2015-2163 – Approvazione di n. 6 Format “obiettivi-misure” delle ZSC regionali

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- l’articolo 6 della Direttiva 92/43/CEE che assegna agli Stati membri il compito di stabilire le opportune misure per evitare nelle zone speciali di conservazione il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie di interesse comunitario nonché la perturbazione delle specie per cui le zone sono state designate;
- il D.P.R. 357/1997 e ss.mm.ii., che, agli artt. 4 e 7, prevede l’adozione, da parte delle Regioni, di opportune misure di conservazione per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie, nonché la perturbazione delle specie per le quali le zone sono state designate;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio 3 settembre 2002, recante “Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”, adottato ai sensi dell’art. 4, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 17 ottobre 2007 e s.m.i., recante: “*Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS)*”;
- la LR n. 38 del 21 giugno 1996 “*Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l’Appennino Parco d’Europa conservazione, reintegrazione, salvaguardia e sviluppo della biodiversità*”,

PREMESSO che:

- la Commissione Europea, con la messa in mora complementare C(2019) 537 del 25 gennaio 2019, relativa alla Procedura di Infrazione n. 2163, già aperta nel 2015, relativa alla mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione, aveva imputato alle autorità italiane, tra l’altro, la non corretta definizione degli obiettivi e delle misure di conservazione;
- con la suddetta messa in mora la Commissione contesta, in particolare che gli obiettivi di conservazione a livello di sito in molti casi manchino del tutto e dove sono presenti, non sono sufficientemente dettagliati e che le misure di conservazione non si basano su pertinenti obiettivi sito-specifici e non garantiscono di essere effettivamente attuate, perché:

- non sono sufficientemente specifiche, dettagliate e quantificate;
 - in molti casi la loro definizione è rimandata al futuro;
 - le misure che implicano una gestione attiva sono spesso formulate come azioni da incentivare, raccomandare, promuovere e non vi sono prove dell'esistenza di un meccanismo che ne assicuri l'effettiva attuazione;
- è in corso un processo, condiviso con il Ministero della Transizione Ecologica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - MASE), per la risoluzione di tale procedura di infrazione;
 - per quanto sopra, il Ministero della Transizione Ecologica (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica):
 - ha inteso definire il processo metodologico finalizzato alla corretta rideterminazione degli obiettivi e delle misure di conservazione da attuare in coerenza con il processo in corso per la risoluzione della messa in mora complementare alla Procedura di infrazione 2015/2163;
 - ha stabilito che la ridefinizione di obiettivi e misure dovesse avvenire attraverso la redazione di un format “obiettivi-misure” precompilato per alcune voci dal Ministero stesso e da implementare a cura delle Regioni, come illustrato nel corso della riunione convocata dal MITE con la nota acquisita agli atti del Servizio DPD021 di cui al prot. 0515975/21;

RILEVATO che il sopra citato Decreto del 17 ottobre 2007 prevede che le Regioni adottino le opportune Misure di conservazione per le ZSC e per le ZPS sulla base dei criteri minimi in esso contenuti e anche sulla base degli indirizzi espressi nel già citato decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio 3 settembre 2002 “Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”;

VISTE le Decisioni di esecuzione 2025/251/UE, 2025/256/UE e 2025/257/UE del 7 febbraio 2025 con le quali la Commissione Europea ha adottato il diciottesimo aggiornamento dell'elenco dei siti di importanza comunitaria per le tre regioni biogeografiche: alpina, continentale e mediterranea che interessano l'Italia;

DATO ATTO che in Abruzzo ci sono attualmente 54 ZSC e 2 pSIC, classificati ai sensi della Direttiva 2009/147/EC, di cui all'elenco aggiornato al dicembre 2024, che è stato pubblicato sul sito del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

VISTE la DGR 29.12.2010 n. 1026 “Reg. (CE) n. 1698/05 – Asse III – Art. 57 – Programma di Sviluppo Rurale. Misura 323 “Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale”. Bando per la

presentazione delle domande” (Bollettino Ufficiale Regione Abruzzo – BURA n. 13 del 18/02/2011) con particolare riferimento all'allegato 2, la DGR 227/2011 e la DGR 325/2022 con le quali sono stati individuati gli Enti gestori dei Siti Natura 2000 della Regione Abruzzo;

TENUTO CONTO della DGR 437/2021, con cui è stato approvato il *Prioritised Action Frameworks* (PAF) 2021-2027, redatto ai sensi dell'ex articolo 8 della direttiva 92/43/CEE, che costituisce il Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027 per i Siti Natura 2000 regionali;

DATO ATTO che:

- secondo quanto previsto dalla DGR 630/2022, per le attività di compilazione del format “obiettivi-misure” fornito dal MASE, relativamente alle ZSC non ricadenti all'interno di aree protette, ci si è avvalsi del supporto dal Dipartimento di Medicina clinica, Sanità pubblica Scienze della vita e dell'ambiente – MESVA, dell'Università dell'Aquila;
- con la DGR n. 755 del 13/11/2023 sono stati individuati i soggetti attuatori per la compilazione dei format “obiettivi-misure” per le ZSC che sono interessate dalla presenza di aree protette, assegnando, per lo svolgimento del ruolo di soggetto attuatore, un contributo pari a € 2.400,00 per ogni ZSC individuata, per un totale di € 45.600,00 (19 ZSC), specificando che il coordinamento delle attività di redazione dei Format, aggiornamento dei formulari e trasmissione dei dati al MASE restasse in capo alla Regione Abruzzo;
- i Comuni di: Cagnano Amiterno, ente gestore della ZSC IT7110208 “Monte Calvo e Colle Macchialunga”, Castiglione Messer Marino, ente gestore della ZSC IT7140121 “Abetina di Castiglione Messer Marino” e Castel di Sangro ente gestore della ZSC IT7110103 “Pantano Zittola” hanno redatto i format obiettivi-misure di propria competenza nell'ambito dell'intervento PSR 2014-2020, Misura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali” - Tipologia di Intervento 7.1.1 – “Redazione dei Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000”;

RICHIAMATA la nota del DPD021, di cui al prot. n. 206505/26 del 19/05/2026, con la quale è stato confermato il termine del 30 giugno 2026 per l'approvazione dei format “obiettivi- misure” della Regione Abruzzo;

RICHIAMATE, altresì:

- la D.G.R. n. 877 del 27 dicembre 2016 “*Misure generali di conservazione per la tutela dei siti della Rete Natura 2000 della Regione Abruzzo. Approvazione*”, con la quale la Regione Abruzzo ha approvato le Misure generali di conservazione estendendole a tutti i SIC e ZPS del territorio regionale;

- la D.G.R. n. 279 del 25 maggio 2017 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato le Misure generali di conservazione sito specifiche per i primi 4 SIC e ha apportato alcune integrazioni funzionali alle Misure generali di conservazione previste dalla menzionata DGR. n. 877/2016;
- la D.G.R. n. 562 del 5 ottobre 2017 e la DGR n. 953 del 28/12/2023 con le quali sono state modificate le misure generali di conservazione di cui alla citata deliberazione della Giunta regionale n. 279 del 25 maggio 2017;
- le DGR. nn. 492/2017 del 15.09.2017, 493/2017 del 15.09.2017, 494/2017 del 15.09.2017, 562/2017 del 05.10.2017, 477/2018 del 05/07/2018, 478/2018 del 05/07/2018, 479/2018 del 05/07/2018, 834/2021 del 17/12/2021 con le quali sono state approvate le Misure sito-specifiche per le ZSC abruzzesi;

DATO ATTO che nelle suddette Deliberazioni si attesta l'avvenuta condivisione delle Misure di conservazione con i portatori di interesse;

EVIDENZIATO che ciascun Format consiste in un file excel organizzato in 4 sezioni:

- la sezione 1 fornisce informazioni di contesto, disponibili a livello nazionale e utili per orientare la scelta degli obiettivi di conservazione e di conseguenza delle necessarie misure ad essi associate;
- la sezione 2 declina l'obiettivo di conservazione habitat/specie specifico attraverso attributi specifici e target quantitativi che definiscono la "condizione desiderata", ovvero il grado di conservazione da raggiungere per l'habitat/specie in oggetto;
- le sezioni 3 e 3a mirano a fornire informazioni più dettagliate possibile sulle misure e sul loro stato di attuazione nonché a garantire la coerenza delle misure stesse con gli obiettivi prestabiliti;

RILEVATO che:

- le misure riportate nelle sezioni 3 e 3a dei Format “obiettivi-misure” derivano da:
 - Misure, già presenti nelle sopra citate deliberazioni di Giunta regionale, di approvazione delle misure di conservazione sito-specifiche dei siti Natura 2000 abruzzesi, strettamente legate alla conservazione di habitat e specie di cui alla Direttiva “Habitat”;
 - Quanto riportato nel Prioritised Action Frameworks (PAF), approvato con la DGR 437/2021;
 - Misure previste in regolamenti e norme approvate in Regione Abruzzo (Es: DGR, Piani di Assetto Naturalistico, Norme regionali, Piani dei Parchi, Regolamenti vari) che contribuiscono alla conservazione di habitat e specie di cui alla Direttiva “Habitat”;
- le menzionate Misure non modificano in maniera sostanziale l'attuale regime vincolistico in quanto derivano da norme, piani e regolamenti già vigenti;

DATO ATTO che con le note prot. n. 150977 e prot. 151029 del 10/04/2025 il Servizio Foreste e Parchi (DPD021) ha trasmesso agli Enti gestori delle ZSC:

- il verbale della riunione plenaria per la gestione delle aree Natura 2000 con gli Enti interessati, tenutasi all'Aquila il 18/03/2025;
- i format “obiettivi-misure”, revisionati secondo le indicazioni del MASE, chiedendo di dare comunicazione formale dell'avvenuta condivisione degli stessi con le Amministrazioni Comunali coinvolte e con gli eventuali portatori di interesse individuati nonché della presentazione di eventuali proposte di modifica;

PRESO ATTO dei seguenti riscontri e/o dispositivi di presa d'atto forniti dai Soggetti Gestori, conservati agli atti del Servizio DPD021:

	Codice sito	Nome sito	Comune	Rif. Nota
1	IT7110101	Lago di Scanno ed Emissari	Comune di Scanno	Prot. n. 404029/25
2	IT7140126	Gessi di Lentella	Comune di Lentella	Prot. n. 408563/25
3	IT7120083	Calanchi di Atri	Comune di Atri	Prot. n. 412002/25
4	IT7140121	Abetina di Castiglione Messer Marino	Comune di Castiglione Messer Marino	Prot. n. 495122/25 del 16/12/2025
5	IT7110208	Monte Calvo e Colle Macchialunga	Comune di Cagnano Amiterno	DGC 114/2023 dell'11/12/2023
6	IT7110089	Grotte di Pietrasecca	Comune di Carsoli	Prot. n. 0235375/26

CONSIDERATO che i Format “obiettivi-misure” non sostituiscono le Misure di conservazione già vigenti ma le specificano ulteriormente e pertanto costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l'espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo “sentito” da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;

CONSIDERATO CHE si rende necessario ed urgente, ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare:

1. approvare i Format “obiettivi-misure” delle seguenti ZSC, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - IT7110101 Lago di Scanno ed Emissari
 - IT7140126 Gessi di Lentella
 - IT7120083 Calanchi di Atri
 - IT7140121 Abetina di Castiglione Messer Marino
 - IT7110208 Monte Calvo e Colle Macchialunga

- IT7110089 Grotte di Pietrasecca;

2. stabilire che, nelle porzioni dei Siti Natura 2000 ricadenti nelle aree protette regionali, i format “obiettivi-misure”, di cui al presente provvedimento, sono da considerarsi integrativi delle previsioni pianificatorie e delle normative vigenti;
3. stabilire che i Format “obiettivi-misure” integrano le Misure di conservazione già vigenti e costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l’espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo “sentito” da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;
4. dare mandato al Servizio Foreste e Parchi (DPD021), di trasmettere i format approvati al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e della mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare;

DATO ATTO che:

- a) il Dirigente del Servizio Foreste e Parchi ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa dello stesso, apponendovi la propria firma in calce;
- b) la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, apponendo la sua firma sul presente provvedimento, sulla base del parere favorevole di cui al precedente punto a, attesta che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni e agli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;
- c) il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della regione in quanto le azioni previste nei Format, come indicato nelle sezioni 3 e 3a degli stessi, troveranno copertura nelle risorse della programmazione europea, in fondi ministeriali straordinari destinati alla biodiversità e in eventuali risorse regionali di cui alla L.R. 38/1996 da definire con successive deliberazioni, nei limiti delle previsioni del bilancio regionale;
- d) in conformità a quanto previsto dall’allegato C “Attestazione per la verifica dell’insussistenza di possibili ipotesi di aiuti di stato: esonero dalla valutazione ex ante”, approvato con la D.G.R. n. 328 del 06/06/2025, il presente provvedimento non ha riflessi sulla materia Aiuti di Stato di cui agli artt. 107.1 e 108 del Trattato sul funzionamento dell’Unione Europea (TFUE) in quanto assimilabile ad atto di regolazione di settore senza alcun impiego di risorse pubbliche finanziarie o patrimoniali;
- e) ai fini della pubblicazione, in conformità a quanto indicato dal Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta regionale con la circolare prot. n. 537865 del 2.12.2021, non sussistono dati ed informazioni da omettere;

VISTA la L.R. n. 77 del 14/09/1999 e ss.mm.ii.;

All’esito di puntuale istruttoria favorevole da parte della Struttura proponente;

Su proposta del Vicepresidente della Giunta regionale nonché Assessore con delega all’Agricoltura, alla Caccia e alla Pesca, ai Parchi e alle Riserve Naturali, nonché al Sistema Idrico e all’Ambiente;

UDITO il Relatore;

Ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

richiamate le premesse, che qui si intendono integralmente recepite ed approvate:

1. **di approvare** i Format “obiettivi-misure” delle seguenti ZSC, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - 1) IT7110101 Lago di Scanno ed Emissari
 - 2) IT7140126 Gessi di Lentella
 - 3) IT7120083 Calanchi di Atri
 - 4) IT7140121 Abetina di Castiglione Messer Marino
 - 5) IT7110208 Monte Calvo e Colle Macchialunga
 - 6) IT7110089 Grotte di Pietrasecca;
2. **di stabilire** che, nelle porzioni dei Siti Natura 2000 ricadenti nelle aree protette regionali, i format “obiettivi-misure”, di cui al presente provvedimento, sono da considerarsi integrativi delle previsioni pianificatorie e delle normative vigenti;
3. **di stabilire**, altresì, che i Format “obiettivi-misure” integrano le Misure di conservazione già vigenti e costituiscono, unitamente ad esse, riferimento obbligatorio ed inderogabile per l’espletamento della procedura di Valutazione di incidenza, per la formulazione del relativo “sentito” da parte degli Enti Gestori e per la formulazione del conseguente giudizio di incidenza;
4. **di dare mandato** al Servizio Foreste e Parchi (DPD021), di trasmettere i format approvati al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, ai fini della risoluzione della Procedura di infrazione n. 2015/2163 - Mancata designazione delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e mancata adozione delle misure di conservazione e della relativa messa in mora complementare;
5. **di assoggettare** il presente provvedimento agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell’art. 40 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

6. **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo e sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo Telematico, ai sensi dell'articolo 2 comma 3 lett. f) della LR. n. 36/2022, tenuto conto del Disciplinare di cui alla DGR. 871 del 29.12.2025.



**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Serena Ciabò
(Firmato elettronicamente)

RESPONSABILE UFFICIO DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve
Serena Ciabò
(Firmato elettronicamente)

DIRIGENTE
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
Sabatino Belmaggio
(Firmato digitalmente)

DIRETTORE
DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
Elena Sico
(Firmato digitalmente)

ASSESSORE
A01 Agricoltura; Caccia e Pesca; Parchi e riserve naturali; Sistema idrico; Ambiente.
Emanuele Imprudente
(Firmato digitalmente)



RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE OMISSIS

Nome allegato: Format_IT7110101 - Lago di Scanno ed Emissari.pdf
Impronta 6DF2B5C5570A4F93ECAFFEF0960E3A2B9C3815E868B21B76E599A9B117F75557

Nome allegato: Format_IT7110089 - Grotte di Pietrasecca.pdf
Impronta 6CDD9174BBAA96FD6C56E1893B23670E3ACF890A9E9856964C0FC8E67BBC0827

Nome allegato: Format_IT7110208_Monte Calvo e Colle Macchialunga.pdf
Impronta FE2202D918D0D3C82A73EF36BBF2F54FCD1CFF26126A3A8275BFC10E5E506962

Nome allegato: Format_IT7120083 - Calanchi di Atri.pdf
Impronta 78293FE0101864ACFD357E28C86A9292F568CE62FEC7AD65CBB72F93740755D2

Nome allegato: Format_IT7140121 Abetina di Castiglione Messer Marino.pdf
Impronta 8F15D79E739D65E070F045EAB3C183CB4605977788B62B7C7D3CC3496E9CB455

Nome allegato: Format_IT7140126 - Gessi di Lentella.pdf
Impronta 4E15F25718BDD15A845D08AC1351EA7D65500F0975E2815474F04B3E57874EFC

Nome allegato: Format_IT7110089 - Grotte di Pietrasecca.xlsx
Impronta 8FA6E9F6397C932A0C79C5DB21E85AEC1A9CE51169F712B4C4AB520182F32834

Nome allegato: Format_IT7110101 - Lago di Scanno ed Emissari.xlsx
Impronta CDE6724918D703DD2057F5A17F10857B9A00AF5BFE4595B4FBC5D9C27A5C44D6

Nome allegato: Format_IT7110208_Monte Calvo e Colle Macchialunga.xlsx
Impronta 15D2BF7B766D8ABF82B92F6E00471E111732D5EAC693F9D6B995720D8AB783B3

Nome allegato: Format_IT7120083 - Calanchi di Atri.xlsx
Impronta 7E3CBAD0B4A56CF430A052AB2B522326A1AADD162C322A646F3031DDEEFBA0D3

Nome allegato: Format_IT7140121 Abetina di Castiglione Messer Marino.xlsx
Impronta 2BEDBCDBBC13CDD155848A28EADB15F282B14F0D6C492281C5455F8848B057C4

Nome allegato: Format_IT7140126 - Gessi di Lentella.xlsx
Impronta EF376D56E37ADC7CF88F8D453F82D6AC0A323FAC5872E354E2F7C9D8D482512A



RIEPILOGO FIRME DELIBERA

**DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA
DPD021 SERVIZIO FORESTE E PARCHI
DPD021003 Ufficio Parchi e Riserve**

(Firmato digitalmente da)

MARCO MARSILIO

PRESIDENTE

Data: 13/07/2026 16:52:31

Nr. di serie certificato: 86021729925138792345670003011584838031

(Firmato digitalmente da)

MARCO DE SANTIS

SEGRETARIO

Data: 13/07/2026 16:57:15

Nr. di serie certificato: 34886817878834751223301030909287079135