



COMMISSARIO ZES ABRUZZO

**AUTORIZZAZIONE UNICA n. 7 DEL 20 NOVEMBRE 2023**  
**Ex art. 5 bis D.L. n. 91/2017**

**Oggetto:** Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 5 bis D.L. 20.06.2017, n. 91 come modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021 per istanza di **“Realizzazione di una struttura da destinare ad attività direzionali con annesso campo fotovoltaico nel Comune di Paglieta”** in contrada Guastacconcio, snc - 66020 Paglieta (CH).  
Pratica Sistema Infocamere: 02670410691-24072023-1631  
Prot. ZES\_ABR/CH 0000877/09-08-2023 del 09-08-2023  
Ditta: **START ENERGY SRL** (P.I. 02670410691).

**Identificativo SUD Zes:** 600051 - ZES ABRUZZO - Comune di PAGLIETA (CH)

**Numero Protocollo:** ZES\_ABR/CH 0000877/09-08-2023

**Data protocollo:** 09-08-2023

**Ditta:** START ENERGY SRL

**Settore attività:** Servizi / Industriale

**Ubicazione:** Contrada Guastacconcio, snc – 66020 PAGLIETA (CH)

**Tipologia intervento:** Realizzazione di una struttura da destinare ad attività direzionali con annesso campo fotovoltaico;

**Tipologia Iter:** Richiesta di permesso di costruire (art. 20, d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 – artt. 7, d.P.R. 7 settembre 2010, n. 160);

**Responsabile del Sportello Suap ZES:** COMMISSARIO STRAORDINARIO PROF. MICCIO

**Descrizione procedimento:** conferenza di servizi decisoria in forma semplificata ed in modalità asincrona, ai sensi dell'art. 14 bis della L.241/1990.

\*\*\* \*\*\*

**PREMESSO che:**

- la Ditta START ENERGY SRL, società di servizi di supporto alle imprese n.c.a., presentava istanza (rif. Prat. 02670410691-24072023-1631), prot. ZES\_ABR/CH 0000877/09-08-2023 del 09-08-2023, presso lo Sportello Unico Digitale per le aree ZES (SUDZes), per il rilascio dell'autorizzazione unica per l'intervento di realizzazione di una struttura da destinare ad attività direzionali con annesso campo fotovoltaico, nel Comune di Paglieta, in contrada Guastacconcio, snc;
- trattasi di intervento progettuale da realizzare in Area ZES (FG. n. 4 p.la n. 444) per un nuovo investimento da parte dell'azienda che, nel comune interessato, intende

realizzare una nuova sede dove allocare un settore di ricerca e sviluppo afferente il campo della produzione di energia da fonti rinnovabili, al fine di fornire supporto alle aziende produttrici ed istallatrici di impianti fotovoltaici, oltre che ad Enti pubblici e privati coinvolti nella gestione delle CER;

- per la suddetta istanza sono stati attivati i seguenti endo-procedimenti:
  - a) *Richiesta di Permesso di Costruire*;
  - b) *Autorizzazione agli scarichi*;

tutto ciò premesso,

***CONSIDERATO che***

- ai sensi dell'art. 5-bis del D.L. n. 91 del 2017, al Commissario Straordinario del Governo della Zona Economica Speciale, è attribuito il potere di rilasciare l'autorizzazione unica a valle della conferenza di servizi prevista nella medesima disposizione;
- ai sensi dell'art. 5 comma 1 lett. a) DL n. 91/2017 e ss.mm. è disposta, in area Zes, la riduzione dei termini temporali della conferenza dei servizi, con applicazione dei meccanismi di superamento del dissenso ovvero dell'inerzia previsti dall'art. 5 bis del DL n. 91/2017;
- all'oupo, in data 30-08-2023 prot. n. ZES\_ABR/CH 0000949/30-08-2023, è stata indetta dal Commissario Straordinario una Conferenza dei servizi decisoria finalizzata all'approvazione della Autorizzazione Unica in oggetto, ai sensi degli artt. 14 e segg. della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 5 bis del D.L. 20 giugno 2017 n. 91, da svolgere in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis della L. 241/90;
- in data 12-09-2023 è pervenuta allo sportello SUDZES una comunicazione dal Settore III "Programmazione Urbanistica, Lavori Pubblici e Ambiente" del Comune di Paglieta (CH), prot. ZES\_ABR/CH 0001025/12-09-2023;
- in data 21-09-2023 prot. ZES\_ABR/CH 0001101/21-09-2023, il Commissario Straordinario ha proceduto alla riapertura dei termini della Conferenza dei servizi decisoria, finalizzata all'approvazione della Autorizzazione Unica in oggetto, ai sensi degli artt. 14 e segg. della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 5 bis del D.L. 20 giugno 2017 n. 91, da svolgere in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis della L. 241/90, estendendo la convocazione ad altri Enti che, per mero errore materiale, non erano stati convocati nell'indizione della CdS del 30-08-23;

***ATTESO che***

alla scadenza della CdS sono pervenuti i seguenti pareri/riscontri di seguito riportati:

- 1) ***ALL. A – Comunicazione*** trasmessa dalla *S.A.S.I. S.P.A.*, nella persona del Direttore dell'Area Tecnica Dott. Pio Ercole D'Ippolito, acquisita allo sportello SUDZES al prot. ZES\_ABR/CH 0001224/16-10-2023, in cui l'Ente dichiara la propria "non competenza" relativamente alla modalità di smaltimento dei reflui fognari scelta

dalla ditta (fossa Imhoff), demandando ad altro Ente ovvero *Regione Abruzzo - DPC024 - Servizio Gestione e Qualità delle Acque*, il rilascio dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 4 L.R. del 22/11/2001 n. 60;

- 2) **ALL. B – Riscontro** favorevole, trasmesso dalla *Regione Abruzzo - DPC025 - Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio – Ufficio Energia e Sostenibilità*, a firma del Dirigente del Servizio Dott. Dario Ciamponi ed acquisito allo sportello SUDZES al prot.\_ZES\_ABR/CH 0001239/18-10-2023, circa l'idoneità dell'area ove costruire e mettere in esercizio l'impianto di produzione di energia da fonte rinnovabile e le relative opere di connessione, specificando che il sito insiste su una cava dismessa (come da comunicazione prot. n. 0297702/20 del 13/10/2020 allegata alla pratica, rif. file 02670410691-24072023-1631.025);
- 3) **ALL. C – Parere** dissenscente rilasciato dal Comune di Paglieta, a firma dell'arch. Antonio Peschi, Responsabile del Settore III “*Programmazione Urbanistica, Lavori Pubblici e Ambiente*”, acquisito allo sportello SUDZES in data 13-09-2023 prot. ZES\_ABR/CH 0001026/13-09-2023, con la sola dichiarazione che l'intervento contrasta con la normativa urbanistica della zona Co2 del vigente P.I.P.;

ai sensi dell'art. 14 ter comma 7 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. si considerano comunque assentiti i pareri degli Enti invitati e non pervenuti entro i termini di legge;

#### ***RITENUTO ALTRESÌ***

Che l'intervento progettuale proposto dalla ditta istante è da considerarsi coerente con gli obiettivi e le finalità della ZES che, oltre ad agevolare l'intensificazione di interventi urgenti volti a favorire il superamento del divario economico e sociale delle regioni del Mezzogiorno rispetto alle altre aree del Paese, ha il compito di rendere l'Italia più green, contribuendo alla transizione ecologica, anche con il rilascio di autorizzazioni uniche per investimenti privati o pubblici nell'ambito della produzione di energia rinnovabile;

Che, ai fini del raggiungimento di tali finalità istituzionali, il decreto legge n. 76/2020 (cd. *1° decreto semplificazione*) ha attribuito ulteriori funzioni al Commissario Straordinario del Governo, tese ad assicurare il coordinamento e l'impulso, anche operativo, delle iniziative volte a garantire l'attrazione, l'insediamento e la piena operatività delle attività produttive nell'ambito della ZES;

Che, nella stessa ottica di semplificazione, con il decreto legge n. 77/2021 (cd. *2° decreto semplificazione*) è stata introdotto l'art. 5-bis al DL 91/2017, che ha stabilito che le opere per la realizzazione di progetti infrastrutturali nelle zone economiche speciali (ZES) da parte di “*soggetti pubblici e privati*” siano considerati “*di pubblica utilità, indifferibili ed urgenti*” (comma 1), ed altresì che i progetti all'interno delle ZES siano soggetti ad Autorizzazione Unica, con l'ulteriore previsione che la stessa, “*ove necessario, costituisce variante agli strumenti urbanistici e di pianificazione territoriale, ad eccezione del piano paesaggistico regionale*” (comma 2) e che, nell'Autorizzazione Unica, “*confluiscono tutti gli atti di autorizzazione, assenso e nulla osta comunque denominati, previsti dalla vigente legislazione in relazione all'opera da eseguire*” (comma 3);

Che il Comune di Paglieta ha proposto di inserire la particella del sito oggetto di intervento, pur precedentemente inserita nel P.I.P., nell'elenco delle aree candidate alla ZES;

Che, avendo la Regione Abruzzo formalmente recepito - ai sensi del DPCM 12/2018 - tale richiesta di inserimento, la procedura per l'insediamento è assoggettata alla disciplina speciale sopra richiamata e segnatamente alle previsioni dell'art. 5 bis del DL n. 91/2017 e ss.mm.ii;

Che l'intervento previsto in progetto riguarda la realizzazione di un edificio su due piani in struttura prefabbricata, composto da piano terra ad uso magazzino e primo piano ad uso uffici, con un impianto fotovoltaico sulla copertura della potenza di 0,131 MW, e l'installazione di un campo fotovoltaico a terra, della potenza di 0,999 MW, di tipo fisso, da connettere alla rete (grid-connected) elettrica di e-distribuzione per scambio sul posto, con la finalità che l'intera comunità possa fruire dei benefici di energia elettrica prodotta da fonte rinnovabile, senza emissioni atmosferiche inquinanti, ed eco-sostenibile, come riportato nella relazione tecnica allegata all'istanza;

Che peraltro, il parere del Comune di Paglieta, formulato in termini di dissenso, avrebbe dovuto comunque riportare le modifiche eventualmente necessarie ai fini dell'assenso, ai sensi dell'art. 14 bis comma 3 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. e pertanto la generica affermazione ivi contenuta di contrasto con una singola norma del P.I.P., alla luce anche della sussposta normativa delle zone ZES, non soddisfa l'indispensabile onere motivazionale e non giustificherebbe il diniego dell'iniziativa imprenditoriale in area ZES;

Che, per la parte dell'intervento relativa alla realizzazione dell'impianto a terra di pannelli fotovoltaici, il Legislatore, che già in passato aveva manifestato favore per l'installazione degli impianti fotovoltaici nelle ex cave, come nel caso di cui trattasi, ai sensi dell'art. 65 del DL n. 1/2012 (convertito in Legge n. 27/2012), rafforza la procedura semplificata per l'installazione dei suddetti impianti con l'art. 47 del più recente testo normativo D.L. n. 13/23 (convertito in Legge 21 aprile 2023 n. 41), che prevede che l'installazione di impianti fotovoltaici a terra ubicati in aree industriali, artigianali e commerciali, in discariche o in cave non suscettibili di ulteriore sfruttamento, non sia subordinata ad alcun atto di assenso, salvo la possibilità per la soprintendenza di adottare un provvedimento di diniego se l'intervento è incompatibile con i vincoli paesaggistici;

Che, alla luce delle considerazioni sopraesposte, il progetto edilizio *“urgente ed indifferibile”* afferente l'investimento in particella Zes, ricadente nella *“Zona Artigianale-Industriale di Espansione D5”* del vigente P.R.G. e nella *“Zona per Servizi Amministrativi, direzionali, commerciali, Alberghieri”* del P.I.P. , non possa attendere, per la propria esecutività, le condizioni riportate all'art. 29 e all'art. 35 della NTA del P.R.G. ma è da intendersi come *“intervento edilizio diretto”*, ovvero attuabile mediante presentazione di un singolo progetto edilizio, di cui all'art. 36 della NTA del P.R.G., anche in forza dell'art. 5 bis del DL 91/2017 prima rammentato, lasciando impregiudicata l'attuazione del Piano nella restante parte del Comparto Co2, di cui la particella in questione occupa una piccola superficie (circa 2 ettari);

Che sussistano, per tutte le ragioni esposte, i presupposti di fatto e di diritto per l'adozione di questo provvedimento;

Che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

#### **DETERMINA**

Di prendere atto dei pareri/riscontri rilasciati dagli Enti (allegati A, B e C);

Di chiudere positivamente i lavori della Conferenza dei Servizi, per le motivazioni sopra riportate, relativa all'autorizzazione unica in oggetto, ex art. 14 comma 3 della legge n. 241/1990 nonché art. 14 ter comma 7 della legge n.241/1990 e s.m.i., che, ai sensi di quanto disposto dall'art.14-quater della stessa legge, sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e

servizi pubblici interessati che non abbiano partecipato alle riunioni ovvero, pur partecipandovi, non abbiano espresso ai sensi del comma 3 la propria posizione, ovvero abbiano espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto della conferenza, tenendo conto, oltre ai pareri positivi, delle prescrizioni rispetto ai pareri pervenuti, che fanno parte integrante del presente atto.

Di approvare il progetto come “*intervento edilizio diretto*”, ai sensi dell’art. 36 della NTA del P.R.G., sottraendolo alle norme attuative del P.I.P., anche in forza dell’art. 5 bis del DL 91/2017 prima rammentato, lasciando impregiudicata l’attuazione del Piano nella restante parte del Comparto Co2.

**VISTA** la L. 241/90 e s.m.i. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto accesso ai documenti amministrativi”;

**VISTO** il D. L. 91/2017 art. 5 bis (autorizzazione unica);

**VISTO** il DPR 380/2001;

**DATO ATTO** della regolarità tecnico-amministrativa della procedura seguita e valutata la legittimità del presente provvedimento;

**DATO ATTO** che il sottoscritto, ai sensi dell’art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i., non si trova in conflitto di interesse;

Per tutto quanto sopra premesso, nei termini delle vigenti norme legislative e regolamentari, con il presente atto, il Commissario Straordinario di Governo per la ZES Abruzzo rilascia

#### ***AUTORIZZAZIONE UNICA n. 7 DEL 20 NOVEMBRE 2023***

alla ditta **START ENERGY SRL** P.I. 02670410691, con sede legale in contrada Guastacconcio, snc – 66020 Paglieta (CH), all’ intervento di realizzazione di un edificio a due piani, con piano terra ad uso magazzino e primo piano ad uso uffici, con installazione di un impianto fotovoltaico in copertura della potenza di 0,131 MW e di un impianto fotovoltaico a terra, fisso, della potenza di 0,999 MW, da ubicare in contrada Guastacconcio, snc – 66020 Paglieta (CH).

Sono parte integrante del presente atto i pareri acquisiti in conferenza di servizi nonché gli elaborati tecnici allegati all’istanza e successive integrazioni.

#### **INFORMA CHE**

Il termine per l’inizio dei lavori è di un anno dalla data di rilascio della presente Autorizzazione Unica.

Il termine di ultimazione dei lavori, entro il quale le opere devono essere completate, è stabilito in anni tre dall’inizio dei lavori.

Restano fermi ed impregiudicati gli adempimenti di cui al D.P.R. 380/2001 e ss.mm.ii., nei confronti degli enti per norma preposti cui il richiedente rimane obbligato.

In materia di sanzioni si farà riferimento alle norme settoriali.

Sono fatti salvi gli eventuali diritti di terzi, disposizioni e direttive vigenti in materia, nonché eventuali ulteriori titoli abilitativi di competenza di altri Enti e Organismi, previsti dalla normativa vigente per l’esercizio dell’attività dell’impresa, non contemplati nel presente Provvedimento.

## DISPONE CHE

la ditta **START ENERGY SRL** è tenuta ad osservare le seguenti prescrizioni.

- *LA VALIDITA' DELL'AUTORIZZAZIONE UNICA RILASCIATA E'SUBORDINATA AL VERSAMENTO DEI DIRITTI DEL CONTRIBUTO DI COSTRUZIONE, AI SENSI DELL'ART. 16 DEL D.P.R. N. 380 E S.M.I., NELLA MISURA QUANTIFICATA DALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE. NEL CASO SIA PARTICOLARMENTE ONEROSA PER L'ENTE LA REALIZZAZIONE DELLE INFRASTRUTTURE DI URBANIZZAZIONE NECESSARIE ALL'INSEDIAMENTO COME PREVISTO ALL'ART. 12 DEL D.P.R. N. 380 E S.M.I., L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE POTRA' DEMANDARE ALLA DITTA ISTANTE LA REALIZZAZIONE DELLE SUDDETTE OPERE, SCOMPUTANDOLE DALL'IMPORTO COMPLESSIVO DEL CONTRIBUTO DI COSTRUZIONE.*
- *COME RIPORTATO NELLA COMUNICAZIONE TRASMESSA DALLA S.A.S.I. (ALL. A), IN FASE DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE, LA DITTA ISTANTE DOVRA' FARE APPOSITA RICHIESTA ALLA S.A.S.I. PER LO SPOSTAMENTO DELLA LINEA IDRICA ATTRAVERSANTE LA PARTICELLA INTERESSATA DALL'INTERVENTO, AL FINE DI EVITARE POSSIBILI INTERFERENZE CON LE OPERE STESSE.*
- *LA DITTA ISTANTE POTRA' FAR CONFLUIRE I REFLUI FOGNARI IN UNA FOSSA IMHOFF, RICORRENDO I PRESUPPOSTI DI CUI ALL'ART. 4, PUNTO 1.5 L.R. 22/11/2001 N. 60, PREVIO RILASCIO DI "AUTORIZZAZIONE AD UTILIZZARE UNO DEI SISTEMI DI SMALTIMENTO PREVISTI DALLA NORMATIVA VIGENTE" DA PARTE DEL DIPARTIMENTO DPC024 DELLA REGIONE ABRUZZO.*

Di dare atto che alla presente determinazione sarà data adeguata pubblicità nel portale “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell’ente.

IL SOGGETTO DESTINATARIO DEL PRESENTE ATTO PUÒ PRESENTARE ALTERNATIVAMENTE RICORSO AL TAR DELLA REGIONE ABRUZZO ENTRO 60 GIORNI DECORRENTI DAL RILASCIO DEL PRESENTE PROVVEDIMENTO DA PARTE DELLO ZES O RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO ENTRO IL TERMINE DI 120 GIORNI.

Pescara, 20 NOVEMBRE 2023

**Il Commissario Straordinario per la ZES Abruzzo  
Prof. Mauro Miccio**

Firmato digitalmente da:  
**MICCIO MAURO**  
Data: 20/11/2023 18:56:21