



OSSERVATORIO REGIONALE RIFIUTI
L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.

RELAZIONE ATTIVITA' 2012

Servizio Gestione Rifiuti
Dott. Geol. Franco Gerardini

Segreteria Tecnico-Amministrativa ORR
Dott. Gabriele Massimiani
Dott. Giustina Campo
Dott. Massimo Fraticelli



Sommario

Premessa.....	3
1. Struttura organizzativa dell'ORR.....	4
2. Attività dell'ORR.....	5
2.1 Organizzazione e partecipazione ad Incontri, Eventi, Seminari, Forum e Workshop.....	5
2.2 Attività di informazione, comunicazione e trasparenza.....	7
2.3 Calcolo degli indici di buona gestione dei rifiuti urbani.....	7
2.4 Accordi volontari.....	8
2.4.1 Attività inerenti la filiera dell'organico e relativi accordi volontari.....	8
2.4.2 Attività inerenti la prevenzione e riduzione rifiuti ed il riciclo dei rifiuti.....	10
2.5 Direttive, circolari e regolamenti attuativi.....	11
2.6 Attività di supporto per le modifiche alla L.R. 45/07 e s.m.i.....	12
2.7 Gestione del patrimonio informativo sul ciclo integrato dei rifiuti regionale.....	12
2.7.1 Gestione dati sulla produzione RU e RD e sull'impiantistica regionale.....	12
2.7.2 Gestione delle informazioni tariffarie e in materia di affidamento del servizio di gestione rifiuti.....	12
2.8 Attività riguardanti il PAR-FAS Abruzzo 2007-2013.....	13



Premessa

L'**Osservatorio Regionale Rifiuti (ORR)**, istituito ai sensi dell'art. 8 della **L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.**, è un organo di consulenza ed assistenza della Giunta Regionale e del Servizio Gestione Rifiuti, impegnato nell'attuazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (approvato con L.R. 19.12.2007, n.45 e s.m.i. e pubblicato sul BURA Straordinario n.10 del 21.12.2007), che opera per promuovere ed elevare la qualità delle politiche e degli interventi nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti della Regione Abruzzo.

In particolare, l'ORR esercita le seguenti funzioni:

- a) adotta in collaborazione con l'ARTA e le province, nell'ambito del Sistema Informativo Regionale Ambientale "SIRA", un progetto di sistema informatizzato dedicato alla gestione dei rifiuti in grado di consentire un continuo e veloce aggiornamento di tutti i dati statistici a disposizione e l'integrazione tra le informazioni ed i sistemi dei vari enti e soggetti interessati;
- b) verifica lo stato di attuazione degli obiettivi di raccolta differenziata e delle realizzazioni impiantistiche previste dalla legislazione vigente e dal piano regionale;
- c) realizza il censimento dei soggetti gestori dei servizi e dei relativi dati dimensionali, tecnici e finanziari di esercizio;
- d) effettua analisi dei modelli adottati dai soggetti gestori in materia di organizzazione, gestione, controllo e programmazione dei servizi e dei correlati livelli di qualità dell'erogazione nonché degli impianti;
- e) provvede ad analizzare e comparare le tariffe applicate dai soggetti gestori del servizio;
- f) svolge attività di analisi ed elaborazione in ordine ai piani di investimento per l'ammodernamento degli impianti e dei servizi;
- g) segnala ai soggetti cui spetta la vigilanza l'eventuale violazione in materia di diritti dei lavoratori o in tema di lavoro nero;
- h) redige una relazione a consuntivo, entro il 31 dicembre di ogni anno, da inviare alla Giunta regionale ed alla competente commissione consiliare e ne assicura la divulgazione attraverso la pubblicazione anche mediante strumenti informatici;
- i) fornisce, al competente servizio della Regione, entro il 31 dicembre di ogni anno, in modo sistematico ed informatizzato, i dati relativi ai flussi di rifiuti ai singoli impianti a supporto dell'attività di pianificazione.

La presente relazione rappresenta il rendiconto delle attività svolte dall'ORR, nel periodo compreso fra il 1 gennaio 2012 ed il 31 dicembre 2012 ai sensi dell'art. 8, comma 4, lett. h), L.R. 45/2007 e s.m.i.



1. Struttura organizzativa dell'ORR

L'organizzazione ed il funzionamento dell'ORR è garantita dalla **Segreteria tecnico-amministrativa** formata da n. 3 (tre) unità, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa.

- **Coordinatore** delle attività dell'ORR, **dott. Franco Gerardini**, dirigente del Servizio Gestione Rifiuti, che sovrintende a tutte le attività del ORR (art.4 – Allegato della DGR n. 1148/2006);

Segreteria tecnico-amministrativa

- **dott. Gabriele Massimiani**, con profilo professionale di *Esperto in informatica*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007;
- **dott.ssa Giustina Campo** con profilo professionale di *Esperta in Economia*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007;
- **dott. Massimo Fraticelli** con profilo professionale di *Esperto in materie di Legislazione Ambientale*; incarico conferito a seguito di procedura di valutazione comparativa per titoli e colloquio pubblicata nell'apposita sezione concorsi del sito internet della Regione Abruzzo in data 08.03.2007.



2. Attività dell'ORR

2.1 Organizzazione e partecipazione ad Incontri, Eventi, Seminari, Forum e Workshop

Tra le diverse attività dell'ORR, vi è quella di supporto e collaborazione con Enti Locali ed associazioni, attività d'informazione, formazione, comunicazione e promozione di buone pratiche di gestione rifiuti.

Nel 2012 tali attività si sono esplicitate attraverso l'organizzazione delle seguenti iniziative:

ECOMONDO 2012 - Fiera di Rimini (7 - 10 Novembre 2012)

La Regione Abruzzo, anche per l'anno 2012, è stata protagonista della manifestazione "**Ecomondo - Fiera internazionale del recupero di materia ed energia e dello sviluppo sostenibile**" svolta a Rimini dal 7 al 10 novembre 2012, attraverso l'organizzazione, come negli anni passati, di una propria area espositiva "AREA ABRUZZO". La partecipazione è stata estesa, con nota del n. RA/175419 del 27.07.2012, a tutte le Province abruzzesi, ai 13 gestori sovracomunali dei rifiuti (ex L.R. 83/2000, art. 14) operanti in Abruzzo e all' ARTA Abruzzo.

All'iniziativa hanno aderito e garantito la loro partecipazione la Provincia di Teramo, il comune di Pineto, il comune di Roccaraso e l'azienda Aciam s.p.a., l'azienda ICO Srl, che oltre a partecipare hanno collaborato all'organizzazione di alcuni Workshop, svolti presso lo spazio dell'Area Abruzzo.

L'AREA ABRUZZO è stata arricchita anche dalla presenza di alcune aziende private impegnate nel settore ambientale e nella gestione dei rifiuti che, con proprie risorse finanziarie, hanno scelto di partecipare alla fiera utilizzando l'area riservata alla Regione (sala convegni, supporto organizzazione convegni e seminari etc.), contribuendo a creare quelle necessarie sinergie fra tutti i soggetti interessati pubblici e privati.

L' AREA ABRUZZO si compone, oltre che dai diversi stand dei partecipanti, anche da una sala convegni.

Non si è trattato solo di un'occasione d' incontro fra amministratori ed operatori pubblici e privati, che hanno trovato il luogo e il momento più opportuno per condividere strategie politiche, esperienze, competenze maturate, ma anche di un'occasione per conoscere le applicazioni tecnologiche e strutturali, proposte dal mondo dell'impresa e della ricerca nella quale si è promossa adeguata formazione/informazione sulle tematiche in oggetto. E' bene segnalare che la partecipazione ad Ecomondo 2012 è stata un'occasione importante, per tutti coloro che l'hanno colta, di formazione e di conoscenza delle particolari innovazioni tecniche nel settore rifiuti.

In particolare, la Regione Abruzzo, ha organizzato, partecipato o ospitato, con il coordinamento dall'ORR, alcune eventi svolti presso la sala convegni dell'Area Abruzzo come di seguito riportato:

Giovedì 8 novembre - mattina - workshop-conferenze stampa

1. Impianto sperimentale di Roccaraso.- Comune di Roccaraso
2. Mondo Compost - diffusione di attività di compostaggio domestico – Regione Abruzzo /ORR
3. Cessione di compost agli agricoltori - ACIAM spa

Giovedì 8 novembre – pomeriggio - convegno

1. "I CENTRI DEL RIUSO" "*Tra buone pratiche ambientali e problematicità legislative*" in collaborazione con la Regione Marche. Il Workshop ha avuto l'obiettivo, attraverso la presentazione di valide esperienze già attuate in diversi territori, di affrontare le problematiche giuridiche, tecniche e gestionali del Centri del Riuso

L'iniziativa ha l'obiettivo di offrire agli Enti pubblici (Province, Comuni, Consorzi comprensoriali, etc.), ai soggetti pubblici e privati impegnati nella gestione del ciclo dei rifiuti, un momento di confronto e di approfondimento.

RICICLABRUZZO 2012 - Workshop formativo sulle raccolte differenziate

Il **23 novembre 2012**, presso la sala convegni dell'Aeroporto d'Abruzzo, si è tenuto il consueto *workshop* formativo sulle raccolte differenziate dal titolo "**Riciclabruzzo 2012 – Dalla raccolta differenziata agli indici di buona gestione. I comuni Riciclioni d'Abruzzo**".

L'iniziativa si svolge per il sesto anno consecutivo, questa edizione è coincisa con le iniziative predisposte per la Settimana europea della Riduzione dei Rifiuti. La manifestazione è divenuta un appuntamento importante in cui la Regione Abruzzo mette a confronto tutti i soggetti regionali pubblici e privati, gli attori del sistema della gestione dei rifiuti e le diverse realtà nazionali, sulle politiche della gestione integrata dei rifiuti, in particolare sulle attività di recupero-riciclo.

Il workshop dell'edizione 2012 ha avuto l'obiettivo di attuare un focus sulle raccolte differenziate e sull'attuazione di indici di buona gestione applicati ai comuni abruzzesi.

Inoltre è stata occasione di presentare la catena del riciclo non solo come una necessità ambientale ma anche come risorsa economica: *un esempio di green economy abruzzese*. Infatti quest'anno si è avuto la partecipazione dell'azienda ICO – Industria Cartone Ondulato Srl, dei rappresentanti di Comieco e di Assocarta. In particolare, quest'anno la manifestazione è stata legata all'iniziativa Comuni Riciclioni in collaborazione con LEGAMBIENTE Abruzzo. All'interno di Riciclabruzzo 2012 è stata svolta la premiazione dei comuni che hanno raggiunto gli obiettivi di raccolta differenziata stabiliti dalla legge.



CARTONIADI 2012 – Gara fra i Comuni capoluogo (1 - 30 giugno 2012)

Le Cartoniadi dell'Abruzzo, il campionato della raccolta differenziata di carta e cartone si è svolto dal 1 al 30 giugno. Alla manifestazione, organizzata in collaborazione con il Consorzio nazionale recupero e riciclo degli imballaggi a base cellulosica COMIECO, hanno partecipato i Comuni di **Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo** per il titolo di **"campione del riciclo"** e la vittoria dei premi in denaro messi a disposizione dalla **Regione Abruzzo e da Comieco**. Sono stati coinvolti **oltre 250mila cittadini** con l'obiettivo di migliorare le quantità e la qualità della raccolta differenziata di carta e cartone. L'iniziativa ha avuto lo scopo di valorizzare l'impegno e la sensibilità delle famiglie verso il servizio di raccolta differenziata e riciclo di carta e cartone, e più in generale verso il tema della tutela ambientale. Alla manifestazione hanno collaborato i gestori del servizio di raccolta dei comuni interessati (**Asm, Attiva, Mantini, Te.Am**). Il comune vincitore è risultato il comune di Chieti che si è aggiudicato il premio di 25.000,00 Euro.

LA GESTIONE DEI RAEE IN ABRUZZO - Evento del 2 luglio 2012 e Workshop formativo del 12 ottobre 2012

Il **2 luglio 2012**, a L'Aquila, è stato presentato il **"Dossier sulla gestione dei Rifiuti da Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche in Abruzzo anno 2011"**. Il Dossier, nato dalla collaborazione tra la Regione Abruzzo, Assessorato all'Ambiente e SGR-ORR, e il Centro di Coordinamento RAEE, l'ente che gestisce sul territorio nazionale il sistema di raccolta di questa tipologia di rifiuti, rappresenta una fotografia della gestione dei RAEE a livello regionale e provinciale.

Successivamente, in data **12 ottobre 2012**, presso la Sala "Figlia di Jorio" della Provincia di Pescara, la Regione Abruzzo – SGR- ORR, in collaborazione con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) e al Centro di Coordinamento RAEE (CdC RAEE), con il supporto di Ancitel Energia e Ambiente e ANCI Abruzzo, ha promosso un **workshop gratuito** di approfondimento sulla gestione dei Rifiuti da Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche (RAEE) in Abruzzo. Il workshop formativo, in continuità con altri eventi promossi dalla Regione sul tema, ha approfondito i contenuti dell'Accordo di Programma, siglato il 28 marzo 2012 tra ANCI e CdC RAEE. Il nuovo Accordo di programma, che definisce le condizioni generali di raccolta e gestione dei RAEE per il triennio successivo, mira principalmente ad assicurare un miglioramento di efficienza nella gestione complessiva del sistema di raccolta RAEE, rendendo disponibili risorse economiche per l'adeguamento e il potenziamento delle isole ecologiche e ridefinendo i c.d. "premi di efficienza" al fine di sviluppare ulteriormente la collaborazione fra Sottoscrittori e Distributori per una migliore diffusione del sistema di ritiro "1 contro 1".

SETTIMANA EUROPEA PER LA RIDUZIONE DEI RIFIUTI (19 – 27 novembre 2011)

La Regione Abruzzo, attraverso il Servizio Gestione Rifiuti – ORR, ha partecipato anche nell'anno 2012 alla **"Settimana Europea per la Riduzione dei Rifiuti"**, iniziativa nata, con il supporto del Programma Europeo Life+, per promuovere maggiore consapevolezza sulle eccessive quantità di rifiuti prodotti e sulla necessità di ridurli drasticamente.

L'ORR ha promosso l'iniziativa sull'intero territorio regionale, coinvolgendo in particolare le Province abruzzesi, i Consorzi e/o loro Società SpA dei rifiuti abruzzesi, le associazioni ambientaliste ed i Comuni. Tale promozione ha contribuito ad attivare l'organizzazione di circa n. 22 iniziative diverse sul territorio regionale, realizzate da EE.LL., Associazioni ambientaliste, imprese private, Istituti scolastici. In particolare, la Regione Abruzzo ha organizzato direttamente l'iniziativa **"MONDOCOMPOST"**, **nell'ambito dell'evento RICLABRUZZO 2012**. L'iniziativa ha previsto l'intervento specifico di presentazione del progetto "MONDOCOMPOST", progetto finalizzato alla promozione dell'autocompostaggio sul territorio regionale. Nell'occasione è stato presentato il programma delle azioni regionali, il nuovo spazio web, il registro regionale degli autocompostatori, il calendario della carovana dell'autocompostaggio.

L'ORR, inoltre, ha offerto la disponibilità alle Province, ai Comuni, ai Consorzi e/o loro società SpA ed alle associazioni ambientaliste a partecipare, come relatori, ai diversi incontri, workshop, seminari e convegni organizzati sul territorio regionale. Le numerose richieste pervenute all'ORR da parte di diversi EE.LL., difatti, denotano l'interesse crescente verso una struttura regionale che possa fungere da supporto ai diversi interlocutori in materia di gestione integrata dei rifiuti, con particolare riferimento alle tematiche del compostaggio domestico, industriale e di comunità, delle raccolte differenziate e della prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti.

In particolare l'ORR ha partecipato ai seguenti convegni:

- Assemblea pubblica su **"Rifiuti e Raccolta Differenziata"** tenutasi il **4 ottobre 2012** presso il Comune di Castel di Sangro (AQ);
- **"Giornata di educazione ambientale"** con contributo alle attività didattiche presso la stazione ecologica del Comune Pineto - **aprile 2012** – Pineto (TE);
- Giornata per la **diffusione dell'autocompostaggio** organizzata dal Comune di Manoppello (PE), **rivolta ai cittadini ed al gruppo degli "Amici del riciclo"** tenutasi il **10 maggio 2012**;
- Convegno **"Costruiamo le basi del nostro futuro sostenibile: sport e ambiente"** il **01 giugno 2012** nella Sala del Consiglio Comunale di Roccaraso (AQ);

- **Convegno “L’impiego del Compost Abruzzo in agricoltura”** giovedì 13 dicembre 2012 presso l’Auditorium “E. Fermi” Piazza IV Novembre a Celano (AQ), organizzato nell’ambito del protocollo d’intesa “Campi dimostrativi”.

2.2 Attività di informazione, comunicazione e trasparenza

L’attività dell’ORR si è esplicitata anche nella messa a disposizione dei Comuni, delle Province, degli Osservatori Provinciali e dei cittadini di tutte le informazioni sulle attività di gestione dei rifiuti in possesso, rispondendo a criteri di trasparenza e nel pieno rispetto delle normative inerenti la comunicazione dei dati ambientali.

Attraverso l’implementazione di pagine WEB, posizionate all’interno del sito istituzionale della Regione Abruzzo (<http://www.regione.abruzzo.it/xAmbiente/>), e mediante la trasmissione periodica di una Newsletter dell’ORR si è provveduto a diffondere approfondimenti su tematiche ambientali, informazioni su eventi, corsi di formazione, legislazione ambientale, circolari etc. La Newsletter viene spedita ad oltre 1.000 utenti iscritti.

L’obiettivo è stato quello di diffondere e facilitare la conoscenza delle disposizioni regionali, sia degli atti amministrativi sia delle leggi regionali, di illustrare il lavoro svolto dal Servizio Gestione Rifiuti - ORR, di favorire l’accesso ai servizi pubblici, di agevolare i processi interni di trasparenza e di stimolare l’approfondimento sui temi della gestione integrata dei rifiuti anche in ottemperanza del Capo V “*Informazione, educazione, partecipazione studi e ricerche*” art. 29 *Informazione al cittadino* della L.R. 45 del 19.12.2007 e s.m.i.

Inoltre, l’ORR ha fornito supporto per la stesura di diversi articoli della rivista “*Ambiente News*” e fornito fotografie ad alta definizione sia per il giornale sia per l’allestimento dell’Area Abruzzo nella Fiera Ecomondo, ed ha svolto attività di comunicazione esterna (comunicati stampa, organizzazioni conferenze stampa, rapporto con organi di stampa) per la diffusione di iniziative inerenti Accordi di Programma, Protocolli d’Intesa e attività del SGR.

L’ORR, ha supportato le attività di pianificazione e controllo sul territorio in materia di gestione integrata dei rifiuti, nonché le attività inerenti le dichiarazioni dati e le operazioni di validazione dati sul Catasto CARIREAB, agli Enti Locali (Province, Comuni, Consorzi e/o loro Società SpA, privati, etc.) attraverso appositi incontri organizzati presso l’Ufficio del SGR.

2.3 Calcolo degli indici di buona gestione dei rifiuti urbani

Grazie all’impegno costante dell’ORR nel supportare gli OPR e i Comuni nelle operazioni di dichiarazione dati sul CARIREAB, (ai sensi dell’art. 6, commi 5 e 5-bi della L.R. 45/07 e s.m.i.), i dati comunali sulla produzione RU e sulle RD raccolti, costituiscono un patrimonio informativo consolidato importante per la Regione Abruzzo ai fini della pianificazione regionale e della valutazione qualitativa e dell’efficienza della gestione integrata dei rifiuti urbani.

L’attività di processo di verifica e validazione dell’ORR sui dati, ha consentito, da una parte di ottenere informazioni sempre più complete e puntuali, dall’altra di elevare la qualità degli stessi.

Quest’anno la disponibilità quali-quantitativa di suddetto patrimonio informativo nella gestione dei rifiuti urbani ha permesso all’ORR di elaborare il calcolo degli indici di buona gestione; quest’indice consente di esprimere una puntuale valutazione sulle performance dei servizi di igiene urbana delle nostre realtà comunali.

La costruzione degli indici di buona gestione è riportata in dettaglio sul VII Rapporto RD 2011.

Lo sforzo di elaborazione dell’ORR sui dati disponibili da CARIREAB si è concentrata soprattutto nell’individuare gli indicatori per elaborare il calcolo degli indici.

Si sono sviluppati n. 20 parametri di valutazione per ogni Comune Abruzzese:

1. Produzione totale RU pro capite;
2. Comuni con flussi turistici significativi;
3. Percentuale RD;
4. Attivazione sistema tariffario;
5. Utilizzo di Centri di Raccolta/Stazioni Ecologiche;
6. Attivazione servizio domiciliare per i Rifiuti Urbani Indifferenziati (RUI);
7. Attivazione servizio domiciliare per RD organico;
8. Attivazione servizio domiciliare per RD multi materiale;
9. Attivazione autocompostaggio;
10. RD pro capite organico;
11. RD pro capite carta e cartone;
12. RD pro capite vetro;
13. RD pro capite legno;
14. RD pro capite plastica;
15. RD pro capite metalli;
16. RD pro capite tessili e abbigliamento;
17. RD pro capite multi materiale;
18. RD pro capite BB.DD./RAEE;



19. RD pro capite ingombranti;
20. RD pro capite raccolte selettive.

Il lavoro dell'ORR si è concretizzato con l'attribuzione del Fattore di Importanza (FI) per ogni parametro individuato. Nel caso dei Comuni della Regione Abruzzo si è deciso di attribuire maggiore importanza alla produzione totale RU pro capite ed alla percentuale RD. Questa scelta è maturata dalla volontà dell'ORR di incentivare il Comune ad attuare politiche volte alla prevenzione e riduzione della produzione dei RU oltre che a raggiungere buone performance di RD. Inoltre si è attribuito un contributo significativo, in termini percentuali, all'attivazione dei servizi domiciliari "porta a porta", alla pratica dell'autocompostaggio, alla quantità RD pro capite delle raccolte selettive. I valori dei 20 parametri individuati sono stati suddivisi in 5 fasce di merito determinate attraverso il metodo statistico di ottimizzazione di Jenks (Jenks natural breaks classification method)¹, attraverso il supporto di Ecospostello Rifiuti di Legambiente Italia.

Pertanto si è attribuito per ogni parametro un punteggio da 0 a 4 per ogni fascia di merito. L'indice di buona gestione (I) è stato calcolato utilizzando la seguente formula:

$$I = \frac{\sum(p_i * FI_i)}{\text{MAX} \sum(p_i * FI_i)} * 100$$

dove:

p_i è il punteggio compreso tra 0 e 4, acquisito dall'i-esimo parametro in base alla fascia di appartenenza;

FI_i è il Fattore di Importanza dell'i-esimo parametro.

2.4 Accordi volontari

La Segreteria Tecnico-Amministrativa svolge attività funzionali all'attuazione dei progetti inerenti i diversi accordi volontari (Protocolli d'intesa ed Accordi di programma). Nello specifico, le attività dell'ORR si sono espletate in:

- stesura di diversi atti amministrativi fra, Delibere di Giunta (DGR) e Determinazioni Dirigenziali (D.D. - impegni e liquidazioni), etc.;
- numerosi procedimenti connessi all'attuazione dei singoli accordi volontari: designazioni dei gruppi di lavoro, convocazioni riunioni, stesura verbali, etc.;
- coordinamento e monitoraggio del complesso delle attività inerenti i singoli protocolli d'intesa ed accordi di programma di seguito specificati, anche attraverso la convocazione e la partecipazione diretta alle diverse riunioni dei gruppi di lavoro.

Alcuni accordi volontari stipulati in anni passati, sono stati rinnovati e l'ORR ha continuato a svolgere la sua azione di supporto e organizzazione delle diverse attività programmate.

Per una migliore comprensione delle attività svolte abbiamo organizzato gli accordi volontari in due tematiche: "attività inerenti la filiera dell'organico" e "attività inerenti la prevenzione e riduzione rifiuti e del riciclo".

2.4.1 Attività inerenti la filiera dell'organico

Le attività dell'ORR anche per l'anno 2012 hanno riguardato in maniera particolare l'implementazione di azioni finalizzate alla gestione della frazione organica, attività ritenute prioritarie dal Servizio Gestione Rifiuti, nel rispetto dello schema di gestione integrata dei rifiuti adottato dall'UE (Direttiva 2008/98/CE): prevenzione, preparazione per il riutilizzo, riciclaggio, recupero, smaltimento.

In particolare, l'ORR ha monitorato l'attuazione degli obiettivi dettati dal programma RUB da parte dei Comuni. E' stata redatta una prima bozza di direttiva tecnica ai fini di stabilire la modalità di calcolo per il quantitativo di Rifiuto Urbano Biodegradabile (RUB) avviato in discarica e dell'individuazione delle procedure per il campionamento e l'analisi diretta sui rifiuti conferiti. Attualmente la direttiva è ancora in fase di elaborazione anche grazie al coinvolgimento degli uffici dell'ARTA Abruzzo.

L'ORR ha contribuito nella stesura del regolamento "Registro regionale degli autocompostatori", approvato con D.D. n. DR4/20 del 31.01.2012., ed attualmente è impegnato nel supporto all'associazione Ecoistituto Abruzzo nell'implementazione di un database web-based (registro Regionale Autocompostatori) necessario per censire le famiglie che svolgono la pratica dell'autocompostaggio Tale attività è svolta nell'ambito del protocollo d'intesa "Mondocompost" – 2ª edizione.

¹ Metodo statistico, elaborato dal cartografo americano George F. Jenks a partire dagli anni '50, costruito massimizzando le differenze tra le classi e minimizzando le differenze all'interno delle classi. In questo modo esse (le classi) vengono calcolate sulla base delle discontinuità più significative nella distribuzione di frequenza e coincidono con i raggruppamenti naturalmente presenti sui dati.

Inoltre, l'ORR ha coordinato e monitorato direttamente le attività scaturite dall'attuazione di specifici accordi volontari inerenti la filiera dell'organico che hanno favorito sul territorio abruzzese la diffusione di pratiche di compostaggio (domestico, in loco ed industriale), ed altre pratiche di riduzione rifiuti.

Di seguito vengono illustrati gli accordi volontari inerenti la filiera dell'organico con le relative azioni poste in essere dall'ORR:

- **Accordo di programma** sottoscritto tra la **Regione Abruzzo ed il Consorzio Italiano Compostatori (CIC)** sottoscritto in data **9 novembre 2006**, approvato con **DGR n. 1149 del 16.10.2006²**. Obiettivo dell'accordo è delineare le azioni da intraprendere sul territorio regionale nel settore della raccolta e trattamento delle frazioni organiche compostabili e nell'utilizzo degli ammendanti compostati con il risultato di aumentare la quota di rifiuto organico trasformato in compost di qualità ("**Compost Abruzzo**") Con la D.D. n DR4/195 del 30.11.2010 l'accordo è stato prorogato fino al **30.09.2013**.

Le attività dell'ORR, con la collaborazione del CIC, si sono concretizzate nelle seguenti azioni:

- La valutazione ed l'aggiornamento del parco impiantistico regionale, con particolare riferimento agli impianti di compostaggio
 - assistenza tecnica durante i sopralluoghi attraverso visite mirate: 18.01.2013 con i gestori dell'impianto di compostaggio della Comunità Montana Altosagro e Altopiano delle Cinque Miglia, per il percorso marchio di qualità "Compost Abruzzo"; il 15.03.2012 presso l'impianto di compostaggio CIVETA di Cupello (CH). Le visite, oltre a guidare la gestione degli impianti di compostaggio verso il marchio di qualità "Compost Abruzzo", hanno consentito di perfezionare la definizione delle classi merceologiche per l'accettazione della Forsu ed hanno stimolato l'avvio della fase delle analisi merceologiche presso gli impianti nonché l'impostazione delle politiche di differenziazione tariffaria.
 - La consulenza tecnica ai Consorzi e/o loro Società Spa, ai Comuni, per la gestione della filiera dell'organico.
 - L'analisi per la riorganizzazione dei sistemi RD con servizi domiciliari incentrati in particolar modo sulla frazione organica.
 - La stesura e la pubblicazione del **Il Rapporto Compost Abruzzo**.
- **Protocollo d'Intesa** fra la Regione Abruzzo: Assessorato alla Protezione Civile Ambiente e Assessorato alle Politiche agricole e di Sviluppo rurale, forestale, Caccia e Pesca, l'ARSSA ed il Consorzio Italiano Compostatori (CIC) denominato "**Fattorie didattiche sostenibili**" approvato con **DGR n. 689 del 26.11.2009³**, sottoscritto il **18 dicembre 2009**. L'Accordo volontario ha l'obiettivo primario di promuovere nelle aziende "**Fattorie Didattiche D'Abruzzo**", l'adozione di buone pratiche ambientali nell'ambito della gestione integrata dei rifiuti (la pratica del compostaggio domestico e la diffusione delle raccolte differenziate dei rifiuti, ecc.) con la finalità di diffusione delle stesse per la salvaguardia dell'ambiente. L'ORR, nell'ambito di tale accordo, ha supportato l'ARSSA nella conclusione della seconda fase di attività di "**Assistenza alle aziende finalizzate alla creazione delle unità didattiche ambientali ed impiego attrezzature**".
 - **Protocollo operativo "Campi dimostrativi"** tra Regione Abruzzo, CIC, ARSSA, Consorzio Agrario d'Abruzzo, Coldiretti Regionale, CIA Regionale, titolari degli impianti di compostaggio, approvato con **DR4/119 del 14.07.2010**, sottoscritto il 30 luglio 2010. L'ORR ha supportato l'attività del progetto, coordinata dall'ARSSA, inerente la sperimentazione del compost di qualità nei campi dimostrativi messi a disposizione dai gestori degli impianti di compostaggio. Le azioni messe in campo dall'ORR sono state finalizzate all'attuazione della commercializzazione del "Compost abruzzo" come ammendante, in sostituzione dei classici ammendanti chimici.
 - **Protocollo d'Intesa "Mondocompost"** tra Regione Abruzzo ed Ecostituto Abruzzo, approvato con **D.G.R. n. 349 del 03.05.2010⁴**, sottoscritto il **17 giugno 2010**. L'ORR nel 2012 ha supportato le attività individuate nel "Piano delle attività", approvato con D.D. n. DR4/79 del 28 giugno 2012, che prevede quanto segue:
 - Supportare le attività di gestione dei Comuni abruzzesi delle frazioni organiche (umido e rifiuti verdi), ai sensi dell'art. 182-ter D.lgs. n. 152/06 e smi e dell'art. 27, comma 6-bis, della L.R. 45/07 e smi5, nonché supportare l'attuazione di iniziative sperimentali ad esse connesse.
 - Organizzare attività formative, ed informative
 - Supportare le attività di monitoraggio ed assistenza periodica dei Comuni che devono verificare il reale e corretto utilizzo dei "composter" assegnati (ed altri metodi utilizzati previsti dalla DGR n. 690/2009 "Linee guida per il compostaggio domestico dei rifiuti organici") alle famiglie aderenti;
 - Organizzare campagne di sensibilizzazione sul territorio regionale per divulgazione della corretta pratica dell'autocompostaggio.

² BURA Speciale Ambiente n. 97 dell'8.11.2006.

³ BURA Speciale Ambiente n. 52 del 18.12.2009.

⁴ BURA Speciale Ambiente n. 30 del 28.05.2010.

⁵ Art. 27, comma 6, L.R. 45/07 (come integrato dall'art. 18, comma 4 della L.R. 44/11). La Giunta regionale emana direttive per promuovere la raccolta separata dei rifiuti organici, il loro trattamento e riutilizzo a fini ambientali.



- supportare la gestione del “Registro regionale degli autocompostatori”, approvato con D.D. n. DR4/20 del 31.01.2012.
- **Protocollo d'intesa “Promozione dell'autocompostaggio”** Regione Abruzzo e Comuni di: Carsoli (AQ), Manoppello (PE), Prezza (AQ), Tocco da Casauria (PE), Tortoreto (TE), approvato con **DGR n. 409 del 02.07.2012**, sottoscritto il **27 luglio 2012**. L'accordo è finalizzato alla promozione dell'autocompostaggio. Nell'ambito di suddetto protocollo il 10.08.2012 si è insediato il Gruppo di Lavoro, costituito con **D.D. n. DA21/10 del 7.08.2012**, che ha provveduto a definire ed approvare i contenuti del *Programma operativo* relativo agli interventi da programmare e realizzare.
- **Protocollo d'intesa Rifiuto a km 0**. Regione Abruzzo, Unione dei Comuni “Colline del Medio Vomano”, ITACA - Associazione per lo sviluppo locale, Consorzio Italiano Compostatori (CIC), approvato con **DGR n. 893 del 17.12.2012**.
- **Protocollo d'intesa “Cento e cento giardini”**, tra Regione Abruzzo, ASM SpA L'Aquila, Comune di L'Aquila e Consorzio Italiano Compostatori (CIC), approvato con **DGR n. 469 del 06/07/2011**, sottoscritto il 20 settembre 2011. L'accordo ha il fine di avviare la fase di sperimentazione e di valutazione degli aspetti operativi/gestionali derivanti dall'utilizzo di un “composter elettromeccanico” in Abruzzo. Il Gruppo di Lavoro si è insediato il 02.03.2012 a L'Aquila.

2.4.2 Attività inerenti la prevenzione e riduzione rifiuti ed il riciclo dei rifiuti

La quantità totale dei rifiuti è un indice di crescita economica e di aumento dei consumi ma, al tempo stesso, è anche una misura dell'impoverimento delle risorse naturali. Tuttavia, l'impatto sull'ambiente non dipende solo dalla quantità, ma anche dalla qualità dei rifiuti.

Per quanto riguarda l'aumento generalizzato della quantità dei rifiuti, l'analisi dei dati disponibili a livello europeo e nazionale non segnala al momento inversioni di tendenza. Nella strategia comunitaria (*Community Waste Management Strategy*), documento di riferimento per la nuova politica di gestione dei rifiuti, si sottolinea che la prevenzione della produzione dei rifiuti deve essere considerata tra le azioni prioritarie per ridurre il volume e i pericoli connessi.

Il SGR ha promosso e realizzato alcuni specifici accordi volontari dedicati proprio all'implementazione di azioni di riduzione della produzione dei rifiuti e al miglioramento dei sistemi di raccolta differenziata.

- **Protocollo d'intesa** stipulato fra Regione Abruzzo, Federambiente, UPA, ANCI Abruzzo, Lega delle Autonomie Locali Abruzzo, Legambiente, WWF Abruzzo, Arcoconsumatori Abruzzo “**Ridurre si può e conviene**”, approvato con **DGR n. 784 del 21.12.2009**. L'accordo volontario ha le finalità di adottare forme concrete di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti da adottare sul territorio regionale, inoltre consente di avviare sinergie e collaborazioni con associazioni che hanno sviluppato una specifica esperienza, nazionale e regionale, nelle materie oggetto dell'accordo. Due sono stati i progetti presentati dal gruppo di lavoro per l'anno 2012:
 - Il progetto **Buon Samaritano, che** prevede il recupero di generi alimentari non venduti presso distributori di frutta e verdura ed la loro consegna alle famiglie ritenute bisognose, coordinato ed ideato dall'Arcoconsumatori Abruzzo.
 - Il progetto **InBottigliAMO, presentato dell'associazione WWF Abruzzo** che prevede azioni ai fini della riduzione del consumo di acqua minerale e la conseguente diminuzione di produzione di bottiglie di plastica. Si tratta di un progetto di informazione, formazione ed educazione che ha visto il coinvolgimento degli studenti delle scuole primarie e secondarie di I grado rappresentative del territorio abruzzese. Il progetto In BottigliAMO si è concluso nel dicembre 2012.
- **Protocollo d'intesa “EcoCentro”** Progetto sperimentale per l'utilizzo del centro di raccolta ai fini della formazione ed educazione ambientale per la diffusione di buone pratiche nella gestione integrata dei rifiuti urbani” - **DGR 468 del 06.07.2011** tra Regione Abruzzo, Comune di Pineto.
- **Protocollo d'intesa “La natura dei rifiuti”** Regione Abruzzo e Comune di Martinsicuro approvato con **DGR n. 245 del 23.04.2012**, per l'attuazione di un Progetto sperimentale di valorizzazione del biotopo costiero di Martinsicuro - Villarsosa, con attività di sensibilizzazione per un migliore sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito di aree tutelate.
- **Protocollo d'intesa “RoccarasoINNOVA”** Regione Abruzzo e Comune di Roccaraso (AQ), approvato con **DGR n. 65 del 13.02.2012** finalizzato ad attuare politiche ambientali per un futuro sostenibile dell'importante centro turistico montano.
- **Protocollo d'intesa “Progetto RECOIL”** Regione Abruzzo, CIRSU SpA, Legambiente e Azero CO2. Progetto sperimentale per il recupero di sostanze vegetali di scarto per trasformarle in prodotti verdi ed energia rinnovabile. In particolare, l'accordo ha la finalità principale quella di promuovere sul territorio della Regione Abruzzo la “Campagna RECALL”, campagna finalizzata al recupero di qualsiasi materia vegetale di scarto che si inserisce nel “Progetto RECOIL”, sostenuto dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), nell'ambito del bando per il finanziamento di progetti di ricerca finalizzati ad interventi di efficienza energetica ed all'utilizzo delle fonti di energia rinnovabile di aree urbane. L'obiettivo

operativo della Campagna è quello di recuperare almeno 10.000 t/a di materia vegetale di scarto oggi impropriamente immesse nell'ambiente.

- **Protocollo d'Intesa** Regione Abruzzo e CONAI, finalizzato alla gestione integrata degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio, approvato con **DGR n. 275 del 01.06.2009**. Le azioni previste hanno sviluppato uno specifico progetto per l'analisi della composizione dei rifiuti in discarica e si è proceduto a programmare il progetto ecofiscalità "**Ecocard**". Il progetto prevede l'adesione delle stazioni ecologiche site nei comuni di Pescara, Lanciano, Raiano e Pineto.

Inoltre nell'anno 2012 si è preparato una importante Accordo Programma Quadro con il Consorzio nazionale recupero e riciclo degli imballaggi a base cellulosica COMIECO che porterà la realizzazione di numerose attività ed iniziative sperimentali mirate a migliorare la qualità e la quantità della raccolta di carta e cartone. Non si è ancora concluso l'iter di approvazione dell'Accordo che si concluderà nei primi mesi del 2013.

2.5 Direttive, circolari e regolamenti attuativi

L'ORR ha collaborato sia alla fase di predisposizione delle direttive emanate dal Servizio Gestione Rifiuti che allo svolgimento delle attività di verifica del rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni ivi previste.

In particolare, l'attività di supporto, ha riguardato i seguenti provvedimenti:

- **DGR n. 693 del 13.09.2010**, in materia di **Tariffe di conferimento dei rifiuti in discarica** (ex L.R. 45/07 – art. 59).
- **DGR n. 735 del 04.12.2009 e s.m.i.**, recante la "**Direttiva per il calcolo del contributo ambientale (ecoristoro)** ai Comuni sedi di impianti " (ex L. R. 45/07 – art. 60)
- **DGR n. 778 del 11.10.2010** recante le "**Direttive regionali in materia di comunicazione dei dati riferiti al sistema impiantistico per la gestione dei rifiuti**".
- **DGR n. 943 del 23.11.2011** recante "**Autorizzazione a conferire rifiuti di origine urbana in impianti di smaltimento e/o trattamento ubicati in Province e/o Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) diversi - Disposizioni regionali inerenti l'esercizio di impianti di gestione dei rifiuti ubicati nella Provincia di L'Aquila – Conferma attivazione da parte della Regione Abruzzo delle previste riserve volumetriche regionali riferite ad impianti di smaltimento autorizzati - Proroga termini**".

Si riporta qui di seguito una sintesi dei provvedimenti predisposti dall'ORR nel 2012.

- **DGR n. 66 del 13.02.2012** - "**Linee guida per la realizzazione dei Centri del Riuso**", pubblicata sul B.U.R.A. Speciale Ambiente n. 19 del 09.03.2012. La DGR, introducendo il concetto del riuso, mira alla realizzazione di una **rete regionale dei "Centri del Riuso"**, ovvero locali o aree coperte presidiati ed allestiti in cui si svolge unicamente attività di consegna e prelievo di beni usati ancora utilizzabili. Le linee guida intendono favorire a livello di ATO e, nelle more, a livello comunale e/o consortile, l'integrazione dei centri del riuso con il sistema regionale dei "**Centri di Raccolta**" (CdR) dei rifiuti urbani ed assimilati, comunali ed intercomunali, come previsti dal D.M. 8 aprile 2008;
- **Circolare n. 1/2012** - **Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione Abruzzo derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Attuazione delle direttive 2008/98/CE, 91/676/CE, 1999/105/CE, 2008/50/CE, 2007/2/CE, 2006/123/CE e del Regolamento (CE) 1107/2009. (Legge Comunitaria regionale 2011)**, pubblicata sul B.U.R.A. - Speciale Ambiente n. 19 del 09.03.2012. La Circolare fornisce un quadro riassuntivo, di specifico interesse per gli EE.LL., delle principali novità introdotte dalle norme comunitarie sopra citate, alla normativa regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti (L.R. 45/07 e s.m.i.). In particolare, la Circolare sintetizza gli obblighi dei Comuni in materia di: principi, criteri definizioni, gerarchia gestionale ed ambito della programmazione regionale; indirizzi, criteri e direttive regionali; divieti; contributi finanziari ai Comuni; prevenzione, obiettivi RD, riutilizzo di prodotti, preparazione per il riutilizzo dei rifiuti, riciclo e recupero; comunicazione dati sulla gestione dei RU e relativa certificazione; centri di raccolta, comitato tecnico di coordinamento, contributo ambientale (ecoristoro).

Infine, l'ORR ha svolto attività di segreteria e predisposizione della documentazione di supporto per gli incontri e le riunioni convocate dal Servizio Gestione Rifiuti, in materia di:

- conferimenti dei rifiuti urbani in impianti con sede al di fuori del territorio dell'ATO/provincia di riferimento (DGR n. 132 del 9.03.2012 e DGR 919 del 27.12.2012);
- programmazione regionale del sistema impiantistico di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani;
- attuazione della programmazione regionale in materia di impiantistica di supporto alle raccolte differenziate, con particolare riferimento alla piattaforma Ecologica di Tipo A, sita nel Comune di Alanno, di titolarità della Ecologica Pescaresse s.p.a., in fase di liquidazione.



Si segnala la predisposizione della nota prot.n RA/89489 del 18.04.2012 con oggetto "Iniziativa per l'ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani prodotti in campeggi e villaggi turistici" inviata a tutti i comuni con presenze di strutture turistiche extralberghiere (campeggi) per il miglioramento dei sistemi di accoglienza differenziata dei rifiuti.

2.6 Attività di supporto per le modifiche alla L.R. 45/07 e s.m.i.

In materia di regolamentazione, è continuata l'azione di supporto del Servizio Gestione Rifiuti – ORR per le **modifiche ed integrazioni alla L.R. 45/07 e s.m.i.**, già recepite nel progetto di legge regionale n. 349 del 2011 attualmente ancora in itinere, di cui alla DGR 815/C del 28.11.2011 recante: "Attribuzione alle province delle funzioni amministrative relative alla gestione integrata dei rifiuti urbani".

In particolare, i recenti aggiornamenti normativi e giurisprudenziali susseguitisi nel 2012 in materia di affidamento dei servizi pubblici⁶, di *governance* dei servizi pubblici⁷, nonché di riorganizzazione delle funzioni delle Province⁸, hanno reso necessaria, in riferimento alla ridefinizione delle competenze già esercitate dalle Autorità d'Ambito di cui all'art. 7 della L.R. 45/07, una significativa attività di approfondimento che ha portato alla rielaborazione del progetto di legge iniziale, ancora all'esame del competente organo legislativo.

Contestualmente, in sede di aggiornamento del sopra citato progetto di legge, sono state proposte alcune modifiche al sistema sanzionatorio previsto dall'art. 64 della L.R. 45/2007 e s.m.i. In particolare, la proposta di legge prevede che i proventi derivanti dall'applicazione delle sanzioni per il non rispetto delle disposizioni di cui all'art. 6, comma 5 della L.R. 45/2007, siano devoluti alle Province, invece che alla Regione come previsto dal testo vigente dell'art. 64, comma 5 della L.R. 45/2007. Si stabilisce inoltre che le nuove disposizioni si applicano anche alle sanzioni amministrative già irrogate dalle Province.

Inoltre, in materia di ecofiscalità, l'ORR, ha supportato l'Ufficio Attività amministrative in riferimento alle problematiche connesse alla applicazione delle disposizioni di cui alla **L.R. 17 del 16.6.2006**, recante "Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi".

2.7 Gestione del patrimonio informativo sul ciclo integrato dei rifiuti regionale

2.7.1 Gestione dati sulla produzione RU e RD e sull'impiantistica regionale

L'ORR come di consueto si è occupato della gestione delle informazioni riguardanti il ciclo integrato dei rifiuti regionale: il sistema CARIREAB per quanto concerne la produzione dei RU dei Comuni, ai sensi dell'art. 6 comma 5 e 5-bis; le schede semestrali della DGR n. 778/2010 dichiarati dagli impianti che svolgono attività di recupero ai sensi degli artt. 208, 209, 213, 214 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.. Suddetti dati sono stati utilizzati dall'ORR per la redazione del rapporto annuale (*VII Rapporto sulle raccolte differenziate 2011*), previa procedura di analisi e validazione degli stessi. Con la pubblicazione del rapporto l'ORR certifica i dati regionali sulla gestione integrata rifiuti regionale, ai sensi dell'art. 4, 1-bis), lett. d) della LR 45/07 e s.m.i..

L'ORR nel corso del 2012 ha, come ogni anno, garantito il massimo supporto ai Comuni per le dichiarazioni dei dati su CARIREAB. In particolare, è stato svolto un particolare lavoro di coinvolgimento dei Comuni, in collaborazione con i diversi OPR, ai fini di un miglioramento dell'utilizzo del catasto telematico. Tale lavoro ha contribuito ad aumentare la qualità del dato dichiarato su CARIREAB e, conseguentemente, a far diminuire le difficoltà dei Comuni nell'utilizzo del sistema.

Inoltre, l'ORR anche per il 2012 ha continuato costantemente a prestare servizio per garantire la continuità operativa del sistema CARIREAB dal punto di vista tecnico-funzionale, attraverso il supporto ai collaboratori-tecnici della Struttura Speciale Sistema Informativo della regione.

Le attività dell'ORR si sono concretizzate anche nella consulenza nella gestione dei rifiuti a privati cittadini, EE.LL., Associazioni, Consorzi e/o loro Società SpA, etc. coadiuvate dall'elaborazione e la fornitura di dati ambientali che sono stati richiesti.

2.7.2 Gestione delle informazioni tariffarie e in materia di affidamento del servizio di gestione rifiuti

L'attività dell'ORR, anche quest'anno, ha riguardato la gestione delle informazioni riguardanti le tariffe di conferimento dei rifiuti urbani agli impianti regionali di supporto all'attività di smaltimento e di recupero dei rifiuti. I risultati di tale analisi sono stati pubblicati nel "*VII Rapporto sulle raccolte differenziate 2011*".

⁶ Cfr. la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 4 del D.L. 138/2011, convertito con modificazioni nella L. n. 148/2011, bocciando di fatto la c.d. liberalizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

⁷ Cfr. art. 3 del D.L. 138/2011, convertito con modificazioni nella L. n. 148/2011.

⁸ Mancata conversione del D.L. 188/2012 in materia di riordino delle Province e delle città metropolitane che non è stato convertito.

In aggiunta, l'ORR si è occupato dell'attività di monitoraggio, condotta in collaborazione con le Province abruzzesi, del **sistema di prelievo sui rifiuti urbani** vigente al 31.12.2011 nei 305 comuni abruzzesi. I risultati di tale ricognizione, congiuntamente all'illustrazione delle norme di riferimento in materia (TARSU ex D.Lgs. 507/1993, artt. 58-80; TIA ex D.Lgs. 22/97, art. 49 e TIA ex D.Lgs. 152/2006, art. 238; TARES ex D.L. 6.12.2011 n. 201, convertito con modificazioni con L. 214/2011, art. 14) sono stati pubblicati nel *"VII Rapporto sulle raccolte differenziate 2011"*.

Inoltre, al fine di fornire informazioni a supporto dei lavori della IV Commissione consiliare in riferimento alla situazione attuale degli **affidamenti in essere** e ai nuovi scenari dettati dai recenti sviluppi normativi in materia di servizi pubblici locali, nell'ambito dell'iter legislativo del progetto di legge sulla nuova governance dei rifiuti, l'ORR ha condotto un'**analisi ricognitiva** dello stato di attuazione delle disposizioni di cui all'art. 4 "Adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali al referendum popolare e alla normativa dall'Unione europea" del D.L. 13 agosto 2011 n. 138, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della L. 14 settembre 2011, n. 148, come successivamente modificato dall'art. 25 del D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni dalla L. 24 marzo 2012, n. 27. Tuttavia, la scarsa collaborazione degli Enti interessati, che hanno risposto solo parzialmente e in maniera incompleta alla richiesta dati, nonché la recente sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012 che ha stabilito illegittimità del sopra citato art. 4, hanno ridotto il campo di indagine al mero esame delle modalità di affidamento utilizzate per le gestioni in essere, tralasciando le informazioni relative alla durata dei medesimi affidamenti.

Sempre in riferimento agli affidamenti comunali della gestione dei rifiuti urbani, il Servizio Gestione Rifiuti -ORR, preso atto delle numerose **ordinanze contingibili ed urgenti per sanità pubblica e gestione straordinaria dei rifiuti** (ex D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., artt. 191 e 197 - L.R. 45/2007 e s.m.i., artt. 9 e 52 - D.Lgs. 267/2000, artt. 19 e 50) emanate nel 2012 da diversi comuni con sede nelle Province di Teramo, Pescara e Chieti, ha fornito alle singole amministrazioni comunali interessate da tali provvedimenti, alcune precisazioni⁹ sul regolare utilizzo delle ordinanze e sul corretto quadro normativo di riferimento, investendo di tali problematiche anche gli organi di controllo competenti (Provincia, Autorità garante, ecc.).

2.8 Attività riguardanti il PAR-FAS Abruzzo 2007-2013

L'ORR, anche nel 2012, ha provveduto alla verifica e all'aggiornamento del Piano d'Azione - Obiettivo di Servizio (OdS) "Rifiuti" nell'ambito del PAR-FAS Abruzzo 2007-2013. Nell'ambito dell'OdS "Rifiuti" della Regione Abruzzo, l'ORR si è occupato anche del monitoraggio dei dati rispetto ai target individuati dai seguenti indicatori nell'ambito della programmazione QSN 2007-2013:

- S.07 - Rifiuti urbani smaltiti in discarica;
- S.08 - Raccolta differenziata dei rifiuti urbani;
- S.09 - Quantità di frazione umida trattata in impianti di compostaggio per la produzione di compost di qualità.

In conformità ai suddetti indicatori, l'ORR ha supportato il SGR nelle attività inerenti le *n. 2 linee d'azione* riferite all'OdS "Rifiuti":

- **IV.1.2.a - Attuazione dei "Programmi straordinari per lo sviluppo delle raccolte differenziate, il recupero ed il riciclo" e del "Programma straordinario per la prevenzione e riduzione dei rifiuti";**
- **IV.1.2.b - Completamento del sistema impiantistico di trattamento e compostaggio;**

L'ORR, di concerto con il SGR, ha lavorato sulla proposta di creazione di una nuova linea (ricadente al di fuori dell'OdS "Rifiuti") del FAS generale del QSN 2007/2013 denominata "V.1.2.c - Interventi di bonifica/messa in sicurezza di discariche pubbliche dismesse". Il Comitato di Sorveglianza (CdS) del 23.11.2012, ha approvato suddetta proposta.

A seguito dell'assegnazione alla Regione Abruzzo delle risorse premiali FSC-OdS (risorse intermedie FSC-OdS e risorse intermedie FSC-OdS) con **DGR n. 561 del 10.09.2012**, avente per oggetto: *"Riparto e modalità di programmazione delle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione riserva premiale Obiettivi di Servizio"*, l'ORR ha svolto attività volte all'implementazione di un nuovo quadro di interventi come riportato nelle seguenti n. 2 tabelle di seguito specificate:

Linee d'azione IV.1.2.a e IV.1.2.b

Target	Servizio competente	Intervento (N.)	Intervento (titolo)	Copertura Finanziaria	Co-finanziamento (Euro)	Costo complessivo intervento (Euro)
S.07 S.08 S.09	Servizio Gestione Rifiuti - ORR ed Ufficio	IV.1.2.a.1	Programma straordinario per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del riciclo per Comuni	FAS (70%)	12.037,058,21	17.195.797,44

⁹ Nr. 15 comunicazioni per il solo 2012.

	Attività Tecniche	IV.1.2.a.2	Completamento programmi di intervento finalizzati alla diffusione e potenziamento dei servizi di raccolta differenziata, ai sensi della L.R. 23.03.2000, n. 52 e s.m.i.,	FAS (100%)	771.421,79	771.421,79
S.07		IV.1.2.a.3	Programma di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti	FAS (70%)	660.000,00	942.857,14
S.07 S.08 S.09		IV.1.2.a.4	Realizzazione nuovi Centri di Raccolta e Centri del Riuso e potenziamento Centri di Raccolta esistenti	Risorse premiali FCS-ODS (70%)	10.000.000,00 (di cui 7,14 Mln/Eu Risorse intermedie e 2,86 Mln/Eu. Risorse Residue)	14.285.714,29
LINEA AZIONE IV.1.2.a		IV.1.2.a Attuazione dei "Programmi straordinari per lo sviluppo delle raccolte differenziate, il recupero ed il riciclo" e del "Programma straordinario per la prevenzione e riduzione dei rifiuti"		FAS + Risorse premiali FCS-ODS	23.468.480,00	
S.07		IV.1.2.b.1	Completamento sistema impiantistico di trattamento	Risorse residue (70%)	3.640.000,00	5.200.000,00
S.09		IV.1.2.b.2	Completamento sistema impiantistico di compostaggio	FAS (70%)	7.840.000,00	11.200.000,00
LINEA AZIONE IV.1.2.b		IV.1.2.b Completamento del sistema impiantistico di trattamento e compostaggio		FAS + Risorse residue	11.480.000,00	
Totale complessivo					34.948.480,00	

Linea d'azione IV.1.2.c

Linea	Servizio competente	Intervento (titolo)	Copertura Finanziaria	Costo attivazione intervento (euro)
AZIONE IV.1.2.c	Servizio Gestione Rifiuti	IV.1.2.c Interventi di bonifica/messa in sicurezza di discariche pubbliche dismesse	FAS	620.000,00

Suddetto nuovo quadro è frutto di diversi incontri ai quali ha partecipato l'ORR finalizzati anche all'aggiornamento del piano di azione Obiettivi di Servizio:

- La riunione finalizzata alla stesura del piano di azione PAR-FAS - OdS "Rifiuti" del 05.03.2012 tenutasi a L'Aquila;
- La riunione finalizzata alla discussione dei contenuti delle Schede PAR-FAS OdS "Rifiuti" del 15.11.2012 tenutasi a L'Aquila;
- La formazione sul monitoraggio del PAR-FAS mediante il Sistema Gestione Progetti (SGP) tenutasi il 19.06.2012 a L'Aquila;
- La riunione PAR-FAS 2007-2013 ObS "Rifiuti" del 10.12.2012 tenutasi presso il DPS del Ministero dello Sviluppo Economico a Roma.

Le modalità di attuazione per singolo intervento programmato (riportato nella tabella delle linee d'azione IV.1.2.a e IV.1.2.b), con la relativa descrizione, i tempi di conclusione attesi ed il relativo crono-programma dello stesso al quale l'ORR è attualmente impegnato sono di seguito sintetizzati:

- Per l'intervento **IV.1.2.a.1 - Programma straordinario per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del riciclo per Comuni** l'ORR è impegnato nella stesura dei criteri, modalità e premialità per la concessione dei contributi e presentazione/rendicontazione dei progetti, ai sensi della L.R. 45/07 e s.m.i. e direttive regionali emanate, con apposita DGR. L'attività del presente intervento è iniziata il 1.07.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2018.
- Per l'intervento **IV.1.2.a.2 - Completamento programmi di intervento finalizzati alla diffusione e potenziamento dei servizi di raccolta differenziata**, ai sensi della L.R. 23.03.2000, n. 52 e s.m.i., l'ORR è impegnato nel supportare le attività connesse al completamento degli interventi finalizzati alla diffusione e potenziamento dei servizi di raccolta differenziata, ai sensi della L.R. 23.03.2000, n. 52 e s.m.i., *pubblicata sul BURA n. 12 del 12.04.2000, e previsti dalla DGR n. 860 del 13.08.2007, pubblicata sul BURA Speciale Ambiente n.76 del 14.09.2007. Esiste la graduatoria degli aventi diritto.* L'attività del presente intervento è iniziata il 15.06.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2014.
- Per l'intervento **IV.1.2.a.3 - Programma di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti**, l'ORR è impegnato nella stesura e nella pubblicazione di un "Bando pubblico" contenente criteri, modalità e premialità per la presentazione dei progetti finalizzati alla prevenzione e riduzione rifiuti, ai sensi della L.R. 45/07 e s.m.i. e direttive regionali emanate. L'attività del presente intervento è iniziata il 1.07.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2016.
- Per l'intervento **IV.1.2.a.4 - Realizzazione nuovi Centri di Raccolta e Centri del Riuso e potenziamento Centri di Raccolta esistenti**, l'ORR è impegnato a supportare la stesura di un Accordo di Programma da sottoscrivere con le Province nel quale si individua i CdR e i Centri del Riuso da finanziare. L'attività del presente intervento è iniziata il 1.12.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2018.
- Per l'intervento **IV.1.2.b.1 - Completamento sistema impiantistico di trattamento**, l'ORR è impegnato a supportare la stesura di un Accordo di Programma da sottoscrivere con le Province nel quale si individua gli impianti di trattamento previsti dalla pianificazione regionale e provinciali da finanziare. L'attività del presente intervento è iniziata il 1.12.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2018.
-
- Per l'intervento **IV.1.2.b.2 - Completamento sistema impiantistico di compostaggio**, l'ORR è impegnato a supportare la stesura di un Accordo di Programma da sottoscrivere con le Province nel quale si individua gli impianti di compostaggio previsti dalla pianificazione regionale e provinciali da finanziare. L'attività del presente intervento è iniziata il 1.12.2012 e si prevede la sua conclusione entro il 31.12.2018.



GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO

Servizio Gestione Rifiuti

La presente copia composta di n. 16
facciate e conforme all'originale esistente presso
questo Servizio

Pescara li 28.2.2013

IL FUNZIONARIO