



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA  
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI  
DPF018001 UFFICIO AUTORIZZAZIONE, ACCREDITAMENTO ISTITUZIONALE**

**DGR n. 374 del 28/06/2023**

**OGGETTO:** RA SANTA MARIA VALLEVERDE S.R.L. – ESECUZIONE SENTENZA TAR ABRUZZO L'AQUILA N. 134/2023



Direzione Generale della Regione

*DRG009 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale*

**Riunione di Giunta del:** 28/06/2023

**Presidente:**

<b>Componenti della Giunta:</b>	DANIELE D'AMARIO	PRESENTE
	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	PRESENTE
	NICOLA CAMPITELLI	PRESENTE
	NICOLETTA VERI	ASSENTE
	PIETRO QUARESIMALE	PRESENTE



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA**  
**DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI**  
**DPF018001 UFFICIO AUTORIZZAZIONE, ACCREDITAMENTO ISTITUZIONALE**

**OGGETTO:** RA SANTA MARIA VALLEVERDE S.R.L. – ESECUZIONE SENTENZA TAR ABRUZZO L’AQUILA N. 134/2023

**RICHIAMATO** il D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i., che disciplina l'erogazione di prestazioni sanitarie da parte di strutture sanitarie e socio sanitarie, pubbliche e private;

**RICHIAMATA** la L.R. 31/07/2007, n. 32 e s.m.i., recante “*Norme generali in materia di autorizzazione, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private*”, che , tra l’altro, disciplina l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento istituzionale delle strutture sanitarie e socio-sanitarie in attuazione di quanto disposto dagli artt. 8-ter e 8-quater del D.L.gs. 30.12.1992 n.502 e s.m.i.;

**VISTA** l’istanza del 18.08.2020 (prot. n. RA/0247498/20), reiterata il 09.06.2021 (prot. n. RA/0242598/21), con la quale la società denominata R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l. ha chiesto l’accreditamento istituzionale della Residenza Assistenziale Anziani (RP Anziani, ex RAA), sita in Celano (AQ), con una dotazione di n. 40 posti letto;

**VISTE** le note del 05.10.2021 (prot. n. RA/0390837/21) e del 27.01.2022 (prot. n. RA/0031997/22) con le quali la società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l. ha invitato e diffidato la Regione, rispettivamente, a definire celermente il procedimento amministrativo di accreditamento istituzionale con un provvedimento espresso, predisponendo e pubblicando il bando per i nuovi accreditamenti e, nel contempo, a rilasciare, anche in via provvisoria, l’accreditamento richiesto per l’attività di assistenza di soggetti non autosufficienti, in relazione all’istanza già presentata in data 09.06.2021, per una dotazione di n. 40 posti letto;

**RILEVATO** che la società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l. ha proposto ricorso innanzi al TAR Abruzzo “*per l’accertamento dell’illegittimità del silenzio serbato dalla Regione Abruzzo:*

- *sulla domanda della ricorrente del 18 agosto 2020, reiterata il 7 giugno 2021, volta all’ottenimento, ai sensi dell’art. 6 della L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii., dell’accreditamento istituzionale della struttura;*

- *nonché sulle diffide del 4 ottobre 2021 e del 27 gennaio 2022, dalla stessa inviate, con le quali ha invitato e diffidato formalmente la Regione Abruzzo, rispettivamente, a definire celermente il procedimento amministrativo di accreditamento istituzionale con un provvedimento espresso e a predisporre e pubblicare il bando previsto dall’art. 6 della L.R. Abruzzo n. 32/2007 e, nel contempo, a rilasciare alla ricorrente, nelle*

*more della predisposizione del bando, il provvedimento di accreditamento istituzionale - anche provvisorio ai sensi dell'art. 8-quater, comma 7, del D.Lgs. n. 502/1992;*

*e per la declaratoria dell'obbligo della Regione Abruzzo:*

*a) di provvedere in ordine alla suddetta istanza di accreditamento e di concludere il procedimento con un provvedimento espresso, fissando il relativo termine e nominando, fin da ora, in caso di inosservanza, il Commissario ad acta che provveda in via sostitutiva a spese dell'Amministrazione;*

*b) di predisporre e pubblicare il bando previsto dall'art. 6 della L.R. Abruzzo n. 32/2007 e s.m. e i., recante le modalità ed i termini per la presentazione delle domande di accreditamento per le Residenze protette ex RAA;*

*c) di rilasciare alla ricorrente, nelle more della predisposizione del bando, il provvedimento di accreditamento istituzionale, anche provvisorio, ai sensi dell'art. 8-quater, comma 7, del D.Lgs. n. 502/1992.;*

**VISTA** la sentenza n. 134 del 13.03.2023, con la quale il TAR Abruzzo, nell'accogliere il ricorso proposto dalla società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l. ha ordinato alla Regione di provvedere (in modo espresso) sulle istanze presentate dalla ricorrente;

**VISTA** la nota prot. n. RA/0131564/23 del 24.03.2023, con la quale il Servizio Accreditamento e Accordi contrattuali, per dare attuazione al pronunciamento giudiziale, ha chiesto al Servizio Programmazione Socio Sanitaria di verificare il vigente fabbisogno regionale di accreditamento per il setting assistenziale di Residenze Protette per Anziani (ex RAA), procedendo all'approvazione del bando di cui all'art. 6 della L.R. n. 32/2007 e s.m.i. qualora fosse stata verificata la necessità di implementare l'attuale rete di offerta accreditata regionale, evidenziando, nel contempo, l'impossibilità di accogliere l'istanza in mancanza delle verifiche richieste;

**ATTESO** che, non essendo pervenuto alcun riscontro alla richiesta prot. n. RA/0131564/23, con nota RA/0163547/23 del 13.04.2023 il Servizio Accreditamento e Accordi contrattuali ha comunicato alla società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l. l'improcedibilità della domanda di accreditamento presentata in data 18.08.2020 e reiterata in data 09.06.2021;

**PRESO ATTO** della comunicazione del 05.05.2023, acquisita al protocollo regionale con il n. RA/0196614/23 del 08.05.2023, con la quale, la società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l., contestando e controdeducendo la missiva del 13 aprile 2023, ha evidenziato quanto segue:

*"la deliberazione di Giunta regionale n. 816 del 22 dicembre 2017 aveva approvato il "fabbisogno autorizzatorio", cioè i fabbisogni assistenziali carenti suscettibili di autorizzazione ai sensi degli artt. 3 e 4 della L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii., destinandone il 50% in favore degli erogatori privati. Dall'Allegato A della predetta delibera emergeva che per il "Setting Anziani non Autosufficienti" in relazione all'ASL 1 (AQ), già all'epoca, erano carenti 553 posti letto! (omissis) ... non è dato comprendere le ragioni per le quali, anziché prendere a riferimento detto fabbisogno, si dia mandato al Servizio Programmazione Socio sanitaria di effettuare una ulteriore verifica del fabbisogno; (omissis) ... visto che, a quanto è dato sapere, i 553 posti carenti nel 2017 non sono stati assegnati! (omissis) ... in carenza di specifiche indicazioni nella missiva che si riscontra, nonostante sia già trascorso il termine assegnato dal TAR, non è dato sapere i tempi che comunque impiegherà il Servizio Programmazione Socio-Sanitaria (omissis) ... per l'espletamento della demandata attività! (omissis) ... Codesta Amministrazione, nonostante l'ordine del Giudice, non si pronuncia*

*affatto sulla domanda di accreditamento provvisorio”;*

**PRECISATO CHE:**

-I fabbisogni individuati dalla D.G.R. n. 816/2017, come correttamente evidenziato dalla stessa società, sono qualificati dalla Giunta regionale come meramente autorizzatori, suscettibili, dunque, di sola attribuzione nell’ambito dei procedimenti di cui all’art. 3 della L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii., ai fini dell’eventuale e successiva acquisizione dell’autorizzazione all’esercizio dell’attività sanitaria. I predetti fabbisogni, infatti, sono stati presi a riferimento dall’amministrazione regionale per esprimere anche la compatibilità programmatica sulla domanda di autorizzazione presentata proprio dalla società R.A. Santa Maria Valle Verde s.r.l. per la realizzazione della struttura residenziale Protetta per Anziani (ex R.A.A.) sita in Celano (AQ) per una dotazione di n. 40 posti letto (Determinazione Dirigenziale n. DPF009/33 del 18.07.2018). In quanto fabbisogni di sola autorizzazione, gli stessi non possono essere presi a riferimento per il rilascio dei titoli concessori di cui all’art. 6 della L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii.;

-I fabbisogni autorizzatori individuati dalla D.G.R. n. 816/2017, poi, sono destinati ai soggetti privati nella misura del 50%. In questo senso, dei 553 posti letto di RP Anziani, programmato dalla Giunta regionale per la provincia di L’Aquila, erano suscettibili di attribuzione, alle strutture private, complessivi n. 276 posti letto, integralmente assegnati nei procedimenti di cui all’art. 3 della L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii., agli erogatori privati, tra i quali anche la società R.A. Santa Maria Valle Verde s.r.l. per n. 40 posti letto, come da determinazioni dirigenziali di rilascio dei pareri di compatibilità programmatica regionale, agli atti d’ufficio.

-La disposizione recata dal comma 7 dell’art. 8-quater del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii., nella versione antecedente la sostituzione disposta dall’art. 15, comma 1, lett. a), L. 5 agosto 2022, n. 118, riconosce all’Amministrazione la possibilità di concedere l’accredimento in via provvisoria *“per il tempo necessario alla verifica del volume di attività svolto e della qualità dei suoi risultati”*. *“L’eventuale verifica negativa”* - precisa la norma - comporta *“la sospensione automatica dell’accredimento temporaneamente concesso”*. Il rilascio del titolo concessorio, in via provvisoria - subordinato, in ogni caso, ad una valutazione amministrativa di carattere discrezionale - presuppone, pertanto, la preventiva individuazione di un fabbisogno di accreditamento da soddisfare ricorrendo agli erogatori privati. La norma, infatti, è chiara nello stabilire che la provvisorietà del titolo deriva dalla circostanza che la sua eventuale adozione si pone a monte del positivo esito delle verifiche volte ad accertare il possesso dei requisiti di accreditamento; requisiti, che, si evidenzia, la Regione Abruzzo ha definito nel Manuale di cui alla DGR n. 591/P del 2008. In questo senso, l’esistenza di un fabbisogno di accreditamento di RP Anziani sulla provincia di L’Aquila attribuibile agli erogatori privati, costituisce il presupposto indefettibile anche per l’eventuale rilascio, in via provvisoria, del titolo concessorio richiesto;

**VISTA** l’intervenuta nota prot. n. RA/0203856/23 dell’11.05.2023, rimessa dal Servizio Programmazione socio sanitaria, a riscontro della citata richiesta prot. n. RA/0131564/23, a tenore della quale:

*«La rete privata accreditata - residenziale e semiresidenziale – anche relativa all’Area Anziani – è stata programmata dalla Giunta regionale nell’ambito e all’esito dei procedimenti di riconversione di cui alla DGR n. 129/2017 e ss.mm.ii.*

*Prendendo a riferimento i fabbisogni assistenziali delineati dal Decreto Commissariale n. 117/2016, la Giunta regionale, infatti, ha ridefinito, con specifici e distinti provvedimenti, gli assetti organizzativi delle strutture suscettibili di autorizzazione e di accreditamento secondo le procedure delineate dalla L.R. n. 32/2007 e ss.mm.ii.*

*I fabbisogni assistenziali di cui al DCA n. 117/2016 residuanti dalle predette riorganizzazioni, sono stati indicati dalla deliberazione Giuntale n 816/2017 che li ha qualificati come meramente "autorizzatori", pertanto non accreditabili ai sensi dell'art. 6 della già detta legge regionale.*

*Il Programma Operativo 2022-2024 approvato dalla Giunta regionale con DGR n. 14/2023, nel paragrafo Assistenza alle persone non autosufficienti e alle persone disabili, programma, nel periodo considerato, il solo rafforzamento delle strutture semiresidenziali per le persone non autosufficienti, tenendo ferma, dunque, la rete territoriale di assistenza residenziale accreditata – pubblica e privata - definita ai sensi della DGR n. 129/2017 e ss.mm.ii. Analogamente dispone il Piano dell'Assistenza territoriale della Regione Abruzzo di cui alla DGR n. 773/2022 pubblicato sul BURAT del 22 febbraio 2023.*

*Per quanto evidenziato, anche alla luce dell'intervenuta programmazione regionale, come sopra richiamata, è da considerarsi attualmente soddisfatto il fabbisogno di accreditamento regionale di strutture residenziali RP Anziani»;*

**PRESO ATTO**, pertanto, della conformità alle esigenze assistenziali regionali, dell'attuale rete di offerta privata accreditata di RP Anziani;

**ATTESO** che il pronunciamento giudiziale, di cui la presente deliberazione mira all'attuazione, non impone all'Amministrazione l'accoglimento delle istanze presentate dalla società ricorrente, ma l'adozione del provvedimento conclusivo dei procedimenti avviati con la loro presentazione;

**EVIDENZIATO** che dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa per il bilancio regionale;

**PRECISATO** che verrà posto in essere quanto necessario al rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

**DATO ATTO** che il Direttore del Dipartimento Sanità ha attestato che il presente provvedimento non contiene dati non pubblicabili e che, pertanto, è integralmente assoggettato alle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33 del 14.03.2013 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

**VISTA** la L.R. 14/09/1999 n. 77 (Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo);

**DATO ATTO** che il Dirigente del Servizio Accreditamento e Accordi contrattuali e il Direttore del Dipartimento Sanità attestano la legittimità e la regolarità tecnico-amministrativa attraverso la sottoscrizione della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 23 e 24 della L.R.77/99;

Dopo puntuale istruttoria favorevole da parte della struttura proponente

#### **A VOTI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE**

### **D E L I B E R A**

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate:

**1. DI PRENDERE ATTO** della sentenza n. 134 del 13.03.2023, pronunciata dal TAR Abruzzo nell'ambito del Ricorso n. R.G. 204 del 2022, procedendone alla relativa attuazione nella parte in cui impone

all'Amministrazione regionale di provvedere -in modo espresso- sulle istanze presentate dalla ricorrente, società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l., in data 18.08.2020 (prot. n. RA/0247498/20), in data 09.06.2021 (prot. n. RA/0242598/21), in data 05.10.2021 (prot. n. RA/0390837/21) e in data 27.01.2022 (prot. n. RA/0031997/22);

**2.DI NON ACCOGLIERE**, in questo senso, le domande di accreditamento provvisorio e di accreditamento istituzionale della Residenza Assistenziale Anziani (RAA), sita in Celano (AQ), con una dotazione di n. 40 posti letto, presentate dalla società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l.;

**3.DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

**4.DI DARE ATTO** che il presente provvedimento verrà notificato al legale rappresentante della società R.A. Santa Maria Valleverde s.r.l.;

**5.DI PRECISARE** che verrà posto in essere quanto necessario al rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. n. 33/2013.



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA  
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI  
DPF018001 UFFICIO AUTORIZZAZIONE, ACCREDITAMENTO ISTITUZIONALE**

**RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA**

ESTENSORE  
Pierpaolo Filograsso  
*(Firmato elettronicamente)*

---

RESPONSABILE UFFICIO  
Maddalena Tabasso  
*(Firmato elettronicamente)*

---

DIRIGENTE  
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI  
Rosaria Di Giuseppe  
*(Firmato digitalmente)*

---

DIRETTORE  
DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA  
Claudio D'Amario  
*(Firmato digitalmente)*

---

ASSESSORE  
A05 Segreteria Assessore Salute, Famiglia e Pari Opportunita'  
Nicoletta Veri  
*(Firmato digitalmente)*

---



## RIEPILOGO FIRME DELIBERA

**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA  
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI  
DPF018001 UFFICIO AUTORIZZAZIONE, ACCREDITAMENTO ISTITUZIONALE**

*(Firmato digitalmente da)*  
MARCO MARSILIO  
PRESIDENTE

Data: 28/06/2023 15:49:06  
Nr. di serie certificato: 5268348803568529325

*(Firmato digitalmente da)*  
DANIELA VALENZA  
SEGRETARIO

Data: 28/06/2023 16:00:19  
Nr. di serie certificato: 7714802313482283681