



*Al Presidente
della Giunta Regionale*

Oggetto: L.R. 14 febbraio 2024, n.7 – Art. 25 del Codice Civile – Nomina Commissario - FONDAZIONE “CLEMENTINA DE VIRGILIIS” – ONLUS.

VISTO l’art. 117 della Costituzione;

VISTI gli articoli 14 e seguenti del Codice Civile;

VISTO, specificatamente, l’art. 25 del Codice Civile che, tra l’altro, dispone *“L'autorità governativa esercita il controllo e la vigilanza sull'amministrazione delle fondazioni; provvede alla nomina e alla sostituzione degli amministratori o dei rappresentanti, quando le disposizioni contenute nell'atto di fondazione non possono attuarsi;..[.].”*;

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.”*;

VISTO il D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361: *“Regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento di persone giuridiche private e di approvazione delle modifiche dell’atto costitutivo e dello statuto”*;

VISTA la L.R. 14 febbraio 2024, n. 7 recante *“Disciplina concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di persone giuridiche private, ai sensi dell'art. 14 del d.p.r. n. 616 del 24 luglio 1977. Abrogazione l.r. 13/2005 e ulteriori disposizioni.”*;

RICHIAMATO, specificatamente, l’art. 4, co. 1, della prefata L.R. 14 febbraio 2024, n. 7;

PRESO ATTO che la fondazione “Clementina De Virgiliis”, con sede in Pescara, è stata riconosciuta come persona giuridica con D.P.G.R. della Regione Abruzzo n. 793 del 15/06/1989;

RILEVATO che la prefata Fondazione è stata iscritta, ai sensi dell’art. 9, co.2, della L.R. 13/2005 al n. 58 del registro regionale delle persone giuridiche (cfr. D.P.G.R. n. 31 in data 12/04/2010);

PRESO ATTO, altresì, che con D.P.G.R. n. 36 del 12/04/2016 sono state approvate le modifiche statutarie, rispetto al previgente statuto, deliberate dal Consiglio di Amministrazione della Fondazione con atto pubblico, a rogito del Dott. Andrea Pastore, Notaio in Pescara, Repertorio n. 96095, Raccolta n. 16538. Tali modifiche sono state, conseguentemente, iscritte nel Registro regionale delle persone giuridiche;

EVIDENZIATO che le modifiche approvate hanno riguardato, tra l'altro, l'art. 8 dello Statuto, laddove è stato specificatamente previsto che *“Alla scomparsa dell'attuale Presidente Don Giuseppe Natoli il Consiglio di Amministrazione in carica decade automaticamente. Il primo Presidente successore di Don Giuseppe Natoli sarà da lui nominato con testamento o con altro atto scritto e rimarrà in carica per 8 (otto) anni.”*;

RILEVATO che in data 4 marzo 2024 al prot. n. RA/95501/24, è stata presentata, da parte della Fondazione sopra indicata, un'istanza ai sensi dell'art. 25 del Codice Civile *“per poter ricostituire un organo consiliare cui attribuire la rappresentanza legale per la prosecuzione delle attività di gestione utili al perseguimento delle finalità della Fondazione”*;

CONSIDERATO che la prefata istanza trae origine dalla decadenza del Consiglio di Amministrazione in carica della Fondazione *de qua* e dalla vacanza della figura del Presidente, venutasi a creare a seguito del decesso di Don Giuseppe Natoli (a suo tempo designato, con disposizione testamentaria, Presidente vita natural durante della Fondazione), senza che lo stesso avesse provveduto alla nomina del suo successore, come previsto nel prefato art. 8 dello Statuto;

RILEVATO, altresì, che l'istanza di che trattasi è stata sottoscritta dal Dott. Giovanni Giannini, delegato, nella riunione del 4.12.2023 dal decaduto Consiglio di Amministrazione, in qualità di ex-Vice presidente, a rappresentare alla Regione la situazione venutasi a creare e a richiedere l'intervento della stessa per l'assunzione delle necessarie decisioni;

TENUTO CONTO che da consolidata giurisprudenza (cfr. Sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, del 13 luglio 2018, n. 4288) emerge che *“le forme di controllo pubblico cui l'art. 25 c.c. assoggetta le fondazioni sono funzionalmente (e restrittivamente) preordinate alla tutela dell'ente, trovando ragione nell'assenza di un controllo interno analogo a quello esercitato nelle associazioni dei membri o da appositi organi a ciò deputati.”* e che, *“È ammissibile, in siffatta prospettiva, una sollecitazione ab extra diretta all'uso del potere di annullamento, mera segnalazione di terzi..[.]”*;

RITENUTO che, alla luce di quanto sopra rappresentato, ricorrano, nell'ambito delle competenze assegnate al Servizio *“Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale”*, i presupposti applicativi di cui all'art. 25 del Codice Civile;

VISTO l'avvio del procedimento di cui all'art. 25 del Codice Civile, trasmesso alla Fondazione *de qua* con nota prot. n. RA/107520 del 12/03/2024;

CONSIDERATO, inoltre che, per la fattispecie in esame, la L.R. 14 febbraio 2024, n.7, all'art. 4, co.5 prevede l'indizione di una conferenza di servizi per l'esame contestuale dei diversi interessi pubblici sottesi alla definizione del procedimento di che trattasi;

PRESO ATTO che con nota prot. n. RA/107644 del 12.03.2024, è stata convocata, ex art. 4, co. 5, della L.R. 7/2024, la 1^a riunione della Conferenza di Servizi, in forma simultanea e in modalità sincrona, in ragione della particolare rilevanza della determinazione da assumere, nonché dell'urgenza rappresentata dalla Fondazione, per le ragioni indicate nella nota anzi cennata prot. n. RA/95501/24 del 4/03/2024;

RILEVATO che alla prefata riunione sono stati invitati a partecipare, oltre che la *“FONDAZIONE CLEMENTINA DE VIRGILIIS” – ONLUS*, il Sig. Sindaco pro- tempore del Comune di Rosciano (PE), avendo questi potere di nomina di un consigliere di amministrazione ex art. 8 dello statuto, ed

i Dipartimenti regionali le cui competenze istituzionali sono congruenti con le attività statutarie della Fondazione *de qua*, segnatamente: il Dipartimento Risorse - “Servizio Bilancio”, il Dipartimento Lavoro – Sociale - Servizio “Programmazione sociale” e “Servizio Tutela sociale – Famiglia” ed il Dipartimento Sanità - “Servizio Programmazione Socio- Sanitaria”;

TENUTO CONTO che effettivamente in data 19 marzo 2024 si è svolta la 1^a riunione della Conferenza di Servizi, in forma simultanea e in modalità sincrona, i cui esiti sono stati formalizzati in apposito verbale, trasmesso ai soggetti convocati con nota prot. n. RA/152722 del 26.03.2024;

EVIDENZIATO che nel corso della riunione della Conferenza si è convenuto sull’opportunità di individuare il soggetto deputato a ricoprire l’incarico di Commissario e di stabilire i compiti da attribuire allo stesso, strettamente finalizzati al funzionamento dell’Ente, nonché la durata del relativo mandato;

EVIDENZIATO, altresì che nella sede, al fine, sono state individuate due possibili soluzioni alternative, ovvero:

1. nominare un Commissario da individuare tra i dipendenti regionali, a titolo gratuito, previo avviso, ovvero un dipendente del Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale”, nel caso in cui l’avviso andasse deserto;
2. nominare un Commissario da individuare tra i soggetti già facenti parte del Consiglio di Amministrazione, valutando preventivamente eventuali cause di incompatibilità o conflitto d’interesse.

DATO ATTO che in sede di Conferenza è stato concordato sul fatto che la soluzione di cui al punto 2) sia quella maggiormente utile allo scopo, in ragione della concreta conoscenza della Fondazione già maturata da parte di componenti del Consiglio e segnatamente del Vice presidente. Tale requisito esperienziale consente di provvedere allo svolgimento delle attività di ordinaria amministrazione da parte della Fondazione, anche in ragione della segnalata urgenza di dar seguito ad attività ormai urgenti ed indifferibili, tra cui proporre atti di citazione in opposizione a decreti ingiuntivi già notificati alla Fondazione. Di contro, è stato valutato che la soluzione di cui al punto 1) richiederebbe l’attivazione di talune procedure le cui tempistiche appaiono incompatibili con le sopra citate attività connotate dal carattere d’urgenza, anche in ragione dell’assenza di conoscenza della struttura operativa di fatto della Fondazione;

CONSIDERATO, in particolare, che il legale rappresentante della Fondazione in questa particolare fase dovrà assicurare, per tutta la durata del suo incarico, il funzionamento della Fondazione, nonché la necessaria continuità della gestione amministrativa della stessa. Al Commissario, dunque, competeranno, inoltre, tutti gli atti di ordinaria amministrazione, dando assoluta priorità a quelli ormai divenuti indifferibili ed urgenti;

RITENUTO che il Commissario dovrà, comunque, produrre, con cadenza mensile, circostanziata relazione concernente gli esiti della gestione intrapresa e le generali condizioni patrimoniali e di funzionalità della Fondazione in rapporto ai fini statutariamente previsti;

TENUTO CONTO che il Dott. Giovanni Giannini, già Vice Presidente della Fondazione, su richiesta della Conferenza, si è reso disponibile, all’esito delle riflessioni anzi svolte, ad assumere detto incarico di Commissario della FONDAZIONE “CLEMENTINA DE VIRGILIIS” – ONLUS, come risulta dal verbale della riunione della Conferenza dei servizi in data 19.03.2024, e che lo

stesso è in possesso dei requisiti di professionalità ed esperienza richiesti per lo svolgimento dell'incarico in questione;

DATO ATTO che sono in corso di svolgimento le verifiche circa la sussistenza delle cause di incompatibilità/inconferibilità per il soggetto nominato, con successiva sottoscrizione da parte della Dirigente del Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale” di svolgere le verifiche circa la sussistenza delle cause di incompatibilità/inconferibilità per il soggetto nominato, con successiva sottoscrizione del modulo allegato alla Circolare prot. n. 479434 in data 8.11.2022, da cui dipende l'efficacia del presente Decreto, connotato da urgenza per dare seguito ad attività ormai indifferibili, il cui mancato e tempestivo avvio potrebbe comportare nocumento alla Fondazione;

DATO ATTO che l'affidamento dell'incarico dovrà essere notificato al soggetto incaricato, ai fini della conseguente accettazione;

VALUTATO che il termine congruo della durata dell'incarico può essere indicato in 180 (centottanta) giorni e che cesserà, in ogni caso, al momento dell'insediamento del nuovo Consiglio di Amministrazione;

EVIDENZIATO che, con successivo e separato atto, verrà individuato il soggetto che avrà il compito di predisporre e curare l'adozione e la successiva approvazione ex L.R. 7/2024, di apposite modifiche statutarie, le cui norme dovranno assicurare la piena operatività ed il regolare funzionamento della Fondazione, in ossequio alla vigente normativa e agli scopi a suo tempo ritenuti meritevoli dal fondatore;

RILEVATO che può considerarsi acquisito l'assenso senza condizioni del Dipartimento Risorse - “Servizio Bilancio”, del Dipartimento Lavoro – Sociale - “Servizio Tutela sociale famiglia e del Dipartimento Sanità - “Servizio Programmazione Socio- Sanitaria, i cui rappresentanti, regolarmente convocati, non hanno partecipato alla seduta della riunione, come pure specificato con la nota prot. n. RA/107644 del 12.03.2024;

RITENUTO che garantire il funzionamento della Fondazione per le attività ordinarie e per ogni altra attività strettamente connessa al funzionamento della Fondazione medesima, rappresenti un adempimento quanto mai opportuno, anzi dovuto ed indifferibile, per altro connotato da ragioni di urgenza, atteso che, il controllo esercitato dalla Regione, ex art. 25 del Codice civile, è *“funzionale alla salvaguardia dell'interesse interno e istituzionale dell'ente, in rapporto a quanto giustifica la sua esistenza giuridica come tale, cioè alla preservazione del vincolo di destinazione del patrimonio allo scopo voluto dal fondatore e a suo tempo stimato meritevole di separazione di responsabilità con l'atto di riconoscimento giuridico della fondazione.”* (cfr Consiglio di Stato, 13 Luglio 2018, n. 4288);

DATO ATTO che il presente provvedimento:

- non comporta oneri a carico del Bilancio regionale, in quanto sarà svolto a titolo gratuito;
- può essere pubblicato integralmente, in osservanza della vigente normativa nazionale ed anche ai sensi dell'art. 20 della L.R. 11 gennaio 2022, n. 1: *“Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni urgenti.”* e della Circolare del Servizio Autonomo “Controlli e Anticorruzione” protocollo n. RA/83964/22 del 3.03.2022;

DATO ATTO, altresì, che la Dirigente del Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale” e il Direttore della “Direzione generale della Regione” hanno espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico - amministrativa ed alla legittimità del presente provvedimento con l’apposizione delle proprie firme in calce al presente atto.

DECRETA

per le motivazioni espresse in premessa

- **di prendere atto** che sussistono le condizioni ex art. 25 del Codice Civile per disporre la nomina del Commissario della “FONDAZIONE CLEMENTINA DE VIRGILIIS” – ONLUS;
- **di nominare**, richiamata la L.R. 7/2024 e gli esiti della riunione della Conferenza dei servizi in data 19.03.2024, il Dott. Giovanni Giannini Commissario della “FONDAZIONE CLEMENTINA DE VIRGILIIS” – ONLUS, con sede in Pescara, iscritta, ai sensi dell’art. 9, co.2, della L.R. 13/2005 (cfr. D.P.G.R. n. 31 in data 12/04/2010), al n. 58 del registro regionale delle persone giuridiche;
- **di stabilire** che il Commissario avrà i seguenti compiti:
 - assicurare, per tutta la durata del suo incarico, la necessaria continuità di funzionamento della Fondazione, nonché la gestione amministrativa della stessa. In particolare al Commissario competeranno tutti gli atti di ordinaria amministrazione, dando assoluta priorità a quelli ormai divenuti indifferibili ed urgenti;
 - produrre al Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale”, con cadenza mensile, circostanziata relazione concernente gli esiti della gestione intrapresa e le generali condizioni patrimoniali e di funzionalità della Fondazione, in rapporto ai fini statutariamente previsti;
- **di dare mandato** alla Dirigente del Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale” di svolgere le verifiche circa la sussistenza delle cause di incompatibilità/inconferibilità per il soggetto nominato, con successiva sottoscrizione sottoscrivere del modulo allegato alla Circolare prot. n. 479434 in data 8.11.2022, da cui dipende l’efficacia del presente Decreto, connotato da urgenza per dare seguito ad attività ormai indifferibili, il cui mancato e tempestivo avvio potrebbe comportare nocumento alla Fondazione;
- **di stabilire** che l’affidamento dell’incarico dovrà essere notificato al soggetto incaricato, ai fini della conseguente accettazione;
- **di stabilire** che il termine congruo della durata dell’incarico può essere indicato in 180 (centottanta) giorni e che cesserà, in ogni caso, al momento dell’insediamento del nuovo Consiglio di Amministrazione;
- **di stabilire** che, con successivo e separato atto, verrà individuato il soggetto che avrà il compito di predisporre e curare l’adozione e la successiva approvazione ex L.R. 7/2024, di apposite modifiche statutarie, le cui norme dovranno assicurare la piena operatività ed il regolare funzionamento della Fondazione, in ossequio alla vigente normativa e agli scopi a suo tempo ritenuti meritevoli dal fondatore;
- **di trasmettere** il presente atto alla Fondazione emarginata in oggetto, al Sig. Sindaco pro-tempore del Comune di Rosciano (PE), al Dipartimento Risorse - “Servizio Bilancio”, al Dipartimento Lavoro – Sociale - Servizio “Programmazione sociale” e “Servizio Tutela

sociale – Famiglia” ed al Dipartimento Sanità - “Servizio Programmazione Socio-Sanitaria”;

- **di dare mandato al** Servizio “Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale” di annotare gli estremi del presente Decreto nel registro regionale delle persone giuridiche in quanto lo stesso dispone la nomina di una nuova carica;
- **di pubblicare** integralmente il presente decreto sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Abruzzo e sul sito istituzionale della Regione Abruzzo;

Il presente decreto è definitivo e contro di esso è ammesso ricorso al T.A.R. nel rispetto dei termini e delle modalità di cui al D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

La Dirigente del Servizio
“Assistenza Atti del Presidente e della
Giunta Regionale”
Avv. Daniela Valenza

Il Direttore della Direzione generale
della Regione
Arch. Antonio Sorgi

IL PRESIDENTE
DELLA GIUNTA REGIONALE
Dott. Marco Marsilio