



REGIONE  
ABRUZZO



**OSSERVATORIO REGIONALE RIFIUTI**  
L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. – Art. 8

**RELAZIONE ATTIVITA' 2013**

**Servizio Gestione Rifiuti**  
Dott. Geol. Franco Gerardini

**Segreteria Tecnico-Amministrativa ORR**  
Dott. Gabriele Massimiani  
Dott. Giustina Campo  
Dott. Massimo Fraticelli  
Dott. Antonio Ricci

## SOMMARIO

Premessa .....	3
1. Struttura organizzativa dell'ORR.....	4
2. Attività dell'ORR .....	5
2.1 Attività di comunicazione e formazione .....	5
2.2 Accordi volontari .....	6
2.3 Direttive, circolari e regolamenti attuativi.....	8
2.4 Attività di supporto per le modifiche alla L.R. 45/07 e s.m.i.....	9
2.5 Gestione del patrimonio informativo sul ciclo integrato dei rifiuti regionale.....	9
2.5.1 Gestione dati sulla produzione RU e RD e sull'impiantistica regionale .....	9
2.5.2 Gestione delle informazioni tariffarie.....	10
2.6 Attività riguardanti il PAR-FAS Abruzzo 2007-2013 .....	10

## **Premessa**

L'Osservatorio Regionale Rifiuti (ORR), istituito ai sensi dell'art. 8 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i., è un organo di consulenza ed assistenza della Giunta Regionale e del Servizio Gestione Rifiuti, per l'attuazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (approvato con L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - BURA Straordinario n. 10 del 21.12.2007), che opera per promuovere ed elevare la qualità delle politiche e degli interventi nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti della Regione Abruzzo.

In particolare, l'ORR esercita le seguenti funzioni:

- a) adotta in collaborazione con l'ARTA e le Province, nell'ambito del Sistema Informativo Regionale Ambientale "SIRA", un progetto di sistema informatizzato dedicato alla gestione dei rifiuti in grado di consentire un continuo e veloce aggiornamento di tutti i dati statistici a disposizione e l'integrazione tra le informazioni ed i sistemi dei vari enti e soggetti interessati;
- b) verifica lo stato di attuazione degli obiettivi di raccolta differenziata e delle realizzazioni impiantistiche previste dalla legislazione vigente e dal piano regionale;
- c) realizza il censimento dei soggetti gestori dei servizi e dei relativi dati dimensionali, tecnici e finanziari di esercizio;
- d) effettua analisi dei modelli adottati dai soggetti gestori in materia di organizzazione, gestione, controllo e programmazione dei servizi e dei correlati livelli di qualità dell'erogazione nonché degli impianti;
- e) provvede ad analizzare e comparare le tariffe applicate dai soggetti gestori del servizio;
- f) svolge attività di analisi ed elaborazione in ordine ai piani di investimento per l'ammodernamento degli impianti e dei servizi;
- g) segnala ai soggetti cui spetta la vigilanza l'eventuale violazione in materia di diritti dei lavoratori o in tema di lavoro nero;
- h) redige una relazione a consuntivo, entro il 31 dicembre di ogni anno, da inviare alla Giunta regionale ed alla competente commissione consiliare e ne assicura la divulgazione attraverso la pubblicazione anche mediante strumenti informatici;
- i) fornisce, al competente servizio della Regione, entro il 31 dicembre di ogni anno, in modo sistematico ed informatizzato, i dati relativi ai flussi di rifiuti ai singoli impianti a supporto dell'attività di pianificazione.

La presente Relazione costituisce il rendiconto delle attività svolte dall'ORR nel periodo **01 gennaio 2013 - 31 dicembre 2013**, ai sensi dell'art. 8, comma 4, lett. h) della L.R. 45/07 e s.m.i.

## 1. Struttura organizzativa dell'ORR

L'organizzazione ed il funzionamento dell'ORR è garantita dalla **Segreteria tecnico-amministrativa** formata da n. 3 (tre) unità, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa:

- **dott. Gabriele Massimiani** con profilo professionale di *Esperto in informatica*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007;
- **dott.ssa Giustina Campo** con profilo professionale di *Esperta in Economia*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007;
- **dott. Massimo Fraticelli** con profilo professionale di *Esperto in materie di Legislazione Ambientale*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007;

A partire dal maggio 2013 è stato assegnato provvisoriamente al SGR proveniente dagli uffici dell'EX ARSSA di Sulmona per n. 2 giorni alla settimana, il **dott. Antonio Ricci**, Agronomo a cui è stato affidato il compito di svolgere le attività legate alla promozione, gestione e valorizzazione della filiera delle frazioni organiche e dei rifiuti agricoli, operando all'interno dell'ORR.

## 2. Attività dell'ORR

Nell'ambito delle funzioni attribuite dall'art. 8 della L.R. 45/07, l'ORR ha svolto nel 2013 le seguenti attività:

### 2.1 Attività di comunicazione e formazione

In ambito divulgativo, l'ORR ha svolto attività di supporto al SGR e collaborazione con Enti Locali ed Associazioni imprenditoriali, ambientaliste e dei consumatori, per lo svolgimento delle seguenti iniziative:

- **DOSSIER SULLA GESTIONE DEI RIFIUTI DA APPARECCHIATURE ELETTRICHE ED ELETTRONICHE (RAEE).**  
Il 15 luglio 2013, presso la Sala Azzurra della Giunta Regionale, in Viale Bovio, Pescara, è stato presentato il **Dossier sulla gestione dei RAEE - 2012**, realizzato dal Centro di Coordinamento RAEE con il Patrocinio della Regione. L'ORR, ha supportato il CdC RAEE e l'Assessorato all'Ambiente regionale nell'organizzazione dell'iniziativa finalizzata ad evidenziare i traguardi raggiunti nel 2012 e fare il punto sulle potenzialità e le criticità del sistema RAEE.
- **RICICLABRUZZO 2013 - WORKSHOP FORMATIVO SULLE RACCOLTE DIFFERENZIATE**  
Il 16 dicembre 2013, a Pescara, presso la Sala Tinozzi del Palazzo della Provincia di Pescara si è svolto l'evento **RICICLABRUZZO 2013** durante il quale sono stati premiati comunità locali, amministratori e cittadini, che hanno ottenuto i migliori risultati nella gestione dei rifiuti. L'iniziativa è stata organizzata in collaborazione con Legambiente Abruzzo. Questa VII edizione ha anche affrontato i temi del nuovo Piano regionale di gestione dei rifiuti (PRGR), degli indici di efficienza nella raccolta differenziata e della tariffazione puntuale. Infine, è stata presentata la gestione della società REVET – Pontedera quale buona pratica di gestione rifiuti.
- **WORKSHOP SULLA GESTIONE DEI CENTRI DI RACCOLTA E CENTRI DEL RIUSO**  
Il 14 giugno 2013 presso l'Ecocentro di Pineto si è svolto un seminario di formazione sui temi della raccolta e della riduzione dei rifiuti. Obiettivo del Seminario è stato quello di illustrare e chiarire il quadro delle disposizioni vigenti in materia di riduzione, riuso e riciclo dei rifiuti urbani e valutare le esperienze avviate. Durante il seminario si sono trattate le peculiarità, le funzionalità e le buone pratiche gestionali che rendono i Centri di Raccolta ed i Centri di Riuso strutture territoriali indispensabili per i cittadini al fine di svolgere una corretta gestione dei rifiuti ed in particolare delle attività di riduzione, riuso, raccolta differenziata e riciclo. Tale corso è stato destinato in particolare a: Comuni e/o loro Consorzi e Società SpA, Società di igiene urbana, Operatori privati e Consulenti ambientali.
- **CARTONIADI 2013**  
Dall'1 al 30 giugno si sono organizzate le Cartoniadi d'Abruzzo: il campionato di raccolta di carta e cartone che ha coinvolto 11 Comuni abruzzesi, per un totale di circa 300 mila cittadini. Hanno partecipato i Comuni di Avezzano, Francavilla al Mare, Giulianova, Martinsicuro, Ortona, Roseto degli Abruzzi, San Salvo, Silvi, Spoltore, Sulmona e Vasto ed ha visto la vittoria del comune di Francavilla al Mare. L'iniziativa, fin dalla sua prima edizione nell'anno 2006, ha l'obiettivo di sensibilizzare i cittadini sull'importanza di effettuare una corretta raccolta differenziata, sui benefici ambientali ed economici che ne derivano per tutta la collettività e più in generale per stimolare una maggiore attenzione alla tutela dell'ambiente. Il comune vincitore è risultato il comune di Francavilla al Mare che si è aggiudicato il premio di 25.000,00 Euro.
- **SETTIMANA EUROPEA PER LA RIDUZIONE DEI RIFIUTI**  
La Regione Abruzzo, attraverso il Servizio Gestione Rifiuti – ORR, ha partecipato anche nell'anno 2013 alla "*Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti*", 16-24 novembre 2013, iniziativa nata, con il supporto del Programma Europeo Life+, per promuovere maggiore consapevolezza sulle eccessive quantità di rifiuti prodotti e sulla necessità di ridurli drasticamente.  
L'ORR ha promosso l'iniziativa sull'intero territorio regionale, coinvolgendo in particolare le Province abruzzesi, i Consorzi e/o loro Società SpA dei rifiuti abruzzesi, le associazioni ambientaliste ed i Comuni. In particolare, la Regione Abruzzo ha organizzato direttamente l'iniziativa in collaborazione con il comune di Pineto da "*Usefull Stuff*", una giornata dedicata ai rifiuti: dalla produzione al riuso dei materiali post-consumo. La giornata dedicata alle scuole ha coinvolto gli alunni in attività di laboratori e didattiche al fine di proporre riflessioni sui possibili cambiamenti dei propri stili di vita.

L'ORR è stato impegnato nel 2013 nell'organizzazione del convegno: "*Il compostaggio di comunità – strumenti innovativi per la riduzione dei rifiuti*", svoltosi il 23 gennaio 2014 presso il Camping Village Grotta del Saraceno di Vasto. L'incontro

organizzato in collaborazione con il Comune di Vasto e l'Arco Consumatori Abruzzo, ha avuto l'obiettivo di presentare i risultati della sperimentazione di un compost elettromeccanico posizionato all'interno di una struttura turistica.

Inoltre, l'ORR ha contribuito alla divulgazione dei dati sulle attività di gestione dei rifiuti in suo possesso. In particolare, l'ORR ha svolto sia attività di *front office*, rispondendo a specifiche richieste da parte di cittadini/Associazioni/Enti, sia attività di *back office* mediante l'implementazione di pagine WEB, posizionate all'interno del sito istituzionale della Regione Abruzzo. (<http://www.regione.abruzzo.it/xAmbiente/>).

L'ORR, ha supportato le attività di pianificazione e controllo sul territorio in materia di gestione integrata dei rifiuti, nonché le attività inerenti le dichiarazioni dati e le operazioni di validazione dati sul Catasto CARIREAB, agli Enti Locali (es. *Province, Comuni, Consorzi e/o loro Società SpA, privati, etc.*).

## 2.2 Accordi volontari

La Segreteria Tecnico-Amministrativa, tra le varie attività, svolge attività funzionali all'attuazione dei progetti inerenti i diversi accordi volontari (Protocolli d'intesa ed Accordi di programma) sottoscritti dall'Assessorato all'Ambiente. Nello specifico, le attività dell'ORR si sono espletate in:

- stesura di atti amministrativi: Delibere di Giunta e Determinazioni Dirigenziali. etc.;
- coordinamento e monitoraggio dello stato di avanzamento dei singoli protocolli d'intesa ed accordi di programma;
- designazioni dei gruppi di lavoro, convocazioni riunioni, stesura verbali, etc.

Dei numerosi accordi volontari stipulati in anni passati, l'ORR ha continuato a svolgere la sua azione di supporto in relazione alle seguenti iniziative:

- **Accordo di programma tra Regione Abruzzo e Consorzio Italiano Compostatori (CIC)**, sottoscritto il **9 novembre 2006**, approvato con **DGR n. 1149 del 16.10.2006**. Obiettivo dell'AdP è stato quello di sviluppare sul territorio regionale sistemi di raccolta e trattamento delle frazioni organiche compostabili e favorire l'utilizzo degli ammendanti compostati con il risultato di aumentare la quota di rifiuto organico trasformato in compost di qualità (**Compost Abruzzo**). Con la D.D. n. DR4/195 del 30.11.2010 l'accordo è stato prorogato fino al **30.09.2013**. Si sta valutando il rinnovo dell'AdP
- **Protocollo d'Intesa tra Regione Abruzzo: Assessorato alla Protezione Civile Ambiente e Assessorato alle Politiche agricole e di Sviluppo rurale, forestale, Caccia e Pesca, ARSSA e Consorzio Italiano Compostatori (CIC) denominato: "Fattorie didattiche sostenibili"** approvato con **DGR n. 689 del 26.11.2009**, sottoscritto il **18 dicembre 2009**. L'AdP ha l'obiettivo primario di promuovere nelle "Fattorie Didattiche D'Abruzzo", l'adozione di buone pratiche ambientali nell'ambito della gestione integrata dei rifiuti (es. *la pratica del compostaggio domestico e la diffusione delle raccolte differenziate dei rifiuti, .. etc.*).
- **Protocollo d'Intesa "Mondocompost"** tra Regione Abruzzo e Ecostituto Abruzzo, approvato con **DGR n. 349 del 03.05.2010**, sottoscritto il 17 giugno 2010. L'Accordo prevedeva l'obiettivo di organizzare iniziative ed incontri pubblici ai fini dell'informazione e sensibilizzazione della cittadinanza abruzzese sulla pratica del compostaggio domestico. L'ORR nell'anno 2013 ha supportato le attività come individuate nel "Piano delle attività", approvato con D.D. n. DR4/79 del 28 giugno 2012. In particolare si sono svolti 16 incontri pubblici in altrettanti diversi comuni d'Abruzzo con l'obiettivo di diffondere la pratica del compostaggio domestico.
- **Protocollo d'Intesa "Promozione dell'autocompostaggio"** tra Regione Abruzzo e Comuni di Carsoli (AQ), Manoppello (PE), Prezza (AQ), Tocco da Casauria (PE), Tortoreto (TE), approvato con **DGR n. 409 del 02.07.2012**, sottoscritto il 27 luglio 2012. L'accordo è finalizzato alla promozione del compostaggio domestico.
- **Protocollo d'Intesa "Rifiuto a km 0"** tra Regione Abruzzo, Unione dei Comuni "Colline del Medio Vomano", ITACA - Associazione per lo sviluppo locale, Consorzio Italiano Compostatori (CIC), approvato con **DGR n. 893 del 17.12.2012**.
- **Protocollo d'Intesa "Cento e cento giardini"**, tra Regione Abruzzo, ASM SpA L'Aquila, Comune di L'Aquila e Consorzio Italiano Compostatori (CIC), approvato con **DGR n. 469 del 06/07/2011**, sottoscritto il 20 settembre 2011. L'accordo ha il fine di avviare la fase di sperimentazione e di valutazione degli aspetti operativi/gestionali derivanti dall'utilizzo di un "composter elettromeccanico" in Abruzzo.
- **Protocollo d'Intesa "Ridurre si può e conviene"** tra Regione Abruzzo, Federambiente, UPA, ANCI Abruzzo, Lega delle Autonomie Locali Abruzzo, Legambiente, WWF Abruzzo, Arcoconsumatori Abruzzo approvato con **DGR n. 784 del 21.12.2009**. L'accordo volontario ha le finalità di adottare forme concrete di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti da adottare sul territorio regionale, inoltre consente di avviare sinergie e collaborazioni con associazioni che hanno sviluppato una specifica esperienza, nazionale e regionale, nelle materie oggetto dell'accordo.

- **Protocollo d'Intesa "Trattamento biologico tratto terminale torrente Vibrata"** tra Regione Abruzzo e Provincia di Teramo al fine di sperimentare nuovi sistemi e procedure di bonifica delle aste fluviali.
- **Protocollo d'Intesa "Ecocentro"** tra Regione Abruzzo, Comune di Pineto. Progetto sperimentale per l'utilizzo del centro di raccolta ai fini della formazione ed educazione ambientale per la diffusione di buone pratiche nella gestione integrata dei rifiuti urbani" approvato con la **DGR 468 del 06.07.2011**.
- **Protocollo d'Intesa "La natura dei rifiuti"** tra Regione Abruzzo e Comune di Martinsicuro approvato con **DGR n. 245 del 23.04.2012**, per l'attuazione di un Progetto sperimentale di valorizzazione del biotopo costiero di Martinsicuro – Villarosa, con attività di sensibilizzazione per un migliore sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito di aree tutelate.
- **Protocollo d'intesa "Roccaraso/INNOVA"** tra Regione Abruzzo e Comune di Roccaraso (AQ), approvato con **DGR n. 65 del 13.02.2012**, finalizzato ad attuare politiche ambientali per un futuro sostenibile dell'importante centro turistico montano.
- **Protocollo d'intesa "Progetto RECOIL"** tra Regione Abruzzo, CIRSU SpA, Legambiente e Azero CO2. Progetto sperimentale per il recupero di sostanze vegetali di scarto per trasformarle in prodotti verdi ed energia rinnovabile. In particolare, l'accordo ha la finalità principale quella di promuovere sul territorio della Regione Abruzzo la "Campagna RECALL", campagna finalizzata al recupero di qualsiasi materia vegetale di scarto che si inserisce nel "Progetto RECOIL", sostenuto dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), nell'ambito del bando per il finanziamento di progetti di ricerca finalizzati ad interventi di efficienza energetica ed all'utilizzo delle fonti di energia rinnovabile di aree urbane. L'obiettivo operativo della Campagna è quello di recuperare almeno 10.000 t/a di materia vegetale di scarto oggi impropriamente immesse nell'ambiente.
- **Protocollo d'Intesa** tra Regione Abruzzo e CONAI, finalizzato alla gestione integrata degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio, approvato con **DGR n. 275 del 01.06.2009**. Le azioni previste hanno sviluppato uno specifico progetto per l'analisi della composizione dei rifiuti in discarica e si è proceduto a programmare il progetto ecofiscalità "Ecocard". Il progetto prevede l'adesione delle stazioni ecologiche site nei comuni di Pescara, Lanciano, Raiano e Pineto. Le attività proseguono con altre modalità organizzative su singoli progetti.
- **Accordo di Programma "Incartiamoci"** tra Regione Abruzzo e Comieco - Consorzio Nazionale recupero e riciclo degli imballaggi a base cellulosica, che ha come finalità l'aumento della quantità e qualità della raccolta differenziata di carta e cartone in tutto il territorio regionale. Il progetto, che avrà durata triennale, si articola in una serie di azioni rivolte a cittadini e Istituzioni. Tra le iniziative previste dall'accordo quadro ci sono :
  - la promozione di un sistema di riconoscimento per quei Comuni che hanno messo in atto le migliori esperienze di raccolta differenziata;
  - l'attivazione presso gli uffici della Regione del progetto "Carta Ufficio" per una più efficace raccolta di carta e cartone;
  - il lancio sperimentale di un "Marchio di qualità" per le migliori esperienze di sistemi di raccolta differenziata e riciclo di diverse realtà, dai negozi alle scuole, fino alle parrocchie;
  - la promozione di attività formative per operatori pubblici e privati del settore, e la collaborazione tra Regione Abruzzo e Comieco per la raccolta e divulgazione di dati sulla raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici.
  - Organizzazione di "Cartoniadi", il campionato della raccolta differenziata di carta e cartone
- **Accordo di Programma "Impresa agricola pulita"** tra Regione Abruzzo, Province, Associazioni di Categoria e Operatori iscritti all'Albo dei Gestori Ambientali nel 2008. L'accordo è rimasto inapplicato sia per motivi legislativi, essendo intervenute nuove norme, che organizzativi, a causa della carenza di investimenti e dell'avvio del Sistri  
Con la Legge n. 35/2013, art. 28, è stata prevista una notevole semplificazione delle norme e del sistema organizzativo per le aziende agricole. In ragione del nuovo intervento legislativo è stato proposto un nuovo Accordo di Programma tra le parti, discusso e modificato nella riunione del tavolo di lavoro del 31 ottobre 2013 nel quale la Regione Abruzzo si è impegnata a:
  - ridefinire la proposta integrando il testo già sottoscritto con le norme approvate successivamente;
  - reperire le risorse finanziarie, da destinarsi alle aziende di smaltimento rifiuti e non più alle province, per l'acquisto e/o l'adeguamento di automezzi "ecomobili", idonei al servizio;
  - sollecitare il governo centrale al rispetto degli impegni assunti.

Si prevede che entro il primo quadrimestre del 2014 si possa sottoscrivere il nuovo accordo di programma e renderlo immediatamente operativo.

Infine nel 2013, l'ORR ha collaborato con la **Casa circondariale di Vasto** per l'istituzione di un tavolo di concertazione interistituzionale finalizzato all'inserimento lavorativo degli internati nella medesima casa nel settore

del recupero del RAEE. Il tavolo di concertazione, ha coinvolto oltre alla suddetta Casa circondariale anche il Consorzio Civeta, il Comune di Vasto, l'ASL 2 Lanciano-Vasto-Chieti, l'Arta Abruzzo- Distretto sub provinciale di Vasto e il Centro di Coordinamento RAEE. L'ORR ha supportato la **Casa circondariale di Vasto** per la stesura di una prima bozza di Accordo di programma/protocollo d'intesa che prevedeva l'attivazione, all'interno del medesimo istituto penitenziario, di un laboratorio di smontaggio e pretrattamento dei RAEE, con particolare riferimento alla categoria R2 (lavatrici, lavastoviglie, ecc.). L'iniziativa, tuttavia, non si è concretizzata in un Accordo definitivo a causa di difficoltà organizzative e valutazioni economico-gestionali non convenienti.

### 2.3 Direttive, circolari e regolamenti attuativi

L'ORR ha collaborato sia alla fase di predisposizione delle direttive emanate dal Servizio Gestione Rifiuti che allo svolgimento delle attività di verifica del rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni ivi previste. In particolare, l'attività di supporto, ha riguardato i seguenti provvedimenti:

- **DGR n. 790 del 03.08.2007** recante: "*Garanzie finanziarie previste per le operazioni di smaltimento e recupero dei rifiuti, nonché per la bonifica dei siti contaminati. Nuova disciplina e revoca della DGR n. 132 del 22.02.2006*". In particolare, l'ORR ha supportato il SGR, Ufficio attività amministrative, nell'attività di verifica della rispondenza delle garanzie finanziarie, trasmesse dai titolari/gestori di impianti di gestione rifiuti, alle disposizioni contenute nella medesima direttiva (schema contrattuale, parametri di riferimento, ecc.). L'attività di supporto ha riguardato circa n. 23 procedimenti istruttori.
- **DGR n. 735 del 04.12.2009 e s.m.i.** recante: "*Direttiva per il calcolo del contributo ambientale (ecoristoro) ai Comuni sedi di impianti*" (ex L. R. 45/07 – art. 60). Anche per il 2013, l'ORR ha svolto un'attività di supporto fornendo pareri e relazioni specifiche ai vari soggetti interessati (gestori, Comuni, Difensore civico, ecc.) all'applicazione delle disposizioni in materia di contributo ambientale. Inoltre, l'ORR ha collaborato all'iter per la revisione di tale direttiva, al fine di semplificare la metodologia di calcolo del contributo ambientale e di ridurre le tariffe complessive di conferimento dei rifiuti agli impianti e, quindi, la pressione fiscale agli utenti. Nell'ambito di tale attività l'ORR ha elaborato, secondo le disposizioni del SGR, una nuova proposta di direttiva sottoposta, per un relativo parere, sia alle quattro Province abruzzesi che all'Avvocatura regionale e al Servizio Affari giuridici e legali per l'ambiente e il territorio. Successivamente, avendo acquisito la **Sentenza della Corte Costituzionale n. 280 del 28.10.2011**, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di un'analogia legge regionale (Piemonte) in materia di ecoristoro, e preso atto dei pareri rilasciati dall'Avvocatura regionale e dal Servizio Affari giuridici e legali per l'ambiente e il territorio, si è proceduto alla revoca della DGR in parola, mediante delibera regionale di prossima pubblicazione.
- **DGR n. 693 del 13.09.2010**, in materia di "*Tariffe di conferimento dei rifiuti in discarica*" (ex L.R. 45/07 – art. 59). L'ORR, oltre a fornire chiarimenti, ad Enti e gestori, sulla metodologia di calcolo della tariffa di conferimento agli impianti, secondo le direttive sopra richiamate, ha supportato il SGR – Ufficio attività amministrative nella verifica dei Piani economico finanziari (PEF) allegati ai nuovi impianti di smaltimento autorizzati. In particolare, l'analisi ha riguardato la rispondenza della documentazione presentata dai vari soggetti gestori alle disposizioni della DGR n. 693/2010, prescindendo da un'analisi di congruità delle voci di costo/ricavo ivi indicate. L'analisi ha riguardato la seguente documentazione:
  - piano economico finanziario di Cirsu spa, acquisito al prot.n. RA/277738 del 06.12.2012, relativo alla nuova discarica;
  - piano economico finanziario di Ecolan s.p.a., acquisito al prot.n. RA/26052 del 29.01.2013,
  - bozza del piano economico finanziario del Consorzio Civeta, acquisito con mail del 24.05.2013,
  - piano economico finanziario consuntivo di Cogesa s.p.a., acquisito al prot. n. RA/171882 del 4.07.2013, relativo al TMB e alle nuove volumetrie della discarica.Ad esclusione del COGESA SpA, per cui si è proceduto ad una richiesta di chiarimenti/integrazioni, per i restanti piani finanziari l'attività di verifica è rimasta nella fase istruttoria.
- **DGR n. 919 del 27.12.2012** recante: "*D.Lgs. 03.04.2006, n. 152 e s.m.i. - L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - DGR n. 943 del 23.12.2011 – DGR n. n. 414 del 02.07.2012. Autorizzazione a conferire rifiuti di origine urbana in impianti di smaltimento e/o trattamento ubicati in Province e/o Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) diversi - Disposizioni regionali inerenti l'esercizio di impianti di gestione dei rifiuti. ubicati nella Provincia di L'Aquila - Conferma attivazione da parte della Regione Abruzzo delle previste riserve volumetriche regionali riferite ad impianti di smaltimento autorizzati*". In particolare, l'ORR ha supportato il SGR nella verifica del rispetto degli adempimenti previsti all'art. 4 della medesima DGR, che disciplina le comunicazioni da parte dei soggetti interessati ai conferimenti extra ATO, e dell'art. 7, in materia di tariffe di conferimento, relativamente alla sola comunicazione. Nel 2013 all'ORR sono pervenute n. 2 comunicazioni di conferimento di rifiuti fuori regione (ACIAM s.p.a. e MOTE s.p.a.). Infine, in riferimento all'analisi delle



tariffe di conferimento dei rifiuti provenienti da fuori ATO/Provincia, si è proseguito nell'attività istruttoria per le verifiche/chiarimenti ai vari soggetti interessati (Poliservice s.p.a., Ecologica Sangro s.p.a./Ecolan s.p.a).

- **DGR n. 690 del 26.11.2009 "Linee guida per il compostaggio domestico dei rifiuti organici. Approvazione"**, ai sensi della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - DGR n. 167 del 24.02.2007 (BURA Speciale Ambiente 52 del 18/12/2009). La Regione Abruzzo nel 2009 ha approvato la *Direttiva Compost* nella quale sono previste le linee guida per l'autocompostaggio domestico. Nel corso di questi anni è emersa la necessità di aggiornare tale direttiva, prevedendo forme integrative all'autocompostaggio domestico, di condominio, di impresa agricola e di azienda che produce elevati quantità di sostanza organica, nonché introducendo il compostaggio di comunità, previsto per i comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti, per rioni, frazioni o quartieri chiaramente definiti e delimitati per comuni con popolazione superiore, per comunità occasionali, quali campeggi e/o villaggi turistici, nonché per aziende agricole nella quali compostare la sostanza organica proveniente da raccolta differenziata porta a porta o di prossimità. In quest'ultimo caso la direttiva prevede una integrazione con quanto previsto per i piccoli comuni ed i quartieri/frazioni. La norma risulta essere innovativa in Italia poiché attualmente è normato esclusivamente l'autocompostaggio domestico; sono, tuttavia, in approvazione norme semplificative, di cui al DL 3162/2012. Si prevede che entro il 1°quadrimestre del 2014 la nuova Direttiva Compost sarà proposta all'approvazione della Giunta Regionale.

## 2.4 Attività di supporto per le modifiche alla L.R. 45/07 e s.m.i.

In materia di regolamentazione, è continuata l'azione di supporto per le **modifiche ed integrazioni alla L.R. 45/07 e s.m.i.**, già iniziata nel 2011 e conclusasi con l'approvazione, da parte del legislatore regionale, della **L.R. del 21.10.2013, n. 36<sup>1</sup>**, recante "*Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19 dicembre 2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)*". La nuova norma prevede l'istituzione di un Ambito Territoriale Ottimale unico regionale, denominato: "**ATO Abruzzo**", per l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Le funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani vengono attribuite all'**AGIR (Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani)**, ente rappresentativo di tutti i comuni dell'ATO Abruzzo, a cui i comuni partecipano obbligatoriamente. L'AGIR ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile, con i seguenti organi: l'Assemblea, il Direttore generale, il Consiglio direttivo e il Revisore unico dei conti. L'AGIR svolge le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio.

Inoltre, l'ORR ha svolto attività di segreteria del **Tavolo tecnico di concertazione**, istituito con DGR n. 810/2009 per le proposte di modifica alla L.R. 45/2007, per il confronto sull'adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.), ai sensi dell'art. 199, comma 8, del DLgs. 152/06 e s.m.i. All'attività del Tavolo di concertazione, che si concluderà presumibilmente nel 2014 con l'approvazione del nuovo PRGR, si è affiancata l'attività di segreteria per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del medesimo Piano, condotta dalla Task force dell'Autorità ambientale regionale.

In materia di ecofiscalità, l'ORR, ha supportato il SGR nel rilascio di pareri e chiarimenti connesse alle disposizioni di cui alla **L.R. 17 del 16.6.2006**, recante "*Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi*".

## 2.5 Gestione del patrimonio informativo sul ciclo integrato dei rifiuti regionale

### 2.5.1 Gestione dati sulla produzione RU e RD e sull'impiantistica regionale

L'ORR come di consueto si è occupato della gestione delle informazioni riguardanti il ciclo integrato dei rifiuti regionale: il sistema CARIREAB per quanto concerne la produzione dei RU dei Comuni, ai sensi dell'art. 6 comma 5 e 5-bis; le schede semestrali della DGR n. 778/2010 dichiarati dagli impianti che svolgono attività di recupero ai sensi degli artt. 208, 209, 213, 214 del DLgs. 152/06 e s.m.i. Suddetti dati sono stati utilizzati dall'ORR per la redazione del consueto rapporto annuale (*VIII° Rapporto sulle raccolte differenziate 2012*), previa procedura di analisi e validazione degli stessi. Con la pubblicazione del rapporto l'ORR certifica i dati regionali sulla gestione integrata rifiuti regionale, ai sensi dell'art. 4, 1-bis), lett. d) della LR 45/07 e s.m.i. L'ORR nel corso del 2013 ha supportato i Comuni per le dichiarazioni dei dati su CARIREAB.

Inoltre, l'ORR ha continuato a prestare servizio per garantire la continuità operativa del sistema CARIREAB dal punto di vista tecnico-funzionale attraverso il supporto ai collaboratori-tecnici della Struttura Sistema Informativo regionale. Le attività dell'ORR si sono concretizzate anche nella consulenza nella gestione dei rifiuti a privati cittadini, EE.LL., Associazioni, Consorzi e/o loro Società SpA, etc. coadiuvate dall'elaborazione e la fornitura di dati ambientali che sono stati richiesti. I suddetti dati relativi alla produzione dei rifiuti urbani sono stati utilizzati per il calcolo degli indici di efficienza, illustrati nel *VIII Rapporto sulle raccolte differenziate 2012*

<sup>1</sup> Pubblicata nel BURA 06.11.2013, n. 40.

## 2.5.2 Gestione delle informazioni tariffarie

L'attività dell'ORR, anche quest'anno, ha riguardato la gestione delle informazioni riguardanti le **tariffe di conferimento dei rifiuti urbani agli impianti regionali** di supporto all'attività di smaltimento e di recupero dei rifiuti. L'analisi, riferita sia agli impianti pubblici che a quelli privati, ha riguardato le sole strutture dotate di autorizzazione regionale in cui sono stati conferiti nell'anno 2012, o in parte di esso, i rifiuti urbani, con la seguente articolazione: piattaforme, impianti di compostaggio, discariche, impianti di trattamento (impianti mobili, TMB, ICSS). La disomogeneità dei dati raccolti, mediante schede di rilevazione dedicate, è stata superata apportando correzioni al dato originario, in collaborazione con i soggetti dichiaranti, nei casi in cui si sono riscontrati palesi errori di compilazione o di imputazione.

Si è proceduto ad un'analisi dei costi di gestione dei rifiuti urbani, e delle relative entrate, basata sui dati economici riportati dai Comuni nel **Modulo D** (Sintesi Dati Economici) di cui alla **DGR 26.05.2008, n. 474/2008<sup>2</sup>**, che come noto, vengono trasmessi annualmente alla Provincia territorialmente competente. L'analisi ha riguardato n. **12** Comuni abruzzesi con popolazione superiore ai 20.000 abitanti, con un popolazione complessiva di 523.653 abitanti (*pari al 40% della popolazione regionale 2012*) e una produzione di rifiuti urbani di 283.025 tonnellate (*pari al 45% della produzione regionale*). La disomogeneità dei dati dichiarati dai Comuni non ha consentito un'analisi per singola componente di costo/entrata prevista nel modulo D, limitando l'indagine ai seguenti quattro indicatori: entrata procapite (*Euro/abitante*), costo procapite (*Euro/abitante*), entrata per tonnellata di rifiuto urbano (*Euro/ton di RU*), e costo per tonnellata di rifiuto urbano (*Euro/ton di RU*). I risultati di entrambe le analisi sono stati pubblicati nel "*VIII Rapporto sulle raccolte differenziate 2012*".

Sempre in materia tariffaria, l'ORR si è occupato di sviluppare i contenuti della pagina web del sito della Regione Abruzzo in materia di **TARES**.

L'ORR si è occupato delle tematiche relative all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. In particolare, in riferimento agli affidamenti comunali della gestione dei rifiuti urbani avvenute con *ordinanze contingibili ed urgenti per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti* (ex DLgs. 152/06 e s.m.i., artt. 191 e 197 - L.R. 45/2007 e s.m.i. - artt. 9 e 52 - DLgs. 267/2000, artt. 19 e 50), emanate nel 2013 da diversi comuni con sede nella Provincia di Teramo, ha fornito alle singole amministrazioni comunali interessate da tali provvedimenti, alcune precisazioni sul regolare utilizzo delle ordinanze e sul corretto quadro normativo di riferimento, investendo di tali problematiche anche gli organi di controllo competenti (es. *Provincia, Procura della Repubblica, etc.*).

## 2.6 Attività riguardanti il PAR FSC Abruzzo 2007- 2013

Nell'ambito dell'attuazione dei programmi indicati nel Piano d'Azione - Obiettivo di Servizio (OdS) "Rifiuti" PAR-FAS Abruzzo 2007-2013, l'ORR è stato impegnato nella elaborazione del Bando per la concessione di contributi per la realizzazione di iniziative per la prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti, approvato con la **DGR n. 418 del 04.06.2013**. In particolare l'ORR ha fornito il supporto per:

- Redazione del bando
- Redazione DGR n. 418 del 04.06.2013
- Partecipazione alla Commissione di valutazione, costituita con Determinazione Dirigenziale n. DA/103 del 20.08.2013, preposta alla valutazione delle istanze pervenute in relazione al Bando.

L'ORR è attualmente impegnato nella commissione appositamente insediata nella fase di esame dei progetti e redazione della relativa graduatoria.

L'ORR in relazione alle azioni previste dalla **DGR n. 420 del 04.06.2013 "Attuazione PAR FAS Abruzzo 2007/2013 - Linea d'Azione IV.1.2.a. -Intervento 1. Programma straordinario per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del riciclo per i Comuni. Approvazione criteri e modalità di assegnazione dei contributi regionali"** ha fornito supporto amministrativo ed elaborato i bandi e i relativi atti amministrativi inerenti la Campagna regionale di comunicazione e sensibilizzazione degli utenti sulle raccolte differenziate e sulla riduzione della produzione dei rifiuti ed in particolare ha collaborato, in collaborazione anche con esperti di comunicazione, nella redazione dei bandi relativi alla prima fase della campagna evento denominato: "*Festival del riciclo*" da svolgersi nei primi mesi del 2014.

L'ORR ha supportato il Servizio nella rimodulazione delle risorse PAR-FSC (Ex PAR-FAS). Ciò ha comportato una nuova riprogrammazione degli interventi del precedente Piano d'Azione - Obiettivo di Servizio (OdS) - Rifiuti. Nella tabella che segue si riepilogano gli interventi che trovano copertura con le **risorse PAR-FSC (Ex FAS)** e gli interventi che trovano copertura con le **risorse premiali (intermedie e residue) ODS**, con l'importo assegnato per intervento.

<sup>2</sup> D.G.R. n. 474 del 26.05.2008 (BURA Ordinario n. 54 del 17.09.2008), recante "D.Lgs 3.04.2006, n. 152 e s.m.i. - L.R. 19.12.2007, n. 45. Metodo standard di certificazione delle percentuali di raccolta differenziata e di riciclo dei rifiuti urbani - Modalità di trasmissione dei dati ed elaborazione delle informazioni. Direttive regionali".

Riepilogo interventi che trovano copertura a cofinanziamento con risorse PAR-FSC + risorse premiali (intermedie e residue) ODS

Linea d'Azione	Intervento (N.)	Intervento (titolo)	Copertura Finanziaria	Contributo regionale (euro)
IV.1.2.a Attuazione dei "Programmi straordinari per lo sviluppo delle raccolte differenziate, il recupero ed il riciclo" e del "Programma straordinario per la prevenzione e riduzione dei rifiuti"	1	Programma straordinario per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del riciclo per Comuni	PAR-FSC (70%)	12.037,058,21
	2	Completamento programmi di intervento finalizzati alla diffusione e potenziamento dei servizi di raccolta differenziata, ai sensi della L.R. 23.03.2000, n. 52 e s.m.i.,	PAR-FSC (100%)	771.421,79
	3	Programma di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti	PAR-FSC (70%)	660.000,00
	4	Realizzazione nuovi Centri di Raccolta e Centri del Riuso e potenziamento Centri di Raccolta esistenti	Risorse premiali FCS-ODS (70%)	10.000.000,00 (di cui 7,14 Mln/Eu Risorse intermedie e 2,86 Mln/Eu. Risorse Residue)
<b>Totale Risorse FAS e Risorse premiali FSC-ODS- Linea IV.1.2.a</b>				<b>23.468.480,00</b>
	1	Completamento sistema impiantistico di trattamento	Risorse premiali residue FCS-ODS (70%)	3.629.303,00
IV.1.2.b Completamento del sistema impiantistico di trattamento e compostaggio	2	Completamento sistema impiantistico di compostaggio	PAR-FSC (70%)	7.840.000,00
<b>Totale Risorse PAR-FSC e Risorse premiali FSC-ODS - Linea IV.1.2.b</b>				<b>11.469.303,00</b>
<b>Totale risorse complessivo</b>				<b>34.937.783,00</b>

GIUNTA REGIONALE DELLA CALABRIA  
DIREZIONE REGIONALE DELLO SVILUPPO  
POLTICHE LOCALI, REGIONALI E UNIONI EUROPEE,  
PROGRAMMAZIONE, PARCOI, TERRITORIO,  
AMBIENTE, ENERGIA  
Servizio Gestione Rifiuti

La presente copia, composta di n. 12 fasciate,  
è conforme all'originale esistente presso questo Servizio  
il giorno 4-04-2014

IL RESPONSABILE

G