

**DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO
DPA016 SERVIZIO ASSISTENZA ATTI DEL PRESIDENTE E DELLA GIUNTA REGIONALE
DPA016002 UFFICIO FORMALIZZAZIONE ATTI**

DGR n. 650 del 21/10/2024

OGGETTO: ART. 25 DEL CODICE CIVILE- L.R. 7/2024 E SS.MM.II. APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER L'EMANAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALLA COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI PROFESSIONISTI DA NOMINARE QUALI COMMISSARI DELLE FONDAZIONI ISCRITTE NEL REGISTRO REGIONALE DELLE PERSONE GIURIDICHE ALL'ESITO DELL'ATTIVITÀ DI VIGILANZA E CONTROLLO ED APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DISCIPLINARE.

Direzione Generale della Regione

DPA016 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del: 21/10/2024

Presidente: MARCO MARSILIO

Componenti della Giunta:	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	PRESENTE
	NICOLETTA VERÌ	PRESENTE
	ROBERTO SANTANGELO	PRESENTE
	TIZIANA MAGNACCA	ASSENTE
	UMBERTO D'ANNUNTIIS	PRESENTE



DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO
DPA016 SERVIZIO ASSISTENZA ATTI DEL PRESIDENTE E DELLA GIUNTA
REGIONALE

DPA016002 UFFICIO FORMALIZZAZIONE ATTI

ART. 25 DEL CODICE CIVILE- L.R. 7/2024 E SS.MM.II. APPROVAZIONE
DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER L'EMANAZIONE DELL'AVVISO

PUBBLICO FINALIZZATO ALLA COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI

OGGETTO: PROFESSIONISTI DA NOMINARE QUALI COMMISSARI DELLE
FONDAZIONI ISCRITTE NEL REGISTRO REGIONALE DELLE PERSONE
GIURIDICHE ALL'ESITO DELL'ATTIVITÀ DI VIGILANZA E CONTROLLO
ED APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DISCIPLINARE.

VISTO l'art. 117 della Costituzione;

VISTI gli articoli 14 e seguenti del Codice Civile;

VISTO l'art. 25 del Codice Civile, che disciplina il controllo e la vigilanza sulle fondazioni da parte dell'autorità governativa;

VISTO il D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 "*Regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento di persone giuridiche private e di approvazione delle modifiche dell'atto costitutivo e dello statuto (n. 17 dell'allegato 1 della L. 15 marzo 1997, n. 59)*";

VISTA la D.G.R. 23 maggio 2001, n. 409 con cui è stato istituito il registro regionale delle persone giuridiche ex art. 7, co. 1, del D.P.R. n. 361/2000;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. 527 del 2003 recante "*Disposizioni per la sottoscrizione di protocolli d'intesa, accordi, contratti e similari*";

VISTA la DGR n. 573 del 18/09/2024 recante "ASSETTO ORGANIZZATIVO DEL DIPARTIMENTO "PRESIDENZA – PROGRAMMAZIONE – TURISMO" - DPA. PROVVEDIMENTI.", che individua, tra l'altro, il "Servizio assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale" del Dipartimento "Presidenza – Programmazione – Turismo" quale "Struttura organizzativa competente", ai sensi dell'art. 2 della L.R. 7/2024, come individuata dagli atti di organizzazione della Giunta regionale (di seguito "Struttura organizzativa competente");

VISTA la Legge Regionale 14 febbraio 2024, n. 7 e ss.mm.ii., recante “*Disciplina concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di persone giuridiche private, ai sensi dell'art. 14 del D.P.R. n. 616 del 24 luglio 1977. Abrogazione L.R. 13/2005 e ulteriori disposizioni*”;

VISTI, in particolare, della citata L.R. n. 7/2024:

·l'art. 2, comma 4, che attribuisce alla “Struttura organizzativa competente” le funzioni di controllo e vigilanza sull'amministrazione delle Fondazioni, ai sensi dell'art. 25 del Codice Civile;

·l'art. 10 che stabilisce, tra l'altro, l'obbligo per le fondazioni di trasmettere, entro il 30 giugno di ogni anno, copia dei bilanci preventivi e consuntivi, corredati di una dettagliata relazione sull'attività svolta e su quella che intendono svolgere, oltre all'aggiornamento dello stato patrimoniale;

TENUTO CONTO che è stata avviata, da parte del “Servizio assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale” – Ufficio “Formalizzazione Atti”, a far data dal 2022, una capillare attività di ricognizione delle persone giuridiche iscritte nel registro regionale ex DGR 409/2001, anche in ordine all'avvenuta trasmissione, da parte delle fondazioni, della documentazione prescritta all'art. 10 della L.R. 13/2005, oggi trasfuso nell'art. 10 della L.R. 7/2024 e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO delle risultanze della predetta attività sintetizzata nella relazione predisposta dal “Servizio assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale” – Ufficio “Formalizzazione Atti”, allegata al presente atto, che hanno fatto emergere, rispetto alle Fondazioni, la necessità:

- a) di verificare il mantenimento dei requisiti per l'iscrizione nel Registro regionale delle persone giuridiche;
- b) di aggiornare il registro regionale delle persone giuridiche, con le informazioni ex art. 5 della L.R. 7/2024;
- c) di verificare i dati anagrafici, rinvenibili agli atti, ai fini della rintracciabilità fisica o telematica presso le relative sedi;

DATO ATTO, che la “Struttura organizzativa competente” è competente ad intervenire, nei soli confronti delle Fondazioni, ai sensi dell'art. 25 del Codice Civile:

- a) nei casi in cui le disposizioni contenute nell'atto di fondazione non possono attuarsi, provvedendo alla nomina ed alla sostituzione degli amministratori o dei rappresentanti;
- b) nei casi di accertate situazioni di contrarietà a norme imperative, all'atto di fondazione, all'ordine pubblico o al buon costume, annullando le delibere viziate;
- c) nei casi in cui gli amministratori non agiscano in conformità allo statuto ed allo scopo della Fondazione od alla legge, procedendo allo scioglimento dell'amministrazione e nominando un commissario.

CONSIDERATO che lo svolgimento dell'attività commissariale ex art. 25 del codice civile, di cui al punto c) che precede, richiede l'individuazione di soggetti esperti in possesso di un elevato grado di specializzazione, anche comprovata dall'iscrizione in ordini o albi, con competenze che devono risultare coerenti con le esigenze di funzionalità richieste;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

RITENUTO che, per il caso di specie, ricorrono le condizioni di cui all'art. 7, co. 6, del citato D.lgs. 165/2001, che disciplina il conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, per esigenze specifiche da parte delle amministrazioni pubbliche, stabilendo i criteri di legittimità degli stessi;

CONSIDERATO che detti incarichi si inquadrano nella fattispecie del contratto d'opera ex art. 2222 c.c., in quanto caratterizzati da prestazioni autonome, svolte senza vincolo di subordinazione;

CONSIDERATO, altresì, che tra i presupposti di legittimità di cui sopra è previsto che:

- la prestazione corrisponda ad obiettivi specifici e determinati;
- preliminarmente all'individuazione del Commissario, sia accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente;
- che la prestazione sia di natura temporanea, con preventiva determinazione della durata, dell'oggetto e del compenso dell'incarico;

RITENUTO, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, di dover costituire un elenco ristretto (*short list*) di professionisti cui attingere, da costituirsi prioritariamente dopo aver pubblicizzato l'apposito avviso sul sito istituzionale dell'Ente, al fine di garantire la massima trasparenza e l'ampiezza della scelta;

PRESO ATTO che agli iscritti nell'Albo dei dottori commercialisti e degli esperti contabili è riconosciuta competenza specifica in economia aziendale e diritto d'impresa e, comunque, nelle materie economiche, finanziarie, tributarie, societarie ed amministrative (art. 1, D.lgs. 139/2005).

RITENUTO, pertanto, che detta figura professionale rappresenta un profilo altamente coerente con le esigenze di funzionalità richieste;

RILEVATO che ricorrono, pertanto, le condizioni per:

- approvare le Linee di indirizzo, quale parte integrante e sostanziale del presente atto per la costituzione di un elenco di professionisti da nominare Commissari delle Fondazioni iscritte nel registro regionale delle persone giuridiche all'esito dell'attività di vigilanza e controllo;
- approvare lo schema di Disciplinare, parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo all'incarico di Commissario, ex art. 25 del codice civile, che regola le modalità operative e le responsabilità connesse, nonché la determinazione della durata, dell'oggetto e del compenso come stabilito nelle citate Linee di indirizzo;

RILEVATO che alla formazione dell'elenco ristretto (*short list*) di professionisti provvederà un'apposita commissione di valutazione interna, nominata, con proprio atto, dal Dirigente della “Struttura organizzativa competente”, ex art. 2 della L.R. 7/2024. Detta commissione sarà

incaricata, a titolo gratuito ed in orario di servizio, di esaminare le candidature ed i *curricula*, nonché procedere alla formazione dell'elenco dei professionisti (*short list*) idonei;

PRECISATO che i requisiti di ammissione, per l'inserimento nell'elenco dei professionisti idonei comprendono l'iscrizione all'Albo dei Dottori Commercialisti **e degli esperti contabili** da almeno 5 anni, il possesso dei requisiti di onorabilità, come stabilito dall'art. 3 del D.M. 20 giugno 2012, n. 145, rinviando per la disciplina di dettaglio alle Linee di indirizzo e al Disciplinare approvati con il presente atto;

RILEVATO che:

- il Dirigente della “Struttura organizzativa competente”, con proprio atto, procederà all'approvazione delle attività svolte dalla commissione di valutazione interna, i cui esiti dovranno essere formalizzati in appositi verbali, per la definizione dell'elenco ristretto (*short list*) dei professionisti ritenuti idonei;

- l'elenco dei professionisti sarà aggiornato, di norma, con cadenza biennale, salvo sopravvenute norme e/o esigenze dell'Ente con le stesse modalità di cui alle allegate Linee di indirizzo;

DATO ATTO che:

- Con Decreto Presidenziale, su proposta della “Struttura organizzativa competente”, è possibile procedere alla nomina di professionisti anche non inclusi nell'elenco, qualora esigenze particolari lo richiedano, in relazione alla specificità delle competenze richieste, ma comunque iscritti nei rispettivi albi professionali da almeno 5 anni;

- l'inserimento nell'elenco non comporta alcun obbligo per la Regione di conferire incarichi ai professionisti iscritti e non attribuisce, quindi, alcun diritto al conferimento degli stessi. Gli incarichi saranno assegnati nel rispetto dei principi di rotazione, imparzialità, pubblicità e trasparenza, tenendo conto delle qualifiche professionali e delle specifiche esperienze dei candidati;

- gli incarichi di che trattasi saranno espletati senza alcun vincolo di subordinazione;

- fermi restando gli esiti delle verifiche delle dichiarazioni sostitutive, ai professionisti sarà richiesto, all'atto di un eventuale conferimento di incarico, la sottoscrizione del Disciplinare di incarico, parte integrante e sostanziale del presente atto, nonché la presentazione delle dichiarazioni, rese ai sensi degli artt. 75 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, in ordine all'assenza del conflitto di interessi e di rispetto della clausola di *pantouflage*;

RILEVATO, altresì, che compete alla “Struttura organizzativa competente”, svolgere tutti gli adempimenti necessari e propedeutici alla nomina commissariale ex art. 25 del codice civile accertando di volta in volta, preventivamente al conferimento dell'incarico esterno di commissario, l'impossibilità oggettiva di utilizzare, a titolo gratuito, le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente;

EVIDENZIATO che in esito al procedimento ex art. 4 della L.R. 7/2024, con motivato decreto presidenziale si procederà, su proposta del Dirigente della “Struttura organizzativa competente”, allo scioglimento dell'amministrazione e alla nomina del Commissario, selezionato dall'elenco come sopra costituito, individuando il professionista nel rispetto dei principi di rotazione,

imparzialità, pubblicità e trasparenza, sulla base delle qualifiche professionali e delle esperienze specifiche dei professionisti idonei;

EVIDENZIATO, altresì, che il suddetto decreto sarà notificato, a cura della “Struttura organizzativa competente”, al Commissario designato, alla Fondazione commissariata e a tutti i soggetti eventualmente interessati;

DATO ATTO che si procederà con successivi atti dirigenziali all’approvazione dell’avviso pubblico con relativa specifica dei requisiti, delle modalità e delle tempistiche per la presentazione delle candidature da parte dei soggetti interessati, sulla base delle Linee di indirizzo approvate con il presente atto;

DATO ATTO, altresì, che il Dirigente della “Struttura organizzativa competente”, procederà alla sottoscrizione del Disciplinare, il cui schema è approvato con il presente atto, con il professionista nominato;

RITENUTO di stabilire che l'indennità onnicomprensiva per i Commissari è pari ad € 5.000 annuali, inclusa IVA ed ogni altro onere obbligatorio per legge. Per incarichi inferiori all’anno il compenso sarà ricalcolato in frazioni mensili;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente specificato, si rinvia a quanto disposto nelle allegate Linee di indirizzo, parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTI, infine:

- la L.R. n. 77 del 14/09/1999 recante “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.lgs. 33/2013 (*riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.*)
- il D.lgs. 174/2016 (*Codice della giustizia contabile*);
- l’art. 3 della Legge 136/2010 recante “*Tracciabilità dei flussi finanziari*”;
- il D.lgs. 39/2013 recante:” *Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*”.
- l’Art. 21 - D.lgs. 81/2008 recante:” *Disposizioni relative ai componenti dell'impresa familiare di cui all'articolo 230-bis del codice civile e ai lavoratori autonomi*”.

DATO ATTO

• che il Dirigente del Servizio “Assistenza atti del Presidente e della Giunta regionale” ed il Direttore generale della Regione, in vacanza del Direttore del Dipartimento “Presidenza- Programmazione – Turismo”, ai sensi dell’art. 23 della L.R. n.77/99, con la sottoscrizione del presente atto hanno espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa, nonché alla legittimità del presente provvedimento;

•che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale in quanto interamente a carico della Fondazione commissariata e che non presenta, quindi, aspetti riconducibili alla materia degli aiuti di stato;

con voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

(per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate)

1.di approvare le Linee di indirizzo (**All.1**), parte integrante e sostanziale del presente atto, per l’emanazione dell’Avviso pubblico finalizzato alla costituzione di un elenco di professionisti da nominare quali Commissari delle Fondazioni iscritte nel Registro regionale delle persone giuridiche all’esito dell’attività di vigilanza e controllo;

2.di approvare lo schema di Disciplinare (**All.2**), parte integrante e sostanziale del presente atto, relativo agli incarichi di Commissario, ex art. 25 del codice civile, che regola le modalità operative e le responsabilità connesse, nonché la determinazione della durata, dell’oggetto e del compenso, pari ad € 5.000 annuali, inclusa IVA ed ogni altro onere obbligatorio per legge. Per incarichi inferiori all’anno il compenso sarà ricalcolato in frazioni mensili;

3.di dare atto che si procederà con successivi provvedimenti del Dirigente della “Struttura organizzativa competente”, all’approvazione dell’avviso pubblico contenente la specifica dei requisiti, delle modalità e delle tempistiche per la presentazione delle candidature da parte dei soggetti interessati, in conformità delle linee di indirizzo approvate con il presente atto;

4.di dare atto, altresì, che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio regionale, in quanto interamente a carico della Fondazione commissariata e che il presente atto non presenta, quindi, aspetti riconducibili alla materia degli aiuti di stato;

5.di disporre la pubblicazione integrale del presente provvedimento, sul sito istituzionale della Regione Abruzzo nella sezione dedicata, e sul Bollettino Ufficiale, al fine di garantire la massima diffusione e accessibilità.

**DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO
DPA016 SERVIZIO ASSISTENZA ATTI DEL PRESIDENTE E DELLA GIUNTA REGIONALE
DPA016002 UFFICIO FORMALIZZAZIONE ATTI**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Roberto Tibaldi
(Firmato elettronicamente)

RESPONSABILE UFFICIO
Sandrina Masciola
(Firmato elettronicamente)

DIRIGENTE
DPA016 SERVIZIO ASSISTENZA ATTI DEL PRESIDENTE E DELLA GIUNTA REGIONALE
Emanuela Murri
(Firmato digitalmente)

DIRETTORE
DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO
Antonio Sorgi
(Firmato digitalmente)

ASSESSORE
A00 PRESIDENTE Ricostr.ne;Prot. civile;Prog.ne naz.le,comun. pol. eur.;Deleg. Roma;Avv.ra;Stampa;Affari giunta;Indir. contr. AGIR;Progr.
restart;Urb. Terr.;Demanio m.;Paesaggi;Energia;Rifiuti;Turismo.
Marco Marsilio
(Firmato digitalmente)

RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE OMISSIS

Nome allegato: LINEE DI INDIRIZZO.pdf

Impronta D643C14E69788FF1DBC723435B143F9690F44DC973BC07470EE17D69A66874D6

Nome allegato: Disciplinare.pdf

Impronta 95D7992E52DD816E7C5AC5BAF697B4E134E7E354778510BE46ACFCF3580FB96B

RIEPILOGO FIRME DELIBERA

**DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA PROGRAMMAZIONE TURISMO
DPA016 SERVIZIO ASSISTENZA ATTI DEL PRESIDENTE E DELLA GIUNTA REGIONALE
DPA016002 UFFICIO FORMALIZZAZIONE ATTI**

(Firmato digitalmente da)

MARCO MARSILIO
PRESIDENTE

Data: 21/10/2024 17:00:40

Nr. di serie certificato: 5268348803568529325

(Firmato digitalmente da)

EMANUELA GRIMALDI
SEGRETARIO

Data: 21/10/2024 18:59:54

Nr. di serie certificato: 2022499533962917797