

**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF024 SERVIZIO AFFARI GENERALE CONTENZIOSO
DPF024002 UFFICIO CONTENZIOSO**

DGR n. 28 del 28/01/2026

OGGETTO: ATTESTAZIONE MASSAGGIATORE CAPO BAGNINO DEGLI STABILIMENTI IDROTERAPICI –
PROVVEDIMENTI.

DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO

DPA016 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del: 28/01/2026

Presidente: MARCO MARSILIO

Componenti della Giunta:	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	PRESENTE
	NICOLETTA VERI	PRESENTE
	ROBERTO SANTANGELO	PRESENTE
	TIZIANA MAGNACCA	PRESENTE
	UMBERTO D'ANNUNTIIS	PRESENTE



DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF024 SERVIZIO Affari Generale Contenzioso
DPF024002 Ufficio Contenzioso

OGGETTO: Attestazione Massaggiatore Capo Bagnino degli stabilimenti idroterapici – Provvedimenti.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n. 3410/2013 del 21.06.2013;

PRECISATO che con DGR - N° 651/2013 (Presa d'atto della sentenza del Consiglio di Stato n. 3410 del 21.06.2013. Designazione per l'anno 2013, con precisazioni e indicazioni, del rappresentante regionale in seno alla commissione esaminatrice esami finali del corso per massaggiatore e capo bagnino degli stabilimenti idroterapici), la Regione Abruzzo ha provveduto ad ottemperare al predetto pronunciamento giudiziale;

CONSIDERATO che, in conformità al citato atto giuntale, gli uffici regionali non hanno che potuto riscontrare negativamente le richieste, finalizzate al rilascio della attestazione regionale di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, dei corsisti che hanno superato l'esame conclusivo del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, con attribuzione del punteggio finale nelle sedute del 22 settembre, 29 settembre e 6 ottobre 2013, presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano;

VISTA la L.R. 4 gennaio 2014 n.6, recante *"Modifica alle leggi regionali 8.2.2005, n. 6, art. 202, 3.3.2005, n. 23, art. 21 e 9.11.2005, n. 33" (Iniziative a favore del centro regionale di audiology) e norme per la formazione di massaggiatore e di capo bagnino degli stabilimenti idroterapici"*;

VISTO, in particolare, l'art 4, rubricato *"Percorsi formativi di massaggiatore e di capo bagnino degli stabilimenti idroterapici"*, che ha disciplinato la materia e, al comma 4, ha previsto testualmente *"La Regione Abruzzo riconosce i percorsi di formazione avviati per il conseguimento dell'Arte di cui al primo comma, al momento di entrata in vigore della presente legge"*;

VISTA la successiva L.R. 10 novembre 2014, n.38 che ha disposto *"Abrogazione della legge regionale n. 6 del 4.1.2014, recante "Modifica alle leggi regionali 8.2.2005, n. 6, art. 202, 3.3.2005, n. 23, art. 21 e 9.11.2005, n. 33 (Iniziative a favore del centro regionale di audiology) e norme per la formazione di massaggiatore e di capo bagnino degli stabilimenti idroterapici"*;

PRESO ATTO, pertanto, che il periodo di vigenza della citata L.R. 4 gennaio 2014 n.6 è dal 11 gennaio al 27 novembre 2014;

PRESO ATTO del successivo percorso giudiziale, avviato da un corsista, che ha condotto da ultimo alla sentenza del Consiglio di Stato n.3845 del 27 / 04 /2024;

PRESO ATTO che, con DGR 610/2024, si è ottemperato al predetto pronunciamento giudiziale e si è riconosciuto nei confronti del ricorrente, che aveva superato l'esame conclusivo del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, con attribuzione del punteggio finale nella seduta del 29 settembre 2013 presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano, l'applicabilità della predetta normativa e il diritto al rilascio nei suoi confronti della attestazione di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici con valenza legale;

DATO ATTO che, conseguentemente, si è rilasciato l'attestato nei confronti del predetto corsista;

VISTA la richiesta acquisita agli atti del Servizio regionale Risorse Umane del SSR-DPF004 con il n. di prot. RA/226736/2023 (e successive puntualizzazioni) con la quale, a seguito della sentenza pronunciamento giudiziale *de quo*, alcuni corsisti che hanno superato l'esame finale del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici nelle sedute 2013 sopra indicate, presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano, tramite il loro legale, hanno diffidato la Regione al rilascio della attestazione a valenza legale di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, minacciando, nel caso, di procedere per le vie legali, con richiesta anche del risarcimento dei danni subiti;

PRECISATO che l'interpretazione normativa fornita dal recente pronunciamento del Consiglio di Stato, sfavorevole alla Regione Abruzzo, rischia di creare un indirizzo giurisprudenziale che può incoraggiare nuovi contenziosi;

CONSIDERATO che l'articolo 97 della Costituzione impone all'amministrazione di attenersi a logiche di economicità e buon andamento dell'azione amministrativa oltreché a criteri di imparzialità;

ATTESO che è interesse della Regione, tra l'altro già in piano di rientro in ambito sanitario, evitare il rischio di possibili nuovi contenziosi e soprattutto l'esposizione a possibili esiti risarcitorii connessi al mancato rilascio della attestazione da parte dei corsisti istanti e sanare, pertanto, in maniera risolutiva l'annosa vertenza in questione;

RITENUTO, pertanto, di dover riscontrare le predette istanze dopo aver effettuato il contemperamento degli interessi dei privati istanti con quello della Pubblica amministrazione a seguito di una ricostruzione dei fatti annosa e giuridicamente complessa e senza che ciò implichи acquiescenza;

VISTI i verbali nn. 9, 12 e 17 rispettivamente del 22 settembre, 29 settembre e 6 ottobre 2013 nei quali è riportata l'attribuzione dei punteggi finali dell'esame conclusivo del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici rimessi dall'ente formatore Tecnica 2000 di Avezzano e acquisiti agli atti del Servizio regionale Risorse Umane del SSR-DPF004 con il n. prot. RA/0268730/2024, dai quali risultano i nominativi dei corsisti che hanno superato con esito positivo le prove finali;

ATTESO che il rilascio della attestazione di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici è indenne per la Regione da conseguenze finanziarie;

CONSIDERATO, pertanto, ragionevole ed opportuno, con le precisazioni di cui al presente atto, al fine di evitare nuovi contenziosi, rilasciare l'attestazione regionale di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici ai corsisti che hanno presentato istanza tramite il loro legale, con la già citata nota acquisita al protocollo regionale RA/226736/2023 e che dai predetti verbali risultino aver superato l'esame finale del corso di formazione con l'attribuzione del punteggio finale nelle sedute del 22 settembre, 29 settembre e 6 ottobre 2013 presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano, condizionando il predetto rilascio alla formale rinuncia da parte degli stessi ad eventuali contenziosi e a qualunque pretesa risarcitoria nei confronti della Regione Abruzzo;

RITENUTO, altresì, per il principio di imparzialità (art 97 Cost.) di estendere ugualmente, a parità di condizioni il rilascio della predetta attestazione a condizione della formale rinuncia de qua, a tutti i corsisti che dai predetti verbali risultino aver superato lo stesso esame conclusivo del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici con attribuzione del punteggio finale nelle sedute del 22 settembre, 29 settembre e 6 ottobre 2013 presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano e che facciano richiesta di rilascio entro 1 anno dall'adozione del presente atto, previa formale rinuncia ad eventuali contenziosi e a qualunque pretesa risarcitoria nei confronti della Regione Abruzzo per la causale in oggetto;

RITENUTO, conseguentemente, di dover assicurare al presente atto la più ampia pubblicità mediante pubblicazione di specifico avviso sul sito istituzionale della Regione Abruzzo oltre che nella sezione "Atti della Regione";

PRECISATO che il presente atto non costituisce in nessun caso atto di acquiescenza ad altre pretese da parte di corsisti del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici o della società Nuova Tecnica 2000 s.r.l. e che comunque esso non rappresenta una rinuncia alla difesa in possibili contenziosi in merito alla vicenda di che trattasi;

RICHIAMATO l'articolo 1 comma 2 della L. 1 febbraio 2006, n.43 recante *"Disposizioni in materia di professioni sanitarie infermieristiche, ostetrica, riabilitative, tecnico-sanitarie e della prevenzione e delega al Governo per l'istituzione dei relativi ordini professionali"*;

PRESO ATTO che la sentenza del Consiglio di Stato n. 3845 del 27.04.2024, in relazione alla competenza per materia, ha statuito che la disciplina della formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici afferisce alla competenza della "istruzione e formazione professionale", attualmente di pertinenza del Dipartimento regionale Sociale - Enti Locali - Cultura - DPG;

RITENUTO di demandare, tuttavia, l'esecuzione del presente provvedimento al Dipartimento Sanità, per continuità amministrativa, trattandosi di procedure avviate nell'ambito dello stesso Dipartimento;

PRECISATO che, dal presente atto, non derivano oneri finanziari per la Regione Abruzzo;

PRESO ATTO della nota della Direzione Generale prot. RA/0479434 /2022 recante *"Disciplina in materia di incompatibilità/inconferibilità e obbligo di trasparenza. Indirizzi operativi del vigente P.I.A.O."*;

RITENUTO di dover precisare, in conformità alla stessa, che con il presente atto non si conferiscono incarichi soggetti alla disciplina delle incompatibilità/inconferibilità e che non sono presenti in esso dati da omettere o minimizzare, per cui è possibile procedere ad integrale pubblicazione;

VISTA la DGR n. 328 del 6 giugno 2025 recante *"Revisione DGR n. 407 del 15 luglio 2024: Attuazione del "Common Understanding" – Accordo sottoscritto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Europee con la Commissione Europea per rafforzare gli assetti istituzionali ai fini di un più efficace controllo degli aiuti di Stato in Italia. – Approvazione ulteriore semplificazione delle procedure e nuovi Allegati"*;

PRECISATO a tal fine che il presente è un atto di regolazione di settore senza alcun impiego di risorse pubbliche finanziarie o patrimoniali, incluse ogni rinuncia ad entrate;

VISTA la L.R. 14/09/1999 n. 77 (Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo);

DATO ATTO che, con la sottoscrizione della proposta di deliberazione, il Dirigente del Servizio e il Direttore del Dipartimento competente ne attestano la legittimità e la regolarità tecnico-amministrativa;

Tanto premesso,
A VOTI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE
per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate

D E L I B E R A

1. di rilasciare l'attestazione di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, con valenza legale, ai corsisti che hanno presentato istanza tramite il loro legale come in premessa e che dai verbali ivi citati, nn. 9, 12 e 17 rispettivamente del 22 settembre, 29 settembre e 6 ottobre 2013, rimessi dall'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano, risultano aver superato l'esame conclusivo del corso di Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici;

2. di condizionare il rilascio della predetta attestazione alla formale rinuncia da parte degli stessi ad eventuali contenziosi e a qualunque pretesa risarcitoria nei confronti della Regione Abruzzo per la causale in oggetto;
3. di estendere, a parità di condizioni, ai sensi dell'art 97 Cost, il rilascio della predetta attestazione, a tutti i corsisti che dai verbali citati risultino aver superato lo stesso esame finale del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici tenutosi nelle medesime sedute presso l'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano e che facciano richiesta di rilascio entro 1 anno dall'adozione del presente atto, previa formale rinuncia ad eventuali contenziosi e a qualunque pretesa risarcitoria nei confronti della Regione Abruzzo per la causale in oggetto;
4. di assicurare, pertanto, al presente atto la più ampia pubblicità mediante pubblicazione di specifico avviso sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, oltre che nella sezione "Atti della Regione";
5. di precisare che il presente atto non costituisce in nessun caso atto di acquiescenza ad altre pretese da parte di corsisti del corso di formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici o della società Nuova Tecnica 2000 s.r.l. e che comunque esso non rappresenta una rinuncia alla difesa in possibili contenziosi in merito alla vicenda di che trattasi;
6. di prendere atto che la sentenza del Consiglio di Stato n.3845 del 27.04.2024 ha statuito che la disciplina della formazione Massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici afferisce alla competenza della "istruzione e formazione professionale" attualmente di pertinenza del Dipartimento regionale Sociale – Enti Locali - Cultura - DPG;
7. di demandare tuttavia l'esecuzione del presente provvedimento al Dipartimento Sanità, per continuità amministrativa, trattandosi di procedure avviate nell'ambito dello stesso Dipartimento;
8. di trarre il presente atto agli istanti per il tramite del loro legale e all'ente di formazione Tecnica 2000 di Avezzano oltre che al BURA per la pubblicazione.



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF024 SERVIZIO AFFARI GENERALE CONTENZIOSO
DPF024002 UFFICIO CONTENZIOSO**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Paola Sonsini
(*Firmato elettronicamente*)

RESPONSABILE UFFICIO
Paola Sonsini
(*Firmato elettronicamente*)

DIRIGENTE
DPF024 SERVIZIO Affari Generale Contenziioso
Marina Febo
(*Firmato digitalmente*)

DIRETTORE
DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
Camillo Odio
(*Firmato digitalmente*)

ASSESSORE
A05 Salute; Famiglia e Pari Opportunità.
Nicoletta Veri
(*Firmato digitalmente*)



RIEPILOGO FIRME DELIBERA

DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF024 SERVIZIO AFFARI GENERALE CONTENZIOSO
DPF024002 UFFICIO CONTENZIOSO

(Firmato digitalmente da)
MARCO MARSILIO
PRESIDENTE

Data: 28/01/2026 14:00:20
Nr. di serie certificato: 86021729925138792345670003011584838031

(Firmato digitalmente da)
MARCO DE SANTIS
SEGRETARIO

Data: 28/01/2026 16:00:54
Nr. di serie certificato: 34886817878834751223301030909287079135