



UFFICIO DEL COMMISSARIO AD ACTA
*per l'attuazione del Piano di Risanamento
del Sistema Sanitario*

Allegato al Decreto del Commissario
ad ACTA

n. 115/2016 del 28 SET. 2016

Pescara, li 27.09.2016



Al Ministero dell'Economia e Finanze
Al Ministero della Salute

OGGETTO: riscontro parere SIVEAS 190-p del 13 settembre 2016 e integrazione della documentazione;

A riscontro del parere richiamato in oggetto, si trasmette la documentazione richiesta perfezionata in aderenza alle indicazioni ministeriali, con specifico riferimento all'integrazione nel capitolato di gara del prospetto dei servizi richiesti (cfr. 6.2 –Modalità di Valorizzazione e Pagamento) completo degli 11 servizi che costituiscono la totalità della fornitura (cfr. 6.1- oggetto della Fornitura)

Al fine di far conoscere e valutare i benefici e le ricadute dell'intervento progettuale in esame, si presentano gli elementi informativi relativamente ai risultati attesi e valutazione degli impatti e relativamente ai sistemi di monitoraggio del programma.

In particolare nell'ambito del paragrafo "Risultati Attesi E Valutazione Degli Impatti" (cfr. cap B4 del Documento Programmatico) la definizione di indicatori per il monitoraggio del programma costituisce un elemento di governace anche in ragione della natura fortemente innovativa e della caratteristica di immaterialità dello stesso. In riferimento al paragrafo "Sistemi Di Attuazione Proposti" (cfr. B5 del Documento programmatico) si rileva che gli aspetti organizzativi rappresentano gli elementi centrali e caratterizzanti di questo programma di investimento. Infatti l'Amministrazione Regionale ha avviato l'individuazione e la messa a punto di soluzioni che tengano conto delle specificità delle singole realtà locali, del personale coinvolto e del livello di adeguamento di sistemi informativi. Prevedendo, il progetto, un momento iniziale di analisi e conoscenza delle singole strutture, in base al quale definire le soluzioni specifiche al contesto, l'Amministrazione Regionale ha individuato nei competenti Servizi e Uffici del Dipartimento per la Salute e il Welfare l'interfaccia operativa per il coordinamento dell'attuazione del programma, garantendo le precipue funzioni, come si evince dal Decreto allegato recante "Art.79 comma 1 sexies della L. 133/08 e dell'art.2 comma 70 della Legge 191/2009: Sviluppo delle funzioni gestionali e contabili per migliorare il governo del Servizio Sanitario regionale e locale. Approvazione intervento e atti di gara."

L'importanza strategica del progetto e l'ampiezza e la capillarità del suo approccio favorisce la definizione di indicatori e la predisposizione di modelli di monitoraggio in grado di verificare l'avanzamento progettuale nei tempi e con i costi previsti. In tal senso l'Amministrazione Regionale si impegna a trasmettere su base annuale una relazione dalla quale evincere gli elementi informativi utili alla verifica e alla condivisione dello stato di avanzamento progettuale



GIUNTA REGIONALE

contemplando, altresì, i meccanismi attuativi e le azioni operative tese al monitoraggio dell'iniziativa progettuale.

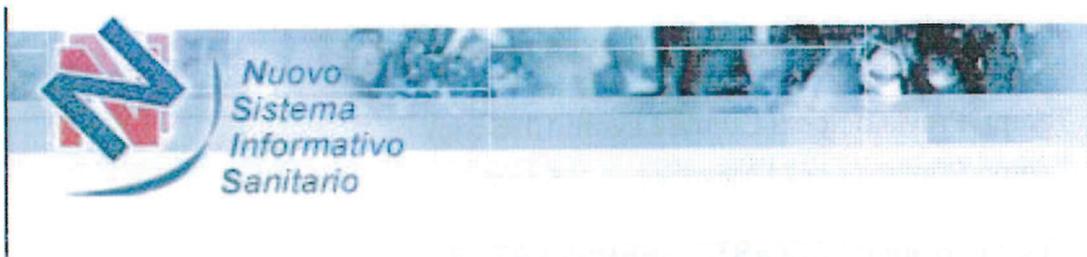
Al fine di sviluppare organicamente e unitariamente il complesso delle azioni riconducibili alle finalità dell'Accordo di Programma (1-raccolta sistematica dei dati necessari per il governo del disavanzo della spesa nel settore sanitario e per monitorare i Livelli Essenziali di Assistenza e 2-realizzazione delle attività necessarie per accompagnare le Aziende sanitarie del SSR e la Regione nel percorso di certificabilità dei bilanci delle Aziende Sanitarie, di quello della Gestione accentrata regionale e del Consolidato sanitario regionale) l'Amministrazione Regionale intende procedere all'espletamento delle iniziative di gara in sincronia e con un'unica procedura che garantisca la correlazione funzionale richiamata e favorevolmente rilevata dal parere 190-p in oggetto per tutte le componenti progettuali ed in particolare:

- Affiancamento sul campo delle Aziende del SSR, nelle fasi di realizzazione e messa in produzione dei nuovi processi di raccolta e di gestione dei dati previsti dal modello di monitoraggio, intervenendo anche sulla progettazione e l'adeguamento delle procedure organizzative della produzione e dell'analisi dei dati"
- L'adeguamento dei sistemi informativi aziendali e regionali con l'obiettivo di rendere strutturale il miglioramento dei processi di produzione e raccolta dei dati gestionali;
- La realizzazione di una base dati strutturata tesa alla gestione dei flussi di monitoraggio in maniera diffusa ed uniforme nell'ambito regionale.

In particolare si segnala che con DCA144/2014 avente ad oggetto "Avvio delle procedure per l'acquisizione di un sistema informativo contabile unico per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale e la Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione, individuazione Ente capofila e costituzione gruppo di lavoro" ha, tral'altro, affidato alla AUSL di Pescara lo svolgimento delle funzioni di stazione appaltante nella procedura di gara centralizzata, in favore dell'Aziende del SSR e della GSA presso la Regione, per l'acquisizione di un sistema informativo contabile unico degli entri del SSR e della GSA costituendone apposito GDL per la predisposizione del relativo capitolato di gara. Per l'effetto, il sistema informativo contabile unico per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale e la Gestione Sanitaria Accentrata, di cui al DCA 144/2014, risulta essere elemento progettuale di base per la realizzazione delle componenti progettuali, finanziati con risorse economiche rientranti nello stanziamento previsto dall'accordo di programma in argomento e, precisamente, l'adeguamento dei sistemi informativi aziendali e regionali e la realizzazione di una base dati strutturata.

Cordiali saluti.

Il Sub Commissario
Dott. Giuseppe Zuccatelli



Richiesta di Ammissione a Finanziamento (Mod. A)

Ente Responsabile: ABRUZZO

Stazione Appaltante: ABRUZZO

Titolo Intervento: SVILUPPO DELLE FUNZIONI GESTIONALI E CONTABILI PER MIGLIORARE IL GOVERNO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE E LOCALE

Descrizione Intervento: INTERVENTI AI SENSI DELL'ART. 79 - SVILUPPO

Categoria: PROGETTO DI RILIEVO REGIONALE

Codice Intervento: 130.130000.G.056

Codice Cup:

Localizzazione: ABRUZZO

Sede Erogazione: 000999 FITTIZIA

Costo Complessivo dell'Intervento: 12.000.000,00

Quadro Economico

Importo	Descrizione
---------	-------------

MOD. A PROVVISORIO

Codice Finanziamento: 130.130000.G.056.01

Linea di Investimento: PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI
ART. 20 LEGGE 67 / 1988

Piano Finanziario del Finanziamento dell'Intervento

Anno	Importo	Fonte
2012	11.400.000,00	STATO
2012	600.000,00	REGIONE

Allegato al Decreto del Commissario
ad ACTA

n. 115/2015 del 28 SET. 2015



Totale Importo a Carico dello Stato: 11.400.000,00

Tempo Previsto per la Durata Lavori: 1095 (gg)

Tempo Previsto per l'Attivazione: 1095 (gg)

Tipo Intervento: ACQUISTO SERVIZI ART.79

Progetto Appaltabile

Tipo Progetto: CAPITOLATO PRESTAZIONALE PER

Atto di Approvazione: DECRETO COMMISSARIALE

Data di Approvazione: 27/09/2016

Si dichiara che, in ordine alla progettazione, gli organi competenti hanno espresso parere favorevole e che la stessa risulta corredata di tutti gli elaborati tecnici idonei necessari ad indicare gli elementi costruttivi richiesti dalla normativa vigente ai fini dell'affidamento delle opere o per l'ammisione a finanziamento degli interventi a carattere esclusivamente tecnologico.

IL LEGALE RAPPRESENTANTE DELL'ENTE
(o suo delegato se previsto da legge)



MINISTERO DELLA SALUTE
MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Accordo tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e la Regione Abruzzo per l'approvazione del Piano di rientro dai disavanzi e di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311

Commissario ad acta per la realizzazione del Piano di Rientro della Regione Abruzzo (delibera del Consiglio dei Ministri del 23 luglio 2014)

Programma Operativo 2013-2015

Obiettivo del Programma Operativo: Intervento 19: Contabilità Analitica

Prot.: ABRUZZO-130-08/03/2016-0000055-A

Prot.: ABRUZZO-130-11/05/2016-0000088-A

Oggetto:

-Nota prot. RA/49968/COMM recante: *Documentazione relativa all'Accordo di Programma "Art. 79 c. 1 sexies della L. 133/08 e dell'art. 2 c. 70 della legge 191/2009. Sviluppo delle funzioni gestionali e contabili per migliorare il governo del Servizio Sanitario regionale e locale"* (prot. 55/2016 – A);

-Nota prot. RA /104519/COMM avente ad oggetto: *Trasmissione relativa all'Accordo di Programma "Art. 79 comma 1 sexies della L. 133/08 e dell'art. 2 comma 70 della legge 191/2009. Sviluppo delle funzioni gestionali e contabili per migliorare il governo del Servizio Sanitario regionale e locale"- Integrazione documentale* (prot. 88/2016 – A);

Parere:

In allegato alla nota n. 49968 dell'8 marzo 2016, la Struttura commissariale trasmette, per un parere preventivo, lo schema di Decreto commissariale finalizzato all'approvazione della documentazione tecnica e amministrativa a supporto dell'elaborazione del capitolato tecnico di gara per l'affidamento di servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'Accordo di Programma del 16 aprile 2015 in attuazione dell'articolo 79, comma 1 sexies, della L. 133/08 e dell'art. 2, comma 70, della legge 191/2009 per un impegno di spesa di complessivi € 12.000.000,00 finanziati dalla Regione per il 5%. In proposito, nel Verbale dei Tavoli dell'11 novembre 2015 e 19 aprile 2016 è stato rilevato che, contrariamente a quanto dichiarato nella nota di cui sopra, non risulta allegata la documentazione tecnica a supporto dell'elaborazione del capitolato tecnico di gara, del disciplinare di gara e del bando di gara.

Con successiva nota prot. n. 104519 del 10 maggio 2016, la Struttura commissariale, ha trasmesso gli atti di gara (tra i quali: disciplinare di gara, capitolato di gara e bando di gara), unitamente allo schema di DCA di approvazione della documentazione tecnica citata.

Al riguardo si rileva che il Capitolato Tecnico di Gara appare coerente con il "documento programmatico" per l'attivazione del programma di investimento, in l'attuazione dell'art. 79, comma 1-sexies, lettera c), del D.L. 112/2008 convertito in Legge n. 133/2008, e della Legge 23

dicembre 2009, n. 191, valutato positivamente con prot. 212/12-P e con l'Accordo di programma, di cui si è preso atto con prot. 28/13-P.

Il documento programmatico, nello specifico, viene richiamato espressamente nel predetto capitolato tecnico quale riferimento primario della fornitura.

Tale Capitolato illustra, inoltre, altre due componenti progettuali non ricomprese nel perimetro della gara ma anch'esse finanziate con risorse economiche rientranti nello stanziamento previsto dall'Accordo di Programma di cui sopra e che riguardano, nello specifico:

-l'adeguamento dei sistemi informativi aziendali e regionali, con l'obiettivo di rendere strutturale il miglioramento dei processi di produzione e raccolta dei dati gestionali;

-la realizzazione di una base dati strutturata, tesa alla gestione dei flussi di monitoraggio in maniera diffusa ed uniforme nell'ambito regionale.

Entrambe le componenti progettuali sono funzionalmente correlate all'intervento progettuale *de quo* e propedeutiche al conseguimento dei relativi obiettivi.

In particolare, la prima è strettamente connessa al servizio previsto nel perimetro di gara recante: *"Affiancamento sul campo delle Aziende del SSR, nelle fasi di realizzazione e messa in produzione dei nuovi processi di raccolta e di gestione dei dati previsti dal modello di monitoraggio, intervenendo anche sulla progettazione e l'adeguamento delle procedure organizzative della produzione e dell'analisi dei dati"*, in quanto finalizzata a creare le condizioni abilitanti all'alimentazione del modello di monitoraggio del SSR, la cui progettazione ricade anch'essa nel perimetro di gara. La seconda, invece, è strettamente connessa al servizio previsto nel perimetro di gara recante: *"Realizzazione del modello di monitoraggio del SSR, attraverso la realizzazione e l'implementazione di appositi strumenti in grado produrre il sistema di Base Dati strutturata teso alla gestione dei Flussi di monitoraggio in maniera diffusa ed uniforme nell'ambito regionale"*, in quanto specificatamente finalizzata all'implementazione della banca dati sottostante il suddetto modello di monitoraggio del SSR.

Al riguardo, si ritiene opportuno segnalare la necessità di integrare il prospetto dei servizi richiesti contenuto nel § 6.2 ("Modalità di Valorizzazione e Pagamento") del Capitolato Tecnico di Gara, dal momento che vi sono riportati solamente nove servizi invece degli undici che costituiscono la totalità della fornitura così come elencati, ad esempio, nella analoga tabella contenuta nel § 6.1 ("L'oggetto della fornitura") del medesimo Capitolato Tecnico.

Al fine di poter conoscere e valutare i benefici e le ricadute dell'intervento progettuale in esame, si invita la Struttura commissariale a trasmettere, su base annuale, una relazione dalla quale si possano evincere quantomeno gli elementi informativi di cui alla lettere b4. - "risultati attesi e valutazione degli impatti" e b5.b) - "sistemi di monitoraggio del programma" del documento programmatico.

Si invita inoltre, detta Struttura, a fornire aggiornamenti in merito all'assegnazione della gara .

Si comunica, di concerto con il Ministero dell'Economia e Finanze, quanto segue :

SI RIMANDA A QUANTO ESPRESSO NEL PARERE.

IL DIRETTORE GENERALE DELLA PROGRAMMAZIONE SANITARIA
dott. Renato BOTTI

ABRUZZO-DGPROGS-13/09/2016-0000190-P