

CONSIGLIO REGIONALE DELL'ABRUZZO

XII LEGISLATURA

SEDUTA DEL 25.11.2025

Presidenza del Presidente: SOSPIRI

Consigliere Segretario: DE RENZIS

Consiglieri	A.	Consiglieri	A.	Consiglieri	A.
ALESSANDRINI Erika		GATTI Paolo		PEPE Dino	X
BLASIOLI Antonio		LA PORTA Antonietta		PIETRUCCHI Pierpaolo	
CAMPITELLI Nicola	X	LUGINI Gianpaolo		PROSPERO Francesco	
CAVALLARI Giovanni		MANNETTI Carla		ROSSI Maria Assunta	
D'ADDAZIO Leonardo	X	MARIANI Sandro		ROSSI Marilena	
D'AMARIO Daniele		MARINUCCI Luciano		SCOCCIA Marianna	
D'AMICO Luciano	X	MARSILIO Marco	X	SOSPIRI Lorenzo	
DE RENZIS Luca		MENNA Vincenzo		TAGLIERI SCLOCCHI Francesco	
DI MARCO Antonio		MONACO Alessio		VERRECCHIA Massimo	
DI MATTEO Emiliano	X	PAOLUCCI Silvio			
D'INCECCO Vincenzo	X	PAVONE Enio			

VERBALE N. 31/5

OGGETTO: Adozione dell'aggiornamento del Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi". Quarta Edizione 2024/2025.

IL CONSIGLIO REGIONALE

Vista la relazione della 1^a Commissione consiliare permanente che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante;

Udita l'illustrazione del Presidente Sospiri;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 129 del 21/10/2025 recante "Adozione dell'aggiornamento del Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi". Quarta Edizione 2024/2025";

Preso atto dell'istruttoria risultante dal contenuto della predetta deliberazione dell'Ufficio di Presidenza che di seguito si riporta integralmente:

«L'UFFICIO DI PRESIDENZA

Richiamato il verbale n. 136/10 del 29/06/2004 con il quale il Consiglio regionale dell'Abruzzo ha approvato la seconda edizione del Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi", a seguito della revisione operata, nel 2004, nell'ambito della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle regioni e delle Province autonome, alla prima edizione risalente al 1992.

Preso atto che nel 2006 il suddetto Manuale è stato oggetto di un'ulteriore revisione in sede di Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative all'esito della costituzione di un gruppo di lavoro interregionale, al quale ha preso parte attiva anche il Consiglio regionale dell'Abruzzo, ed i cui lavori si sono conclusi nel dicembre 2007 con l'adozione della terza edizione del Manuale.

Rilevato, altresì, nel 2023 la suddetta Conferenza ha promosso, in accordo con l'OLI, un nuovo gruppo di lavoro interregionale coordinato dal Consiglio regionale del Piemonte, con il compito di procedere ad un aggiornamento del Manuale di drafting.

Dato atto che, come accaduto in occasione delle precedenti revisioni, il Consiglio regionale dell'Abruzzo ha preso parte attiva a tale gruppo di lavoro con i propri funzionari.

Rilevato che nel corso dei lavori relativi all'ultimo aggiornamento si è ritenuto opportuno:

- intervenire sui principi generali per la redazione dei testi normativi con particolare riferimento ai criteri di chiarezza, precisione, uniformità, semplicità, economia e sostenibilità amministrativa;*
- elaborare ed adottare formule standard per la disciplina di fattispecie tipiche quale strumento fondamentale per la realizzazione e il miglioramento della qualità sostanziale e formale della legislazione, allegando al vigente Manuale l'allegato F) contenente un formulario unico per le regioni e le province autonome;*
- modificare ed integrare il paragrafo 14 sull'uso delle espressioni non discriminatorie utilizzando espressioni lessicali che non contengano riferimenti al genere.*

Viste le modifiche apportate dal gruppo di lavoro al manuale di drafting sia nel 2006 che, da ultimo, nel 2023.

Tenuto conto che le strutture consiliari impegnate nell'assistenza e nel supporto all'attività legislativa effettuano il drafting sui testi normativi sulla base delle regole e dei suggerimenti contenuti nel Manuale.

Considerato che l'applicazione delle regole redazionali non interferisce sulla potestà decisionale del legislatore e che il mantenimento di elevati standard di qualità nella produzione legislativa, sotto il profilo redazionale e tecnico, anche attraverso il costante utilizzo del Manuale di drafting, costituisce indirizzo generale per l'attività istituzionale.

Precisato che le modifiche apportate non alterano l'impostazione di fondo del vigente Manuale, ma specificano o modificano alcune delle regole di drafting, al fine di migliorare la comprensione linguistica e la fruibilità dei testi normativi e di formulare un testo aggiornato all'evoluzione della materia.

Atteso che tale quarta edizione del Manuale, allegata alla presente proposta di deliberazione e comprensiva di due nuovi allegati e di cinque appendici, è stata presentata formalmente alla Camera dei Deputati in occasione della presentazione del Rapporto sulla legislazione 2024/2025 – La legislazione tra Stato, regioni e Unione europea in data 14 aprile 2025 (ALL. A).

Atteso che alcune regioni hanno già provveduto a recepire il nuovo Manuale ed altre hanno attivato l'iter per la sua adozione.

Visto l'art. 40 del vigente Statuto della Regione Abruzzo in base al quale i testi normativi della Regione sono improntati a principi di chiarezza e semplicità di formulazione e al rispetto delle regole di tecnica legislativa e qualità della normazione.

Vista la L.R. n. 18/2025 (Disciplina generale sull'attività normativa regionale e sulla qualità della normazione), che all'art. 4, comma 1, specifica che l'analisi tecnico-normativa "verifica, sotto l'aspetto formale, la corretta formulazione delle proposte normative, sulla base del Manuale contenente regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi in uso".

Visto l'art. 1 dell'Accordo siglato in data 29 marzo 2007 fra lo Stato, le Regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, le Province, i Comuni e le Comunità montane in materia di semplificazione e miglioramento della qualità della regolamentazione, in base al quale lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano concordano che il processo normativo si conformi ai principi di qualità della regolazione condivisi in ambito europeo, quali quelli di necessità, proporzionalità, sussidiarietà, trasparenza, responsabilità, accessibilità e semplicità delle norme e concordano – per il miglioramento della qualità della regolazione - l'utilizzo di strumenti quali l'analisi tecnico-normativa (ATN), l'analisi di impatto della regolamentazione ex ante (AIR) e la consultazione, l'analisi di fattibilità, la verifica di impatto della regolamentazione ex post (VIR),

l'impiego di clausole valutative, la semplificazione normativa, la misurazione e riduzione degli oneri amministrativi, il drafting normativo.

Visto l'art. 14 del predetto Accordo in tema di drafting normativo che impegna i soggetti dell'Accordo ad unificare i manuali statali e regionali sulla redazione dei testi normativi e prevede idonei sistemi di monitoraggio mediante la creazione di un indice di qualità.

Rilevato che è necessario assicurare, per il miglioramento della qualità tecnico-giuridica dei testi legislativi, l'applicazione delle regole riportate nel Manuale con particolare riferimento agli aggiornamenti apportati dal gruppo di lavoro.

Considerato che le regole contenute nel Manuale sono utilizzate dalle strutture preposte alla redazione ed istruttoria dei testi normativi rispettivamente del Consiglio e della Giunta regionale in modo da rendere uniforme l'applicazione delle stesse da parte di tutti gli uffici della Regione.

Ritenuto, pertanto, di estendere l'applicazione del nuovo Manuale contenente Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi, acquisendone eventuali osservazioni e/o suggerimenti a tutti gli uffici regionali.

Ritenuto, quindi, di dover proporre al Consiglio regionale l'approvazione del nuovo Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi", in sostituzione del precedente, approvato con verbale n. 136/10 del 29.6.2004, al fine di uniformare le regole sulla normazione della Regione Abruzzo a quelle dello Stato e delle altre Regioni.

Vista la proposta n. 155 del 07/10/2025 con la quale la Direttrice della Direzione Affari della Presidenza e Legislativi e la Dirigente del Servizio Legislativo, Qualità della Legislazione e Studi, hanno espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnica ed amministrativa della presente deliberazione ed alla sua conformità alla legislazione vigente;

Con voto unanime, reso nei modi e termini di legge

DELIBERA

di adottare il nuovo Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi" di cui all'ALL. A, in sostituzione del precedente, approvato con verbale n. 136/10 del 29.6.2004 e di trasmetterlo al Consiglio regionale l'approvazione»;

Considerato di poter approvare il nuovo Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi" di cui all'All. A, in sostituzione del precedente, approvato con verbale n. 136/10 del 29.6.2004, così come proposto nella deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 129 del 21/10/2025;

All'esito della votazione espressa mediante scrutinio palese, con voto unanime

DELIBERA

per tutto quanto riportato in premessa, che qui si intende integralmente trascritta:

1. di approvare il nuovo Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi" di cui all'All. A, in sostituzione del precedente, approvato con verbale n. 136/10 del 29.6.2004, così come proposto nella deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 129 del 21/10/2025;
2. di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Affari della Presidenza e Legislativi del Consiglio regionale per i successivi adempimenti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL PRESIDENTE

Adozione dell'aggiornamento del Manuale contenente "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi". Quarta Edizione 2024/2025

Relazione della Prima Commissione consiliare

Sig. Presidente, Colleghi Consiglieri,

il presente provvedimento, rubricato con il n. 34/2025 (Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 129 del 21 ottobre 2025), è stato assegnato il 4 novembre 2025, ai sensi dell'articolo 61 del Regolamento interno per i lavori del Consiglio regionale, alla Prima Commissione Consiliare Permanente in sede referente.

La Prima Commissione lo ha esaminato nella seduta del 21 novembre 2025 nel corso della quale è intervenuta in audizione la Direttrice della Direzione Affari della Presidenza e Legislativi del Consiglio Regionale

Nel corso della stessa seduta il Presidente ha posto in votazione il provvedimento ed il consesso lo ha licenziato all'unanimità dei componenti presenti.

Hanno votato a favore i Consiglieri: D'Incecco più delega Mannetti, Verrecchia, Rossi Marilena, Rossi Maria Assunta più delega Gatti, La Porta più delega Di Matteo, Pietrucci, Paolucci, Blasioli, Taglieri e Cavallari.