

REGIONE
ABRUZZO



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPD021/603 DEL 06/08/2025

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO FORESTE E PARCHI

UFFICIO USI CIVICI E TRATTURI

OGGETTO

L.R. n. 25/88 ART. 10/2° COMMA – VERBALE CONSIGLIO REGIONALE N. 104/19 DEL 12/07/1994.
COMUNE DI FAGNANO ALTO (AQ) – SCLASSIFICAZIONE TERRE CIVICHE.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la legge 1766/27;
- il Regolamento approvato con R.D. n. 332/28;
- il D.P.R. n. 616/77;
- la L.R. n. 25/88 ed in particolare l'art. 10/2° comma;
- la L.R. n. 3/98;
- la L.R. n. 68/99 e successive modifiche e integrazioni;
- la L. n. 168/2017;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- la L.R. 31/2013;
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 511/91 pubblicata sul B.U.R.A. – Supplemento n. 1 del 30/01/1992.

VISTO il verbale del Consiglio Regionale n. 104/19 del 12/07/1994 (L.R. n. 25/88 art. 10/2° comma recante per oggetto "Procedimento per la declaratoria di sclassificazione di terre civiche. Adozione della circolare procedimento per la declaratoria di sclassificazione di terre civiche"), reso esecutivo dalla Commissione di Controllo in data 05/08/1994 con prot. n. 273/266 e pubblicato sul B.U.R.A. n. 33 del 04/10/1994.

PRESO ATTO:

- che con nota PEC in data 23/10/2024, acquisita agli atti in al prot. n. RA 0410923/24, integrata con note PEC in data 20-21/11/2024, 30/04/2025 e 09/06/2025, il Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune di Fagnano Alto (AQ) ha trasmesso, tra l'altro, la deliberazione di consiglio comunale n. 10 del 09/10/2024, mediante la quale l'ente comunale ha richiesto la sclassificazione di alcune terre civiche ricadenti nel Comune di Fagnano Alto ai sensi dell'art. 10 comma 2 L.R. n. 25/88, che a seguito di verifica demaniale – approvata con Determinazione Dirigenziale regionale n. DH7/1013/USI CIVICI del 17/12/2007 - sono risultate di natura demaniale civica;
- che unitamente alle note di cui sopra, il Comune ha trasmesso la documentazione prevista dalla normativa di riferimento, ossia (rif. 4° punto del dispositivo della delibera di c.c. n. 10/2024):
 - o *planimetrie catastali di dettaglio dei 34 lotti di sclassificazione raggruppati secondo il territorio della Frazione a cui afferiscono;*
 - o *elenco particellare delle aree da sclassificare con indicazione degli intestatari attuali;*
 - o *certificato di destinazione urbanistica delle particelle da sclassificare (emesso dall'ufficio tecnico dell'ente comunale in data 02/11/2022);*
 - o *relazione illustrativa sulla storia dei demani di Fagnano Alto e sulla sussistenza dei*

- presupposti per accedere alla sclassificazione;*
- *documentazione fotografica dello stato dei luoghi (trasmessa successivamente alla nota PEC in data 23/10/2024);*
 - che le terre civiche *de quo* interessate dalla richiesta dell'ente comunale risultano dettagliatamente indicate (anche catastalmente) negli elaborati predetti e raggruppate in n. 34 lotti (rif. 4^ punto del dispositivo della delibera di c.c. n. 10/2024);
 - che in fase di istruttoria della richiesta di sclassificazione è emerso che alcune aree non hanno irreversibilmente perso la destinazione agro-silvo-pastorale e pertanto lo scrivente Ufficio con nota prot. n. RA 0307166/25 del 23/07/2025 ad oggetto: "*Sclassificazione terre civiche ai sensi dell'art.10, comma 2 della legge regionale 3 marzo 1988 - COMUNE DI FAGNANO ALTO. Preavviso di diniego ex art. 10 bis L. n. 241/90*", ha evidenziato – ed elencato puntualmente - le aree (e le motivazioni) per le quali non sussistono i presupposti per accedere all'istituto della sclassificazione secondo le indicazioni contenute nel summenzionato verbale del Consiglio Regionale n. 104/19 del 12/07/1994;
 - che con nota prot. n. 2318 del 30/07/2025 (agli atti prot. n. RA 0317604/25), l'ente comunale, in riscontro al predetto preavviso di diniego, ha richiesto *...al fine di facilitare l'emissione del provvedimento di sclassificazione richiesto, lo stralcio dei lotti di cui trattasi così come accertati in fase istruttoria dall'emissione del provvedimento di sclassificazione;* ed ha inoltre evidenziato *...che qualora a seguito di una successiva rivalutazione se ne ravvisasse la necessità e compatibilità con i provvedimenti legislativi richiamati nella nota in oggetto (da intendersi nota Ufficio Usi Civici prot. n. RA 0307166/25), questo comune procederà ad avviare nuovi ed autonomi procedimenti amministrativi.*

PRESO ATTO inoltre:

- che sulla scorta delle indicazioni contenute nel detto verbale del Consiglio Regionale n. 104/19 del 12/07/1994 ("*L'istruttoria della Regione sarà diretta all'accertamento della effettiva appartenenza al demanio civico, alla verifica della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 10 – 2° comma della L.R. n. 25/88 citata e dal pubblico interesse correlato all'istanza. Essa dovrà altresì acclarare, secondo il contenuto della sentenza della Corte Costituzionale n. 511 del 1991 e sulla scorta della documentazione probante fornita dall'Ente o dai diretti interessati, quali vendite siano già in passato avvenute ad opera dell'Ente richiedente, nel qual caso non vi sarà necessità di rinnovazione dell'atto o di pagamento di somme. Riquardo, invece, alle vendite successive alla sclassificazione, che traggono direttamente da essa titolo e legittimazione, vi è pertanto necessità del rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 6 – 6° comma della L.R. 25/88. L'Ente procederà come per le alienazioni (valutazione sempre effettuata dall'U.T.E.) con la sola differenza che non si dovrà richiedere l'autorizzazione alla vendita dovendosi intendere come già concesso il benessere regionale in sede di sclassificazione*"), il Comune di Fagnano Alto **non ha trasmesso e indicato** alcun atto di disposizione effettuato dallo stesso ente comunale per le aree in questione in assenza delle procedure ex art. 12 L. n. 1766/1927.

DATO ATTO:

- che con le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 2199 del 15.10.1999 e n. 47 del 14.02.2009 sono state individuate in materia di Usi Civici le competenze amministrative del Dirigente del Servizio Foreste Demanio Civico ed Armentizio;
- che in relazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 280 del 17.05.2024, inerente all'assetto organizzativo del Dipartimento Agricoltura, le competenze in materia di Usi Civici e Tratturi risultano attribuite al Servizio Foreste e Parchi;
- dell'esito favorevole dell'istruttoria dell'Ufficio Usi Civici e Tratturi;
- che è stata preventivamente accertata l'assenza di segnalazioni di conflitto di interessi da parte del Responsabile del Procedimento, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii. e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/2013.

VISTA la L.R. n. 77/99 ed in particolare l'art.5.

VISTA la documentazione in atti.

DETERMINA

per quanto esposto in narrativa:

- 1) di sclassificare, ai sensi dell'art. 10/2° comma della L.R. n. 25/88 nonché della circolare "*procedimento per la declaratoria di sclassificazione di terre civiche*" approvata dal Consiglio Regionale con verbale n. 104/19 del 12/07/1994, le terre gravate da diritto di uso civico site nel Comune di Fagnano Alto (AQ), meglio identificate negli elaborati scritto – grafici trasmessi dall'ente comunale ed allegati alla deliberazione di consiglio comunale n. 10 del 09/10/2024 richiamata in premessa - con esclusione delle particelle di cui alla nota dello scrivente Ufficio prot. n. RA 0307166/25 del 23/07/2025 - in quanto le stesse terre hanno perso irreversibilmente la conformazione e la destinazione di terreni agro silvo pastorali risultando edificate o destinate ad utilizzo pubblico. Le aree in questione - con l'esclusione di quelle per le quali non sussistono i

presupposti per accedere all'istituto della sclassificazione - risultano catastalmente riepilogate nell'**ALLEGATO N. 1** formato da n. 4 pagine (redatto sulla scorta dell'elaborato inviato dall'ente in formato digitale EXCELL denominato "2 *elenco particellare - superficie - intestatari - titoli n*", allegato alla deliberazione consiliare n. 10/2024 come "*elenco particellare delle aree da sclassificare con indicazione degli intestatari attuali*"). Lo stesso allegato risulta parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 2) di autorizzare il Comune di Fagnano Alto, in qualità di ente esponenziale gestore dei beni gravati da diritti di uso civico con amministrazione separata ai sensi del comma 4 dell'art. 2 della L. 168/2017, a depennare dall'elenco dei suoli di natura demaniale civica le terre dettagliatamente elencate nel precedente punto n. 1 e ad iscriverli fra i propri beni patrimoniali ai sensi dell'art. 829 del Codice Civile, così come stabilito dal verbale del Consiglio Regionale n. 104/19 del 12/07/1994 richiamato in premessa;
- 3) di fare obbligo al Comune di Fagnano Alto di regolarizzare la posizione degli occupatori dei lotti di terreno indicati al punto 1), sclassificati con la presente Determinazione;
- 4) di fare obbligo al Comune di Fagnano, prima di procedere alla vendita o concessione delle terre che traggono titolo o legittimazione dalla presente determina di sclassificazione, a provvedere a valutare le aree secondo quanto indicato dall'art. 2 della l.r. n. 68/99 e s.m. e i., nonché di tener conto di quanto disposto dalla L. n. 168/2017 (Norme in materia di domini collettivi), con particolare riferimento all'art. 3, comma 6;
- 5) di disporre, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D. Lgs. N. 33/2013, la pubblicazione integrale del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione-Trasparente" del sito istituzionale dell'Amministrazione Regionale;
- 6) di fare obbligo al Comune di reinvestire i proventi derivanti dall'alienazione secondo il disposto dell'art.5 della L.R. n. 3/98;
- 7) di fare obbligo al Comune di trasmettere tramite PEC copia conforme degli atti di alienazione / concessione alla Giunta Regionale - Dipartimento Agricoltura, Servizio Foreste e Parchi - Ufficio Usi Civici e Tratturi;
- 8) di conferire, ai sensi della L. 241/90 e s.m.i. e della L.R. 31/2013, l'incarico di Responsabile del Procedimento per la procedura in parola al dott. Fernando Santomaglio, funzionario responsabile dell'Ufficio Usi Civici e Tratturi;

Questo Ufficio, su richiesta del Comune, potrà effettuare eventuali rettifiche sempre comunque restando all'interno della sclassificazione di cui alla deliberazione del C.C. n. 10/2024 sopra richiamata.

La presente Determinazione sarà trasmessa a:

- Comune di Fagnano Alto;
- Servizio B.U.R.A.T. - L'Aquila;
- Commissariato Usi Civici - L'Aquila.

È ascrivibile all'ente comunale la responsabilità per le fasi successive al presente procedimento in ordine alle attività di notifica di cui agli artt. nn. 30 e 15 del R.D. n. 332/1928, poste a carico dello stesso ente nei confronti degli occupatori accertati dalla verifica demaniale approvata dalla Regione Abruzzo nelle forme di legge, con la conseguenza che deve escludersi la responsabilità della stessa Regione per qualunque controversia che dovesse insorgere per la mancata e/o irregolare pubblicazione, notificazione e conclusione nelle forme di legge delle procedure inerenti la predetta verifica demaniale da parte del Comune.

Il presente provvedimento è definitivo e contro di esso è ammesso ricorso giurisdizionale al Tar Abruzzo entro 60 giorni dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 giorni, sempre dalla data di pubblicazione sul B.U.R.A.T..

=====
L'Estensore
Dott. Fernando Santomaglio
(firmato elettronicamente)

=====
Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. Fernando Santomaglio
(firmato elettronicamente)

=====
Il Dirigente del Servizio
Dott. For. Sabatino Mauro Belmaggio
(firmato digitalmente)