



## Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Abruzzo

Verbale n. 22 del 22/05/2024

Oggi 22 maggio 2024, si è riunito il Collegio dei Revisori in teleconferenza dalle rispettive sedi, nominato con decreto del Presidente del Consiglio regionale n. 22 del 25/05/2023, con decorrenza 02/06/2023, così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Valerio D'Amicodatri - Componente, presente
- Dott. Emanuele Verini - Componente, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Giunta regionale. DGR n. 282-C del 17/05/2024 recante «*DISEGNO DI LEGGE REGIONALE PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE RISULTANTE DAL CONTO ECONOMICO AL QUARTO TRIMESTRE 2023*».

Il Collegio, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell'istruttoria svolta, esprime il parere n. 8/2024 (allegato 1), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell'Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Valerio D'Amicodatri - Componente

Dott. Emanuele Verini - Componente

**Si chiede che copia del presente verbale, corredato dell'allegato parere, sia trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, al Presidente della Giunta regionale, al Direttore della Direzione Amministrativa del Consiglio regionale, al Direttore della Direzione Affari della Presidenza e Legislativi, al Direttore generale della Giunta regionale, al Direttore del Dipartimento Presidenza della Giunta regionale, al Direttore del Dipartimento Risorse della Giunta regionale, al Direttore del Dipartimento Sanità, al Dirigente del Servizio Bilancio della Giunta regionale, al Dirigente del Servizio Ragioneria della Giunta regionale, al Dirigente del Servizio Risorse Finanziarie e Strumentali del Consiglio regionale, al Presidente della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per l'Abruzzo.**

Il presente verbale, corredato dell'allegato parere, è depositato dal Presidente del Collegio dei Revisori:

- agli atti del Consiglio regionale all'indirizzo pec:  
[protocollo@pec.crabruzzo.it](mailto:protocollo@pec.crabruzzo.it)
- agli atti della Giunta regionale agli indirizzi pec:  
[dpa@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpa@pec.regione.abruzzo.it)  
[drg@pec.regione.abruzzo.it](mailto:drg@pec.regione.abruzzo.it)  
[dpf@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpf@pec.regione.abruzzo.it)  
[dpb016@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpb016@pec.regione.abruzzo.it)  
[dpb014@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpb014@pec.regione.abruzzo.it)
- al Presidente della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per l'Abruzzo all'indirizzo pec:  
[abruzzo.controllo@corteconticert.it](mailto:abruzzo.controllo@corteconticert.it)



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Abruzzo

**PARERE N. 8 DEL 22/05/2024**

**Oggetto: Deliberazione di Giunta regionale n. 282-C del 17/05/2024 recante «DISEGNO DI LEGGE REGIONALE PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE RISULTANTE DAL CONTO ECONOMICO AL QUARTO TRIMESTRE 2023».**

Il Collegio dei Revisori della Regione Abruzzo, nelle persone del Presidente Dott.ssa Grazia Zeppa e dei Componenti Dott. Valerio D'Amicodatri e Dott. Emanuele Verini;

**Vista** la richiesta di parere sul disegno di Legge regionale di iniziativa della Giunta recante «DISEGNO DI LEGGE REGIONALE PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE RISULTANTE DAL CONTO ECONOMICO AL QUARTO TRIMESTRE 2023», notificata al Collegio dalla Direzione Generale tramite pec in data 18/05/2024;

**Visto** il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ed in particolare gli articoli 50 «Assestamento del bilancio» e 51 «Variazioni del bilancio di previsione, del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio gestionale»;

**Richiamati:**

- l'art. 40 «Equilibrio di bilancio» che dispone «1. Per ciascuno degli esercizi in cui è articolato, il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario di competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione, garantendo un fondo di cassa finale non negativo. **Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie, alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità.** Nelle more dell'applicazione del capo IV della legge 24 dicembre 2012, n. 243, il totale delle spese di cui si

autorizza l'impegno può essere superiore al totale delle entrate che si prevede di accertare nel medesimo esercizio, purché il relativo disavanzo sia coperto da mutui e altre forme di indebitamento autorizzati con la legge di approvazione del bilancio nei limiti di cui all'art. 62. 2. A decorrere dal 2016, il disavanzo di amministrazione derivante dal debito autorizzato e non contratto per finanziare spesa di investimento, risultante dal rendiconto 2015, può essere coperto con il ricorso al debito che può essere contratto solo per far fronte ad effettive esigenze di cassa. ... »;

- i principi contabili applicati di cui agli allegati n. 4/1 e n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011;
- l'art. 21 della L.R. n. 68/2012 che dispone «**1. Il collegio esprime parere obbligatorio sulle proposte di legge di bilancio, di assestamento e di variazione del bilancio, di rendiconto generale, e sui relativi allegati. Il parere del collegio è allegato alle proposte di legge entro la data di approvazione da parte dell'Assemblea legislativa. 2. Il parere sulle proposte di legge di bilancio, di assestamento e di variazione del bilancio, e sui relativi allegati, esprime un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni, tenuto conto delle variazioni rispetto all'anno precedente, delle disposizioni della legge finanziaria e di ogni altro elemento utile, ed indica le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. ... 4. I pareri del collegio sono resi su richiesta della Giunta regionale entro quindici giorni dal ricevimento dell'atto. 5. La Giunta regionale favorisce l'attività istruttoria del collegio assicurando ad esso, in modo costante e tempestivo, l'informazione e la documentazione in ordine alla predisposizione degli atti sui quali il collegio deve esprimere il parere obbligatorio**»;

**Richiamato** il Regolamento di funzionamento del Collegio dei Revisori del Consiglio e della Giunta della Regione Abruzzo, approvato con verbale n. 1 del 06/06/2023 relativo all'insediamento di questo Collegio;

**Richiamato** il verbale n. 28 del 17/12/2023 con il quale questo Collegio ha espresso parere (n. 9/2023) al Bilancio di previsione 2024-2026;

**Visti:**

- la legge regionale 25 gennaio 2024, n. 4 recante «*Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)*».
- la legge regionale 26 gennaio 2024, n. 5 recante «*Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026*»;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 69 del 31 gennaio 2024 recante «*Documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale per il triennio 2024-2026 e relativi allegati. Approvazione*» ai sensi degli articoli 11 e 39, comma 10, D.Lgs.n.118/2011;

**Rammentato** che con deliberazione di Giunta regionale n. 251-C del 02/05/2023 è stato approvato il Rendiconto generale per l'esercizio 2022;

**Richiamato** il verbale n. 6 del 31/07/2023 con il quale questo Collegio ha preso atto delle risultanze del rendiconto generale 2022, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 251-C del 02/05/2023;

**Tenuto conto che** in data 20/07/2023 la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo ha espresso il Giudizio di parificazione - cfr. decisione n. 199/2023 - parificando «... *nelle sue rimanenti componenti, il Rendiconto generale della Regione Abruzzo per l'esercizio 2022, ad eccezione dei capitoli relativi ai residui attivi in quanto riferiti a progetti ormai conclusi (1224/2019, 1994/2019, 701/2019, 702/2019), o per i quali la Regione ha rinunciato a richiedere somme a saldo (1678/2009, 1646/2010, 2077/2010, 678/2014, 4015/2021)*»;

**Preso atto** che il Consiglio regionale con Legge n. 37 del 17/08/2023 ha approvato il rendiconto generale dell'esercizio 2022 emendato, **sul quale non è stato richiesto parere preventivo a questo Collegio;**

**Richiamati** i seguenti verbali:

- **verbale n. 16 del 29/04/2024** avente ad oggetto «*Disamina preliminare del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2023. Definizione del campione da esaminare*»;
- **verbale n. 17 del 02/05/2024** avente ad oggetto «*Nota protocollo n.0171905/24 del 24/04/2024 avente ad oggetto - Informativa ex art. 11, comma 6, lettera j) del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. - Esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con enti strumentali, società controllate e partecipate. Trasmissione documentazione*»;
- **verbale n. 18 del 03/05/2024** avente ad oggetto «***Deliberazione di Giunta regionale n. 237-C del 30/04/2024 «DISEGNO DI LEGGE REGIONALE RECANTE RENDICONTO DELLA GESTIONE PER L'ESERCIZIO 2023». Segnalazione alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo***»;
- **verbale n. 19 del 10/05/2024** avente ad oggetto «*Esame verifica crediti e debiti reciproci tra Ente Regione e Organismi partecipati, ai sensi dell'art. 11, comma 6, lett. j), D.Lgs.n.118/2011. Asseverazione Collegio dei Revisori*»;

**Richiamato il verbale n. 21 in data odierna, notificato tramite pec in pari data agli atti di Giunta e Consiglio, nonché alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti, con il quale il Collegio ha espresso parere favorevole con riserva al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2023;**

**Vista** la deliberazione di Giunta regionale n. 282-C del 17/05/2024 recante «*DISEGNO DI LEGGE REGIONALE PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE RISULTANTE DAL CONTO ECONOMICO AL QUARTO TRIMESTRE 2023*», trasmessa tramite pec in data 18/05/2024, corredata dei seguenti allegati:

- disegno di legge regionale (Allegato 1);
- relazione al disegno di legge regionale (Allegato 2);

**Preso atto** dell'urgenza di procedere richiamata nella DGR 282-C/2024;

**Preso atto** che con la citata DGR si intende dar seguito alla copertura del disavanzo del Servizio Sanitario Regionale risultante dal Conto Economico 4 trimestre 2023 per l'importo di euro 68.593.330,00 prevedendo le seguenti misure:

- per euro 35.644.029,67 dal maggior gettito derivante dalla massimizzazione dell'aliquota dell'IRAP e dell'addizionale regionale all'IRPEF;
- per euro 13.997.124,75 da economie vincolate limitatamente a quelle spese sanitarie che non hanno avuto copertura con risorse statali o del FSN;
- per euro 18.952.175,58 attraverso la riduzione di capitoli di spesa del bilancio di previsione 2024-2026 indicate nel disegno di legge;

**Preso atto** che nella DGR è stata dato atto della regolarità tecnico-amministrativa e della legittimità della deliberazione;

**Richiamato il verbale n. 20 del 20/05/2024** con il quale il Collegio, nel prendere atto che il disegno di legge di cui alla DGR n. 282-C del 17/05/2024 propone una variazione al bilancio 2024-2026, al fine di poter esprimere il richiesto parere, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21 della legge regionale n.68/2012, ha richiesto tempestivamente:

- **il prospetto di monitoraggio del IV trimestre 2023** dal quale emerge il disavanzo di gestione del servizio sanitario regionale;
- **i prospetti contabili con le proposte di variazione** che si intendono apportare agli stanziamenti del bilancio 2024-2026 con il disegno di legge, da approvare con DGR;
- **il prospetto degli equilibri di bilancio post variazione;**
- **situazione contabile alla data attuale** della economia vincolata che si intende applicare al bilancio;

- **per il maggior gettito** che si intende prevedere per IRAP e IRPEF fornire adeguata documentazione giustificativa;
- **parere di regolarità contabile** alla variazione di bilancio da parte del Dirigente competente.

**Preso atto** che con pec del 21/05/2024, ore 17:47, è stata ricevuta la nota prot. n. 208804/24, sottoscritta digitalmente dal Dirigente del Servizio Bilancio, Dott. Luigi Colangelo, avente ad oggetto *“Riscontro verbale n.20 del Collegio dei Revisori dei Conti afferente Deliberazione di Giunta Regionale n. 282/C del 17/05/2024 recante “Disegno di legge regionale per la copertura del disavanzo del servizio sanitario regionale risultante dal conto economico al quarto trimestre 2023”*, **allegata al presente (allegato 1), con la quale si comunica di ritenere “in ragione di quanto premesso, di poter riscontrare a mero titolo di collaborazione le richieste avanzate da codesto Collegio, si argomenta come segue ...”;**

**Vista ed esaminata** la documentazione ricevuta dal Dirigente del Servizio Bilancio con pec del 21/05/2024 composta da:

- allegato D1 - allegato a2 elenco analitico delle quote vincolate – rendiconto 2023;
- modello di rilevazione del conto economico delle Aziende Unità Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere dalle quali emerge un risultato d’esercizio al 4 trimestre 2023 negativo di euro -95.658.080,99;
- nota Mef prot. n. 59509 del 26/03/2024 avente ad oggetto *“Attuazione dell’art. 77-quater del D.L. 112/2008, convertito con modificazione nella legge 133/2008 - Situazione riepilogativa 2023”*;
- declaratoria tagli di spesa disegno di legge disavanzo sanitario;

**Esaminati** il disegno di legge di cui all’allegato 1) e la relazione di cui all’allegato 2) alla DGR n. 282-C del 17/05/2024, dai quali si desume **la proposta di ripianare nell’esercizio 2024** il disavanzo sanitario per l’importo di euro 68.593.330,00 attraverso:

1. le risorse derivanti da maggior gettito Irap e Addizionale all’Irpef per l’importo complessivo di euro 35.644.029,67;
2. l’applicazione di avanzo vincolato **“presunto”** al bilancio di previsione 2024/2026, annualità 2024, derivante da economie vincolate del gruppo 827, di cui all’allegato a2 del rendiconto 2023 (approvato in violazione dei principi contabili - cfr. verbale n. 18/2024);
3. economie di spesa corrente per un importo complessivo di euro 18.952.175,58;

**Rilevato** che il disegno di legge produce effetti finanziari anche sulle annualità successive di bilancio 2025 e 206 come segue:

- economie di spesa corrente per un importo complessivo di euro 17.822.014,83
- maggior accantonamento nella Missione 13 “Tutela della Salute” programma 6 “Servizio Sanitario Nazionale - Restituzione maggiori gettiti di spesa corrente per euro 17.822.014,83;

**Rilevato e segnalato**, come riscontrato con verbale n. 20/2024, che il disegno di legge di cui alla DGR 282-C del 17/05/2024 è stato approvato in assenza degli allegati prospetti contabili di legge di variazione al bilancio, in quanto come sopra illustrato lo stesso produce effetti finanziari su ciascuna annualità del bilancio 2024-2026;

**Ritenuto** pertanto che il disegno di legge corredato della relazione accompagnatoria, illustra la variazione da apportare al bilancio 2024-2026, **che prevede anche l'applicazione di una quota vincolata del risultato di amministrazione presunto 2023 di euro 13.997.124,75** - presunto in quanto il Collegio ha segnalato l'approvazione del rendiconto 2023 in violazione dei principi contabili - cfr. verbale n. 18/2024 - **non riscontrabile dall'esame dell'allegato a2, trasmesso dal Dirigente del Servizio Bilancio con pec del 21/05/2024 - cfr. economie del gruppo 827 - capitoli 82323/1, 81545/1, 81524/2;**

**Rilevato** che il Collegio, nel rispetto del richiamato art. 21, comma 2, L.R.n.68/2012 e s.m.i., è tenuto ad esprimere un parere sulle proposte di legge di variazione del bilancio, e sui relativi allegati, **esprimendo un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni, tenuto conto delle variazioni rispetto all'anno precedente, delle disposizioni della legge finanziaria e di ogni altro elemento utile, ed indica le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni;**

**Per quanto sopra illustrato e rilevato, il Collegio**, in assenza della variazione di bilancio 2024-2026 rappresentata e dimostrata dai prospetti contabili e dagli allegati di legge previsti e sottoscritta per la regolarità tecnico-contabile e amministrativa dal Dirigente del Servizio Bilancio;

**Tenuto conto inoltre del mancato riscontro nell'allegato a2 della quota vincolata richiamata nel disegno di legge a copertura del disavanzo sanitario per l'importo di euro 13.997.124,75;**

**Per tutto quanto sopra esposto, illustrato e rilevato,**

#### **Esprime**

**parere non favorevole** alla deliberazione di Giunta regionale n. 282-C del 17/05/2024 recante «*DISEGNO DI LEGGE REGIONALE PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE RISULTANTE DAL CONTO ECONOMICO AL QUARTO TRIMESTRE 2023*».



22 maggio 2024

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Valerio D'Amicodatri - Componente

Dott. Emanuele Verini - Componente