



DPH DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO TURISMO SEDE PESCARA

DPH007 SERVIZIO IMPRESA E FINANZA

DPH007003 UFFICIO ACCESSO AL CREDITO E STRUMENTI FINANZIARI

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI DI CUI ALL'ART. 73, COMMA 1 LETTERA E) DEL D. LGS. 23 GIUGNO 2011, N. 118, DERIVANTI DALLE CONVENZIONI STIPULATE DALLA REGIONE ABRUZZO CON LA ARTIGIANCASSA S.P.A. PER LA GESTIONE DEGLI INTERVENTI AGEVOLATIVI DI CUI ALL'ARTICOLO 43, COMMI 2 E 3 DELLA LEGGE REGIONALE 30 OTTOBRE 2009, N. 23 (NUOVA LEGGE ORGANICA IN MATERIA DI ARTIGIANATO) IN FAVORE DELLE IMPRESE ARTIGIANE E DELL'ATTIVITÀ DI GESTIONE DEL FONDO REGIONALE DI GARANZIA, DI CUI ALLA DGR N. 712 DEL 30/11/2009. DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO-TURISMO (DPH).

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come integrato e modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

RICHIAMATO in particolare l'articolo 73, comma 1 del predetto D. Lgs. n. 118/2011 che alla lettera e) così stabilisce: *“Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”*;

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 31/03/1998 n. 112 che disciplina il conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni e agli Enti Locali in attuazione del Capo I della Legge 15/03/1997, n. 59, il cui art. 14 dispone il conferimento alle Regioni di tutte le funzioni amministrative in materia di artigianato non riservate allo Stato ai sensi dell'art. 13;
- l'art. 15 del decreto legislativo 31/03/1998, n. 112, il quale dispone che le Regioni subentrano alle Amministrazioni Statali nei diritti e negli obblighi derivanti dalle convenzioni dalle stesse stipulate in forza di leggi ed in vigore alla data di emanazione dello stesso decreto legislativo e stipulando, ove occorra, atti aggiuntivi alle convenzioni stesse per i necessari adeguamenti;
- l'art. 37 della legge 25/07/1952, n. 949, modificato dall'art. 1 della legge 7 agosto 1971, n. 685, che ha istituito presso la Cassa per il Credito alle imprese artigiane, ora Artigiancassa S.p.A., un Fondo per la concessione di contributi in conto interessi sulle operazioni di credito a favore delle imprese artigiane, la cui dotazione finanziaria è alimentata da conferimenti dello Stato e delle Regioni;

●l'art. 23 della legge 21/05/1981, n. 240, il quale prevede che Artigiancassa S.p.A. possa concedere contributi in conto canoni di locazione finanziaria in misura equivalente a quella dei contributi in conto interessi di cui all'art. 37 della legge 949/1952 e ss.mm a valere sul fondo di cui allo stesso citato art. 37;

●l'art. 1 della legge 14/10/1964, n. 1068 che ha istituito presso la Cassa per il Credito alla Imprese Artigiane, ora Artigiancassa S.p.a., un "Fondo Centrale di garanzia" per la copertura delle operazioni di credito a favore delle imprese artigiane, effettuate ai sensi della legge 25/07/1952, n. 949;

RICHIAMATI inoltre l'Atto, stipulato in data 16/11/2010 tra Regione Abruzzo ed Artigiancassa S.p.A., come atto aggiuntivo all'Atto del 03/07/2006 siglato tra Abruzzo ed Artigiancassa S.p.A., a sua volta integrativo:

●della Convenzione stipulata in data 28/12/2000 tra Regione Abruzzo ed Artigiancassa S.p.A., a sua volta integrativa della convenzione ed atti aggiuntivi stipulati tra il Ministero del Tesoro ed Artigiancassa S.p.A., nei quali la Regione Abruzzo è subentrata, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D. Lgs. 31/03/1998, n. 112; e

●della Convenzione del 28/12/2000, stipulata tra Regione Abruzzo ed Artigiancassa S.p.A. ai sensi dell'art. 65, comma 1, lettera a) della L.R. 31/07/1996, n. 60);

TENUTO CONTO che il succitato atto del 16/11/2010 stabilisce, tra l'altro, che la società Artigiancassa S.p.A. assicura la gestione transitoria degli interventi agevolativi di cui all'art. 43, comma 2, lettera a) della L.R. 23/2009 (art. 37 della legge 949/1952 e art. 23, comma 1, della legge 240/1981) e del Fondo regionale di garanzia di cui alla propria deliberazione n. 712 del 30/11/2009 (riveniente dalla legge n. 1068/1964) sino alla stipula di apposito contratto con il soggetto gestore individuato a seguito dell'espletamento della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione dei citati interventi agevolativi;

CONSIDERATO che il mancato stanziamento di bilancio delle somme necessarie non ha consentito, negli anni precedenti, l'esperimento della gara di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione ad altro soggetto;

CONSIDERATO inoltre che la struttura regionale competente *ratione materiae* ha esperito il tentativo di risolvere la convenzione in essere con la società Artigiancassa Spa, al fine di procedere successivamente ad affidare il servizio di gestione ad una società *in-house* della Regione Abruzzo. Tale tentativo ha consentito di verificare che lasciare immutata l'attuale situazione comporta, per l'erario regionale, il sostenimento di costi che sono inferiori rispetto all'ipotesi di risoluzione della Convenzione e nuovo affidamento ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016. In particolare: a fronte di un esborso complessivo stimato pari ad € 43.568,90 (come risulta dalla comunicazione del 6 maggio 2022 inviata da Artigiancassa a mezzo PEO), a titolo di compensi da corrispondere ad Artigiancassa dal 2022 al 2033 (data di scadenza delle operazioni ancora in essere), vi sarebbero oneri finanziari per la risoluzione della Convenzione pari ad € 38.000, a titolo di costi per il trasferimento da Artigiancassa S.p.A. alla società *in-house* delle 380 pratiche ancora in essere (come comunicato dalla società con la citata comunicazione del 6 maggio 2022 inviata a mezzo PEO), a cui andrebbero a sommarsi le somme da corrispondere alla società *in-house* a titolo di compenso per la prestazione del servizio di gestione delle attività dal 2022 al 2033, determinando un maggiore esborso per l'erario regionale;

RILEVATO che l'operatività delle misure agevolative è stata interrotta con provvedimento amministrativo DPG n. 20 del 12/06/2015 a seguito del rilevamento della mancanza di risorse adeguate;

RICHIAMATO l'art. 43 della L.R. n. 23 del 30/10/2009 "Nuova legge organica in materia di artigianato", ai sensi del quale sono disposti a favore di Artigiancassa S.p.A., secondo quanto previsto nelle convenzioni

già in essere tra Regione Abruzzo e Artigiancassa S.p.A., i conferimenti per la gestione dei contributi in conto interessi ed in conto canoni di locazione finanziaria di cui rispettivamente all'art. 37 della legge 25 luglio 1952, n. 949 e all'art. 23 della legge 21 maggio 1981, n. 240;

RICHIAMATA la DGR n. 412 del 30 novembre 2009 con oggetto "Fondo regionale di garanzia – Disposizioni operative";

RICHIAMATO l'art. 7 della Convenzione stipulata tra Artigiancassa S.p.A. ed il Ministero del Tesoro il 16/11/1995, che prevede che i compensi dovuti per l'attività di gestione sono determinati in percentuale (variabile dalla 0,32% allo 0,21% a seconda della tipologia di operazione) dell'ammontare delle operazioni ammesse alle misure agevolative in ciascuno degli esercizi finanziari di riferimento e che tali percentuali sono state ridotte:

- del 10% con la stipula in data 03/07/2006 dell'Atto Integrativo della Convenzione del 28/12/2000 (si veda l'art. 3);

- del 10% con la stipula in data 16/11/2010 dell'Atto Aggiuntivo all'atto stipulato il 03/07/2006 (si veda l'art. 3);

ATTESO che, per l'attività di gestione degli interventi agevolativi di cui all'oggetto, dal 2014 al 2019 sono maturati compensi per un ammontare complessivo pari ad € 900.302,17 come risulta dai documenti giustificativi inviati dalla società Artigiancassa S.p.A. e di seguito indicati:

- fattura n. 15VPA00027 del 21/08/2015 per € 170.734,14 (prot. RA/5734/15 del 14/10/2015) - compensi I semestre 2014;

- fattura n. 15VPA00028 del 21/08/2015 per € 132.967,99 (prot. RA/5733/15 del 14/10/2015) - compensi II semestre 2014;

- fattura n. 18VPA00042 del 13/07/2018 per € 104.838,52 (progressivo annuo n. 11288/18 e prot. RA/0229662/18 del 13/08/2018) - compensi I semestre 2015;

- fattura n. 18VPA00043 del 13/07/2018 per € 100.536,48 (progressivo annuo n. 11286/18 e prot. RA/0229655/18 del 13/08/2018) - compensi II semestre 2015;

- fattura n. 18VPA00044 del 13/07/2018 per € 76.969,54 (progressivo annuo n. 11287/18 e prot. RA/0229656/18 del 13/08/2018) - compensi I semestre 2016;

- fattura n. 19VPA00032 del 25/06/2019 per € 72.140,54 (prot. RA/0204587/19 del 11/07/2019) - compensi II semestre 2016;

- fattura n. 19VPA00033 del 25/06/2019 per € 54.663,94 (prot. RA/0204198/19 del 10/07/2019) - compensi I semestre 2017;

- fattura n. 19VPA00034 del 25/06/2019 per € 52.438,84 (prot. RA/0204574/19 del 11/07/2019) - compensi II semestre 2017;

- fattura n. 19VPA00035 del 25/06/2019 per € 41.106,09 (prot. RA/0204627/19 del 11/07/2019) - compensi I semestre 2018;

●fattura n. 19VPA00036 del 25/06/2019 per € 36.215,83 (prot. RA/0204615/19 del 11/07/2019) - compensi II semestre 2018;

●fattura n. 20VPA00009 del 19/03/2020 per € 30.531,74 (prot. RA/0083396/20 del 24/03/2020) - compensi I semestre 2019;

●fattura n. 20VPA00010 del 19/03/2020 per € 27.158,52 (prot. RA/0083390/20 del 24/03/2020) - compensi II semestre 2019;

PRESO ATTO del percorso amministrativo posto in essere dai Servizi competenti e finalizzato al pagamento delle suddette spettanze, come ampiamente e dettagliatamente riportato nella Relazione al Disegno di Legge Regionale (Allegato B al presente provvedimento in parte integrante e sostanziale);

RITENUTO di dover procedere, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del D. Lgs. n. 118/2011, ad attivare la procedura per il riconoscimento del debito fuori bilancio;

RITENUTO, infatti, che in analogia con quanto previsto nel Testo Unico degli Enti Locali, il debito fuori bilancio per il quale viene proposto il Disegno di Legge Regionale è un'obbligazione correlata alla realizzazione del più complesso progetto di investimento che consta della prestazione di un servizio gestionale da parte della società Artigiancassa S.p.A., che ha presentato e presenta una notevole utilità per l'Amministrazione Regionale, in quanto connesso alla gestione del Fondo Regionale di Garanzia per le piccole e medie imprese abruzzesi, il cui mancato adempimento costituirebbe un indebito arricchimento dell'Amministrazione Regionale stessa, che è tenuta sulla base delle Convenzioni sopra richiamate alla corresponsione dei compensi per la prestazione del suddetto complesso servizio gestionale;

VISTA la relazione accompagnatoria al Disegno di Legge Regionale *“Riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 73, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e loro Organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42), derivanti dalle convenzioni stipulate dalla Regione Abruzzo con la Artigiancassa S.p.A. per la gestione degli interventi agevolativi di cui all'articolo 43, commi 2 e 3 della Legge Regionale 30 ottobre 2009, n. 23 (Nuova legge organica in materia di artigianato) in favore delle imprese artigiane e dell'attività di gestione del Fondo Regionale di Garanzia, di cui alla DGR n. 712 del 30/11/2009. Dipartimento Sviluppo Economico-Turismo (DPH)”* (Allegato B, in parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

RILEVATO che, in ottemperanza del punto 10.2 del *“Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024. Indirizzi per la gestione contabile del bilancio di previsione 2022/2024”*, si è provveduto a redigere l'Allegato D *“Riconoscimento Debiti Fuori Bilancio”* - all'allegato 4 della DGR n. 53 del 07/02/2022 - che è parte integrante della succitata Relazione Accompagnatoria;

RITENUTO di dover predisporre il progetto di Legge Regionale *“Riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 73, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e loro Organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42), derivanti dalle convenzioni stipulate dalla Regione Abruzzo con la Artigiancassa S.p.A. per la gestione degli interventi agevolativi di cui all'articolo 43, commi 2 e 3 della Legge Regionale 30 ottobre 2009, n. 23 (Nuova legge organica in materia di artigianato) in favore delle imprese artigiane e dell'attività di gestione del Fondo Regionale di Garanzia, di cui alla DGR n. 712 del 30/11/2009. Dipartimento Sviluppo Economico-Turismo (DPH)”* con la relativa relazione accompagnatoria (Allegato A, in parte integrante e sostanziale);

RILEVATO che, in ottemperanza del punto 16.6 degli “*Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024. Indirizzi per la gestione contabile del bilancio di previsione 2022/2024*”, si è provveduto a redigere l’Allegato G “*Attestazione di entrata e di spesa alla proposta di deliberazione regionale*” all’allegato 4 della DGR n. 53 del 07/02/2022;

DATO ATTO che l’onere correlato all’attività gestionale per gli esercizi che vanno dal 2014 al 2019 è pari ad € 900.302,17 e trova copertura sul bilancio di previsione pluriennale 2022-2024, annualità 2022 nelle risorse iscritte sul capitolo 282451/1 denominato “*Fondo Unico per le agevolazioni alle imprese – D.lgs. 112/1998*” che presenta un’adeguata disponibilità di risorse;

RILEVATO che nella DGR n. 869 del 05/12/2011 si dà atto che nel capitolo di spesa 282451 sono “*accantonate le somme ... € 1.129.800,00 quale compenso ad Artigiancassa a titolo di quota ex ante oggetto di contenzioso con lo Stato da liquidare*”;

DATO ATTO che il capitolo di spesa 282451, anche nel recente passato (si vedano a titolo di mero esempio le determinazioni dirigenziali n. DI4/54 del 09/11/2012 e n. DI4/07 del 14/02/2014), è stato impiegato anche per provvedere al pagamento delle somme spettanti alla società Artigiancassa S.p.A. a titolo di compenso per le attività gestionali svolte a favore della Regione Abruzzo, in considerazione del fatto che le suddette attività sono state poste in essere nell’ambito di un complesso progetto di investimento, il quale si sostanzia nella prestazione di una serie di servizi che vanno dall’accoglimento dell’istanze, successiva valutazione ed eventuale ammissione a contributo in conto interessi o in conto canoni (leasing), o approvazione delle operazioni di controgaranzia; accantonamenti di una quota del Fondo Regionale di Garanzia a tutela del rischio di default; svolgimento di attività ispettive finalizzate alla verifica, mediante controlli in loco, del rispetto dei requisiti previsti dagli interventi agevolativi; predisposizione dei procedimenti di sospensione/revoca dell’ammissione al beneficio di legge; segreteria del Comitato Tecnico regionale; ecc.;

DATO ATTO inoltre che con le determinazioni dirigenziali DPH008 n. 307 e 308 del 21/10/2021 si è provveduto a disporre il pagamento dei compensi dovuti alla società Fi.R.A. ai sensi dell’art. 2 della L.R. n. 10 del 03/06/2020, sull’impegno n. 46299/2021 assunto sul capitolo 282451/1 sulla base delle determinazioni del provvedimento DPH008 n. 116 del 23/12/2020;

RILEVATO che, trattandosi di “progetto di investimento pubblico” (art. 11, legge n. 3/2003) per il quale è prevista la registrazione al sistema CUP, è stato attribuito il seguente “Codice Unico Progetto”: **C98B17000010002**;

PRESO ATTO che il Servizio Impresa e Finanza, con la nota prot. n. RA/0458851/22 del 25/10/2022 ha chiesto alla società Artigiancassa Spa di motivare le ragioni relative alla mancata fatturazione dei compensi relativi agli esercizi 2020 e 2021 e di provvedere alla fatturazione dell’esercizio finanziario in corso;

PRESO ATTO inoltre che con la determinazione DPH007 n. 73 del 14/11/2022 il Servizio Impresa e Finanza ha disposto il provvedimento di impegno di spesa per l’importo di € 23.499,63 a valere sul capitolo 282451/1 per la copertura finanziaria degli oneri da compensi per l’esercizio 2022 (comunicati con la nota del 10 maggio 2022 inviata da Artigiancassa a mezzo PEO).

DATO ATTO che, pertanto, per i compensi relativi agli esercizi finanziari 2020 e 2021 si provvederà con successivo provvedimento giuntale;

DATO ATTO inoltre che per gli oneri correlati all’attività gestionale prevista per gli esercizi che vanno dal 2023 fino alla scadenza delle operazioni in essere prevista per il 2033, il cui importo complessivo è pari ad € 20.069,27 (come risulta dalla comunicazione del 10 maggio 2022 inviata da Artigiancassa a mezzo PEO) la copertura finanziaria verrà assicurata con stanziamenti annui iscritti su pertinenti capitoli con rispettive leggi di bilancio;

DATO ATTO, dopo puntuale istruttoria da parte della struttura proponente, che il Dirigente del Servizio Impresa e Finanza ed il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico-Turismo attestano con le firme in calce al provvedimento:

- l'assenza di dati da omettere sia sul presente provvedimento, sia sugli allegati in parte integrante e sostanziale, ai fini della pubblicazione del provvedimento;
- la regolarità tecnica ed amministrativa, nonché la legittimità della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 23 e 24 della L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

SU PROPOSTA dell'Assessore preposto Attività produttive (Industria, Commercio, Artigianato), Turismo e Beni e Attività Culturali e di Spettacolo;

A VOTI UNANIMI, espressi nelle forme di legge

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono di seguito integralmente approvate:

1 di **approvare** il progetto di Legge Regionale “*Riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi delle disposizioni di cui all’art. 73, comma 1 lettera e) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e loro Organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42), derivanti dalle convenzioni stipulate dalla Regione Abruzzo con la Artigianocassa S.p.A. per la gestione degli interventi agevolativi di cui all’articolo 43, commi 2 e 3 della Legge Regionale 30 ottobre 2009, n. 23 (Nuova legge organica in materia di artigianato) in favore delle imprese artigiane e dell’attività di gestione del Fondo Regionale di Garanzia, di cui alla DGR n. 712 del 30/11/2009. Dipartimento Sviluppo Economico-Turismo (DPH)” il cui testo, composto di n. 3 articoli, viene allegato (come **Allegato A**) alla presente deliberazione come parte integrante e sostanziale, unitamente alla relativa relazione accompagnatoria (**Allegato B**, in parte integrante e sostanziale) della quale è parte integrante l’Allegato D “*Ricognizione Debiti Fuori Bilancio*”;*

2 di **proporre** al Consiglio Regionale il progetto di Legge Regionale sopracitato;

3 di **dare atto** che l’onere correlato all’attività gestionale per gli esercizi che vanno dal 2014 al 2019 è pari ad € 900.302,17 e trova copertura sul bilancio di previsione pluriennale 2022-2024, annualità 2022 nelle risorse iscritte sul capitolo 282451/1, nell’ambito della Missione 14, Programma 01, Titolo 1, Macroaggregato 05;

4 di **dare atto** che per i compensi relativi agli esercizi finanziari 2020 e 2021 si provvederà con successivo provvedimento giuntale;

5 di **prendere atto** che per la copertura finanziaria degli oneri da compensi per l’esercizio 2022, il Servizio competente ha predisposto apposito provvedimento di impegno di spesa con la determinazione dirigenziale DPH007 n. 73 del 14/11/2022;

6 di **dare atto** inoltre che per gli oneri correlati all’attività gestionale prevista per gli esercizi che vanno dal 2023 fino alla scadenza delle operazioni in essere prevista per il 2033, il cui importo complessivo è pari ad € 20.069,27, la copertura finanziaria verrà assicurata con stanziamenti annui iscritti su pertinenti capitoli con

rispettive leggi di bilancio;

7 di **trasmettere** il presente atto al Consiglio Regionale per le determinazioni di competenza.



RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE

Nome allegato: Allegato A.pdf.p7m
Impronta 9A4854DBF8D3D77D46AA13C69C9726EB02761ECCF0B9248CF7E5669C16D4ABE7

Nome allegato: Allegato B.pdf.p7m
Impronta 7354438A1F4057BEB2E9ABDDE5E80DE79E14A91A161469DE532A0051017DF07

Nome allegato: Allegato D Debiti.pdf.p7m
Impronta 854FBD1159647D5CA1E9F2B3637F8EB3EDE99C535B632FBFC3B1248CE943C234

Regione Abruzzo - Contrassegno Elettronico

DATA SCADENZA 28-12-2023

Scansiona il codice a lato per verificare il documento

