

DGR 12.08.2013 n.597” recante: Attuazione PAR FSC Abruzzo 2007/2013 – Linea di Azione VI. 1.4.b. Intervento n.2 (1° Attivita’) - Avvio definizione SAD: Approvazione dell’Avviso pubblico: Criteri e modalità per la concessione di contributi alle Unioni di Comuni, di cui all’art. 32, TU 267/2000 e s.m.i., singole o associate tra di loro, per progetti di creazione o rafforzamento di uno o più Uffici Unici per la gestione, in forma associata, di funzioni/servizi fondamentali, di cui all’art 19 del DI 95/2012, convertito in L.135/2012 e s.m.i, comprensive dei servizi ad esse correlati; nonché dell’Ufficio Unico “Suap” e dell’Ufficio Unico e per la “ Programmazione e per la Progettazione”.

<p>PROT.</p> <p>Nota Raccomandata A/R del 14.10.2013 n. 62 acquisita al protocollo di questo Servizio in data RA 19/11/2013 n. 286670</p>	<p>UNIONE DI COMUNI</p> <p>“Unione Dei Miracoli “</p>	<p>PR</p> <p>CH</p>	<p>Titolo del Progetto:</p> <p>Uffici Unici per la gestione in forma associata delle funzioni/servizi Fondamentali per l’Unione dei Miracoli</p>	<p><b>Comunicazioni da parte della Regione Abruzzo dei motivi ostativi all’accoglimento dell’istanza, ai sensi dell’art.10 bis, della L.241/90 e dell’art.9 dell’Avviso Pubblico.</b></p> <p><i>Nota n. RA 323087 del 23/12/2013</i></p> <p>1)Lo Statuto, allegato alla domanda, non individua le funzioni/servizi fondamentali (ex art. 19 del D.L.95/2012, convertito in L. 135/2012 e s.m.i.) svolti dall’Unione e le corrispondenti risorse, ai sensi dell’art. 32 comma 6, TU 267/2000 e s.m.i., come prescritto, <u>a pena di esclusione, dall’art. 7 comma 1 secondo capoverso dell’avviso di cui alla DGR 597/2013.</u></p> <p>2)Inoltre, non è stata attivata la procedura, prevista dall’art. 9 commi 2 e 3 dello Statuto dell’Unione, secondo la quale 2. “L’attivazione in forma associata di ogni funzione o servizio deve essere deliberata dal Consiglio dell’Unione mediante l’approvazione di uno specifico schema di convenzione che, in particolare, dovrà disciplinare la decorrenza, il termine, le modalità di recesso, i rapporti giuridici e quelli finanziari.</p> <p>3. l’adesione ad uno o più servizi o funzioni si perfeziona con la sottoscrizione di apposita convenzione da parte dei Comuni aderenti all’Unione. Il rapporto giuridico e finanziario tra l’Unione e i Comuni aderenti ad ogni servizio o funzione è disciplinato dalla convenzione stessa che deve prevedere la durata, il termine di scadenza, il recesso e l’eventuale rinnovo del rapporto instaurato. A seguito delle motivazioni soprariportate, il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione.</p>	<p><b>Motivazioni mancato accoglimento osservazioni prodotte dagli enti, ai sensi art.10 bis L.241/90 e dell’art.9 Avviso Pubblico.</b></p> <p>La nota pervenuta ,via Pec , in data 7/1/2014 (prot. 1 del 3 gennaio 2014) , non contiene ulteriori elementi che permettono di superare le motivazioni di esclusione della domanda in quanto:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Lo Statuto, pur essendo stato allegato alla domanda, non contiene quanto richiesto dall’Avviso a pena di esclusione, ossia occorre allegare uno Statuto nel quale dovevano essere già individuate le funzioni/servizi fondamentali svolte dall’Unione e le corrispondenti risorse e non solo un qualsiasi Statuto; pertanto, l’ente avrebbe dovuto procedere ad una modifica e/o integrazione dello Statuto, approvato nell’anno 2011, prima dell’inoltro della domanda.</li> <li>2) La stessa Unione afferma, nella nota di risposta, che “<u>sono in corso di perfezionamento le procedure di cui all’art.9 dello Statuto dell’Unione</u>”, per cui si conferma che, al momento della presentazione dell’istanza, il procedimento</li> </ol>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------	---------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

					<p>non era stato perfezionato. Pertanto il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione ai sensi dell'art. 7 comma 1, terzo capoverso e dell'art. 9 dell'Avviso Pubblico.</p>
<p>Nota Raccomandata A/R del 15/11/2013 n. 751 acquisita al protocollo di questo Servizio in data 21/11/2013 n. RA 290195</p>	<p>Unione dei "Comuni del SINELLO"</p>	<p>CH</p>	<p>Gestione in forma associata delle funzioni/sevizi fondamentali per l'Unione dei Comuni del Sinello</p>	<p><b>Nota n. prot. RA 323100 del 23/12/2013</b>  L'Unione dei Comuni del Sinello non è in possesso del requisito di "soggetto beneficiario di contributo ed attuatore dell'intervento" di cui <u>all'art. 5 dell'Avviso</u> in oggetto.</p> <p><i>Infatti, i soggetti che possono presentare domanda di contributo, relativo al progetto, di cui all'art. 3 del presente Avviso, sono i seguenti: le Unioni di Comuni, di cui all'art. 32 TU 267/2000 e s.m.i., in forma singola o associata tra di loro mediante Convenzione( art.30 TU 267/2000 e s.m.i.) costituite nel rispetto di quanto disposto dall'art. 11 bis, commi 5, 6 e 7, della L.R. 143/97 e s.m.i. commi 5, 6, 7 con riferimento ai Comuni che possono aderire all'Unione, al limite demografico minimo dell'Unione e alla dimensione territoriale ottimale ed omogenea per area geografica. All'Unione del Sinello aderisce anche il Comune di Montazzoli, appartenente ad altro ambito territoriale, e l'Unione stessa non ha allegato all'istanza l'atto costitutivo e lo Statuto contenente le oggettive motivazioni che giustificano la deroga alla dimensione territoriale ottimale ed omogenea per area geografica, come prescrive l'art.11 bis, comma 7, lettera d, della L.R. 143/1997 e s.m.i.</i></p> <p>Pertanto, l'Unione è esclusa poiché non ha i requisiti previsti per la presentazione dell'istanza ai sensi dell'art.5 dell'Avviso.</p> <p>Inoltre, sempre con riferimento alla istanza, formulata con raccomandata A/R del 15.11.2013 protocollo n 290195 del 21 novembre 2013, finalizzata ad ottenere la concessione di</p>	<p><b>Non pervenuta risposta entro i termini richiesti, a pena di esclusione, dall'art.9 dell'Avviso pubblico, ossia entro il 7/01/2014</b></p>

				<p>contributi di cui all'oggetto, a seguito dell'istruttoria formale esperita da questo Ufficio ai sensi della deliberazione di G.R. n. 597 del 12 agosto 2013, il progetto denominato "Gestione in Forma Associata Delle Funzioni/Servizi Fondamentali per L'Unione Dei Comuni Del Sinello" e in aggiunta a quanto prima specificato, non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione di merito anche per i seguenti motivi:</p> <p>1)Lo Statuto, allegato alla domanda, non individua tutte le funzioni/servizi fondamentali (ex art. 19 del D.L.95/2012, convertito in L. 135/2012 e s.m.i.) svolti dall'Unione e le corrispondenti risorse, ai sensi dell'art. 32 comma 6, TU 267/2000 e s.m.i. come prescritto, <u>a pena di esclusione</u>, dall'art. 7 comma 1, secondo capoverso, dell'Avviso di cui alla DGR 597/2013.</p> <p>Inoltre, non è stata attivata la procedura prevista dall'art. 9 comma 1 dello Statuto dell'Unione la quale prevede che i Comuni possono attribuire all'Unione l'esercizio di funzioni amministrative attraverso apposite modifiche statutarie. Pertanto il conferimento non risulta perfezionato.</p> <p>2)Non sono state allegate tutte le deliberazioni di Consiglio comunale dei Comuni obbligati partecipanti all'Unione nelle quali sono state conferite tutte le funzioni/servizi fondamentali stabilite dall'art.19 del D.L.95/2011 convertito in L.135/2011, e s.m.i. come previsto, <u>a pena di esclusione</u>, ai sensi dell'art. 7 comma 1, 3° capoverso e dall'art. 3 comma 1 lett. A terzo periodo dell'Avviso, infatti:</p> <p>A)Il Comune di Palmoli ha conferito all'Unione solo i seguenti servizi: "tributi, economico finanziario, gestione economica del personale e organizzazione e servizio rifiuti".</p> <p>B)Il Comune di Montazzoli ha conferito all'Unione solo le funzioni previste dal comma 3, art.21 della L.42/2009 e non tutte le funzioni/servizi fondamentali, di cui all'19 del</p>	
--	--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

				<p>D.L.95/2011 convertito in L.135/2011 e s.m.i.</p> <p>C)Il Comune di <b>Torrebruna</b> ha conferito solo i seguenti servizi: <i>“tributi, la polizia locale, e organizzazione e servizio raccolta rifiuti”</i>. I conferimenti dei suddetti servizi sono stati disposti con delibere di Giunta municipale e non come richiesto <b><u>dall'art. 7 comma 1 capoverso 3 dell'Avviso</u></b> con deliberazioni di Consiglio comunale.</p> <p>D)Il Comune di <b>Carunchio</b> ha conferito all'Unione solo alcuni servizi comunali e non tutte le funzioni/servizi fondamentali, di cui dall'19 del D.L.95/2011 convertito in L.135/2011 e s.m.i.. Inoltre, dalla delibera di Giunta Comunale n.23 del 28/09/2010 non si evince l'effettivo trasferimento di risorse umane, finanziarie e strumentali all'Unione. Infine, la delibera di conferimento è stata adottata dalla Giunta Comunale e non dal Consiglio così come previsto <b><u>dall'art.7 comma 1 capoverso 3 dell'Avviso.</u></b></p> <p>E)Il Comune di <b>Carpineto Sinello</b> ha conferito all'Unione solo le funzioni previste dal comma 3, art.21 della L.42/2009 e non tutte le funzioni/servizi fondamentali di cui all'19 del D.L.95/2011 convertito in L.135/2011 e s.m.i..</p> <p>F)Non risulta allegata la Delibera di Consiglio Comunale di <b>Celenza sul Trigno</b> di conferimento di tutte le funzioni/servizi come previsto <b><u>all'art. 7, comma 1 capoverso 3, dell'Avviso.</u></b></p> <p>G)Il Comune di <b>Guilmi</b> ha conferito all'Unione solo le funzioni previste dal comma 3 art.21 della L.42/2009 e non tutte le funzioni/servizi fondamentali di cui all'19 del D.L.95/2011 convertito in L.135/2011 e s.m.i.</p> <p><b>A seguito delle motivazioni soprariportate, il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione.</b></p>	

<p>Nota Raccomandata A/R del 14/11/2013 acquisita al protocollo di questo Servizio in data 19/11/2013 n. RA 287723</p>	<p>Unione di Comuni "Colline del Medio Vomano"</p>	<p>TE</p>	<p>A.S.A.P. Azioni per la semplificazione amministrativa e la programmazione</p>	<p><b>Nota n. prot. RA 323067 del 23/12/2013</b></p> <p>1)Lo Statuto, allegato alla domanda, non individua le funzioni/servizi fondamentali (ex art. 19 del D.L.95/2012, convertito in L. 135/2012 e s.m.i.) svolti dall'Unione e le corrispondenti risorse, ai sensi dell'<b>art. 32 comma 6, TU 267/2000 e s.m.i.</b> come prescritto, <b>a pena di esclusione</b>, dall'<b>art. 7 comma 1, secondo capoverso dell'Avviso</b> di cui alla DGR 597/2013. Inoltre, non è stata attivata la procedura prevista dall'art. 7, commi 2 e 3 dello Statuto dell'Unione, la quale prevede che il conferimento delle funzioni da parte dei singoli Consigli comunali, <i>si determina (...) con l'adozione di una deliberazione da parte del Consiglio dell'Unione con la quale si recepiscono le competenze conferite dai Comuni previa verifica in merito alle modalità e condizioni del conferimento, al fine di valutare l'accettazione o meno del conferimento stesso.</i> Pertanto il conferimento non risulta perfezionato. <b>A seguito delle motivazioni soprariportate il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione.</b></p>	<p>La nota prot. n. 9 del 3/01/2014 , pervenuta a questo Servizio in data 9/01/2014, tramite Pec, non è stata inviata <b>entro il termine perentorio di 10 giorni</b> dalla data di ricezione della richiesta formulata dalla Regione stessa, tramite PEC, ossia entro il 07/01/2014. La mancata, risposta entro il termine suddetto, comporta <b>l'esclusione</b> della relativa domanda di contributo dalla fase di valutazione ( art.9, comma 2 dell'Avviso.) A tal fine, non può essere addotta la motivazione, da parte di codesto ente, che l'indirizzo di posta elettronica certificata(pec) era errato, in quanto non solo l'indirizzo corretto poteva essere verificato da parte di codesto ente dalla Pec con la quale questo Servizio aveva già trasmesso ad esso la nota n.323067 del 23/12/2013, ma neanche risultano tentativi di chiarimento in merito, se non telefonate dell'Ente intervenute lo stesso giorno della trasmissione della nota, tramite pec, da parte dell'Ente, ossia il 9/01/2013. Inoltre, dalla documentazione trasmessa in data 09/01/2014 dall'ente, tramite Pec, si rileva che il Sindaco del Comune di Canzano, come risulta dalla deliberazioni n. 13 del 13/11/2013, "<i>riferisce che a Canzano è stato convocato un apposito consiglio comunale sull'argomento delle funzioni associate e che, benchè corre l'obbligo per i piccoli comuni di provvedere in merito, il Consiglio Comunale non ha voluto precorrere i tempi e, visto che si profila lo slittamento del termine di</i></p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------	-----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

					<p>scadenza del 1 gennaio 2014", <u>non ha deliberato</u>. Infine, il Sindaco del Comune di Canzano, anche nella deliberazione n.14 del 13/11/2013 ribadisce di <u>non deliberare</u>.  <b>Pertanto , il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione, ai sensi dell'art. 7 comma 1, terzo capoverso e dell'art. 9 dell'Avviso Pubblico.</b></p>
<p>Nota Trasmessa mezzo Pec in data 15/11/2013 n. 2909 e acquisita al protocollo di questo Servizio in data 18/11/2013 n. RA 285497</p>	<p>Unione Dei Comuni Città Territorio della Val Vibrata</p>	<p>TE</p>	<p>Rafforzare e migliorare le Capacità Amministrative dell' Unione Dei Comuni</p>	<p>Nota n. 323075 del 23/12/2013  1) Lo Statuto, allegato alla domanda, non individua tutte le funzioni/servizi fondamentali (ex art. 19 del D.L.95/2012, convertito in L. 135/2012 e s.m.i.) svolti dall'Unione e le corrispondenti risorse, ai sensi dell'art. 32 comma 6, TU 267/2000 e s.m.i., come prescritto, <u>a pena di esclusione</u>, dall'art. 7 comma 1 secondo capoverso dell'Avviso di cui alla DGR 597/2013, ma contiene solo un elenco di servizi, alcuni dei quali <i>"attualmente all'esame per il trasferimento in una seconda fase"</i> (Allegato 1 dello Statuto – pag. 21). Pertanto, il conferimento non risulta perfezionato.  2) Sono state allegate le deliberazioni di Consiglio comunale dei Comuni di Corropoli, Controguerra, Ancarano, Torano Nuovo e Colonnella, con le quali sono stati approvati i conferimenti all'Unione delle sole funzioni <i>"catasto"</i>, <i>"protezione civile"</i> e <i>"rifiuti"</i> e non di tutte le altre funzioni/servizi fondamentali (ex art. 19 del D.L.95/2012, convertito in L. 135/2012 e s.m.i.), come prescritto <u>a pena di esclusione</u>, dall'art. 7 punto 1 terzo capoverso dell'Avviso, di cui alla DGR 597/2013.  <b>A seguito delle motivazioni soprariportate, il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione.</b></p>	<p>La nota n.66 dell'8/01/2014 , pervenuta a questo Servizio in data 08/01/2014, via Pec, <u>non è stata inviata entro il termine perentorio di 10 giorni</u> dalla data di ricezione della richiesta formulata dalla Regione stessa, tramite Pec, ossia entro il 7/01/2014  La mancata, risposta entro il termine suddetto, comporta l'<u>esclusione</u> della relativa domanda di contributo dalla fase di valutazione ( art.9,comma 2 dell'Avviso.)  Inoltre, la nota trasmessa in data 8.01.2014 n. 66 e pervenuta a questo Servizio in data 08/01/2014 , via PEC, non contiene ulteriori elementi che permettano di superare le motivazioni di esclusione della domanda .  Infatti , è la stessa Unione ad affermare che il conferimento di tutte le funzioni/servizi fondamentali non risulta ancora perfezionato da parte degli enti locali interessati . Quanto riportato nella nota, in merito alla scadenza obbligatoria del 31/12/2013 ed ad eventuali proroghe dei termini stabiliti dalle leggi, non può essere oggetto di chiarimenti in quanto i termini sono finali, per cui l'ente</p>

					<p>avrebbe potuto attivare quanto richiesto dall'Avviso prima delle scadenze normative; ma oltretutto, occorre sottolineare che l'ente che deve partecipare ad un Avviso Pubblico, ai fini dell'ammissibilità della domanda, deve trovarsi, alla data di scadenza per l'inoltro della stessa, in possesso di tutti i requisiti giuridici richiesti dall'Avviso stesso.</p> <p><b>Pertanto, il progetto non può essere ammesso alla successiva fase di valutazione, ai sensi dell'art.7 comma 1, terzo capoverso e dell'art.9 dell'Avviso Pubblico</b></p>
--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Il Responsabile del procedimento

Dott.ssa E. Di Stefano  
