



*Il Presidente della Giunta Regionale*

**OGGETTO: Esercizio del potere sostitutivo regionale ai sensi dell'art. 102, lett e), della LR 58/2023 – Nomina dell'arch. Francesco Chiavaroli quale Commissario ad Acta nei confronti del Comune dell'Aquila per inadempienza nel ridisciplinare aree a vincolo decaduto.**

**VISTE:**

- la L.R. 18/1983 recante “*Norme per la conservazione, tutela, trasformazione del territorio della Regione Abruzzo*”
- la L.R. 11/1999 recante “*Attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112: Individuazione delle funzioni amministrative che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale e conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali ed alle autonomie funzionali*” ed in particolare l'art. 44 che disciplinava l'esercizio del potere sostitutivo, all'epoca attribuito alle Province;
- la LR 32/2015 recante “*Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014*”, ed in particolare l'art. 3 comma 1 lett e), e successiva interpretazione autentica dello stesso intervenuta con l'art. 7 della L.R.4/2018, con il quale sono state trasferite alla Regione Abruzzo “*le funzioni di vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia fatte salve le competenze spettanti ai Comuni ai sensi dell'articolo 35 del decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia)*”, ivi comprese quelle di cui al citato art. 44 della L.R.11/1999;

**RICHIAMATE:**

- la Delibera di Giunta Regionale n. 623 del 23.10.2019 con la quale, per l'esercizio dei suddetti poteri sostitutivi, è stato disposto di procedere alla formazione di un Albo regionale di esperti per l'affidamento di incarichi di Commissario ad Acta per l'esercizio dell'intervento sostitutivo regionale in materia urbanistico-edilizia ed approvato un “*Avviso di manifestazione di interesse per l'inserimento nell'Albo di esperti per l'affidamento di incarichi di commissario ad acta per l'esercizio dell'intervento sostitutivo regionale in materia urbanistico-edilizia*”, demandando al Dipartimento Territorio-Ambiente l'atto di nomina;
- la Determinazione n. DPH004/102 del 10.12.2019 con la quale è stato approvato il primo elenco degli iscritti all'Albo, successivamente aggiornato con Determinazioni n. DPC/108 del 26.05.2020, n. DPC/2 del 07.01.2021 e n DPC/08 del 24.01.2022, Albo pubblicato sul sito internet della Regione Abruzzo;

**DATO ATTO** che, in vigenza delle suddette disposizioni:

- con nota prot. 7807 del 11.04.2022, acquisita in atti al prot. RA/144095 del 12.04.2022, la Provincia dell'Aquila, in forza delle succitate competenze trasferite alla Regione Abruzzo, ha trasmesso l'atto stragiudiziale di invito e diffida del 04.04.2022, nei confronti del Comune di L'Aquila per la riclassificazione, mediante nuova tipizzazione ai sensi di legge, dei terreni a vincolo decaduto di proprietà della ditta come da indicazioni agli atti regionali;
- con nota prot. n. RA/230145 del 14.06.2022 lo scrivente Servizio, stante l'assenza di provvedimenti in merito, ha provveduto ad invitare e diffidare il Comune di L'Aquila, in persona del Sindaco pro-tempore, a voler provvedere definitivamente in ordine a quanto richiesto con l'atto sopra richiamato entro e non oltre giorni 30 dalla notificazione della medesima nota, con l'avvertenza che, in caso di mancato riscontro nei termini indicati, lo scrivente avrebbe provveduto alla nomina di un commissario ad acta all'uopo designato con oneri a carico dell'ammirazione comunale;
- nel perdurare dell'inerzia del Comune dell'Aquila, con determinazione direttoriale n. DPC/139 del 22.08.2022 è stato conferito l'incarico di Commissario ad Acta a professionista iscritto nell'Albo sopra richiamato, per l'esercizio del potere sostitutivo regionale, nei confronti del Comune di L'Aquila, per ridisciplinare l'area a vincolo decaduto in esito all'istanza di cui sopra per la riclassificazione mediante nuova tipizzazione ai sensi di legge, dei terreni di proprietà come sopra contraddistinti;

- il professionista incaricato di cui sopra, con pec acquisita in atti al prot RA/431399 del 07.11.2024, ha formalizzato la rinuncia all'incarico;

**VISTA** la L.R. n. 58 del 20.12.2023 recante “*Nuova legge urbanistica sul governo del territorio*” ed in particolare l’art. 102 che ha riformulato il potere sostitutivo regionale stabilendo che “*La Regione esercita il potere sostitutivo attraverso la nomina di un commissario ad acta, nelle ipotesi di inerzia degli Enti preposti...*” indicando diverse fattispecie tra le quali, alla lett e), l’ “*inadempienza nel ridisciplinare le aree nelle quali siano scaduti i vincoli urbanistici*”;

**VISTO** altresì il comma 3 del sopra citato articolo che dispone “*Alla nomina del commissario ad acta, scelto tra il personale della Pubblica Amministrazione, docenti universitari o professionisti esperti in materia, iscritti in apposito albo regionale istituito e tenuto a cura del Dipartimento regionale competente, provvede il Presidente della Giunta regionale, su proposta dell’Assessore con delega alla materia urbanistica ed edilizia, previa diffida a provvedere entro il termine perentorio di sessanta giorni*”;

**RILEVATO** che la rinuncia del commissario ad acta non implica un venir meno o una messa in discussione dell’esercizio del potere propriamente sostitutivo, che si è già perfezionato, e che occorre ripetere solo l’individuazione di altro professionista cui conferire l’incarico di Commissario ad Acta per l’esercizio del potere sostitutivo regionale, nei confronti del Comune di L’Aquila, per disciplinare l’area a vincolo decaduto in esito all’istanza come sopra riportata;

**CONSIDERATO** che, secondo il principio *tempus regit actum*, la legittimità degli atti del procedimento deve essere valutata con riferimento alle norme vigenti al tempo in cui è stato adottato l’atto che conclude una autonoma fase dello stesso, e che pertanto l’atto di nomina deve essere adottato, oggi, dal Presidente della Giunta Regionale;

**DATO ATTO**, che nel rispetto delle disposizioni del citato art. 102, comma 3, è stato individuato l’arch. Francesco Chiavaroli, utilmente inserito nell’*Albo di esperti per l’affidamento di incarichi di commissario ad acta per l’esercizio dell’intervento sostitutivo regionale in materia urbanistico-edilizia*, per la nomina a commissario ad Acta per l’esercizio del potere sostitutivo di che trattasi;

**RACCOLTA** la disponibilità dell’arch. Francesco Chiavaroli alla nomina de quo per un corrispettivo di € 3.000,00 (tremila/00), oltre iva e contributi ove previsti, ed il rimborso delle spese sostenute debitamente rendicontate;

**PRECISATO** che il presente provvedimento non comporta assunzioni di spesa né onere alcuno a valere sul bilancio della Regione Abruzzo, in quanto il corrispettivo, oltre iva e contributi ove previsti, ed il rimborso delle spese sostenute debitamente rendicontate, spettanti per l’espletamento dell’incarico di che trattasi, ai sensi dell’art. 102 comma 5 della citata LR 58/2023 sono a totale carico del Comune dell’Aquila, quale ente inadempiente;

**DATO ATTO** che, come da modello reso in applicazione della nota prot. n. 479434/22 dell’8.11.2022, sono state svolte dal Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio le procedure per il controllo delle dichiarazioni sostitutive rese dall’arch. Francesco Chiavaroli, ai sensi dell’art 35 bis comma 1 lett. b) del D.lgs. 165/2001 e del D.lgs. 39/13, dalle quali non emergono ragioni ostative alla nomina dello stesso;

**DATO ATTO che:**

- il Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento;
- il Direttore Regionale del Dipartimento Territorio-Ambiente ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati al Dipartimento;

**RICHIAMATI:**

- la L. 07.08.1990, n. 241 “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- la L.R.14.09.1999, n. 77 recante: “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*”;
- il D.P.R. 28.12.2000, n.445 recante: “*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*”;

- il d.lgs. 07.03.2005, n. 82 "*Codice dell'amministrazione digitale*";
- il d.lgs. 8.04.2013, n. 39 "*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*";
- il d.lgs. 14.03.2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

**PER TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO E DI SEGUITO INTEGRALMENTE RICHIAMATO,  
SULLA SCORTA DELL'ISTRUTTORIA SVOLTA DAI COMPETENTI UFFICI**

**D E C R E T A**

1. di **CONFERIRE** all'arch. Francesco Chiavaroli l'incarico di Commissario ad Acta per l'esercizio dell'intervento sostitutivo regionale, nei confronti del Comune di L'Aquila, per ridisciplinare l'area a vincolo decaduto in esito all'istanza indicata in premessa e presente negli atti regionali;
2. di **DARE ATTO** che il Commissario incaricato opererà in autonomia e senza alcun vincolo di subordinazione o di dipendenza nei confronti dell'Amministrazione regionale;
3. di **STABILIRE** un corrispettivo di € 3.000,00 (tremila/00), oltre iva e contributi, ove previsti, ed il rimborso delle spese sostenute debitamente rendicontate;
4. di **PRECISARE** che il presente provvedimento non comporta assunzioni di spesa né onere alcuno a valere sul bilancio della Regione Abruzzo in quanto il corrispettivo, oltre iva e contributi ove previsti, ed il rimborso delle spese sostenute debitamente rendicontate, spettanti per l'espletamento dell'incarico di che trattasi, ai sensi dell'art. 102 comma 5 della LR 58/2023 sono a totale carico del Comune dell'Aquila, quale ente inadempiente;
5. di **DEMANDARE** al Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio - DPC032 - l'attuazione di tutti gli adempimenti tecnico- amministrativi eventualmente connessi e conseguenti alla adozione del presente atto;
6. di **DISPORRE** che il presente Decreto sia trasmesso al Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio - DPC032 per la successiva notifica, in forma integrale, al Commissario ad Acta arch. Francesco Chiavaroli ed al Comune di L'Aquila;
7. di **DISPORRE**, rilevata l'assenza di dati da omettere o minimizzare, l'integrale pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale.

***Il Responsabile dell'Ufficio***  
Ing. Patrizia De Iulis  
f.to elettronicamente

***Il Dirigente del servizio***  
dott. Dario Ciamponi  
f.to digitalmente

***Il Direttore del Dipartimento***  
Arch. Pierpaolo Pescara  
f.to digitalmente

***Il Presidente della Giunta Regionale***  
Dott. Marco Marsilio