

ISTITUZIONE NUOVE SEDI FARMACEUTICHE

La revisione della pianta organica di farmacie di cui alla L. n. 465/1968 avviene, in via generale, tramite l'istituzione di nuove sedi farmaceutiche. Si rammenta a tale proposito che è la L. n. 362/1991 di modifica della normativa di settore, a fornire all'Esecutivo dell'Ente comunale i criteri per formulare correttamente la proposta di pianta organica riferita al proprio territorio. Essi - denominati comunemente "criterio demografico" e "criterio topografico" - vengono di seguito specificatamente descritti:

(1) CRITERIO DEMOGRAFICO.

(prevalente nelle farmacie urbane)

Fonti: art. 1 L. n. 465/1968 nel testo modificato dall'art. 1 della L. n. 362/1991; art. 1 DPR n. 1275/71.

Nozione e caratteristiche: è il principio generale di formazione della pianta organica delle farmacie e si basa sul rapporto ottimale farmacie/popolazione tenendo conto del numero di abitanti residenti nel Comune come risultano alla fine dell'anno pari precedente la revisione (ovvero anno 2009), dai dati pubblicati dall'ISTAT.

Parametri:

primo caso: 1/5.000 e cioè: può esservi una farmacia ogni 5.000 abitanti nei Comuni con popolazione fino a 12.500 abitanti;

secondo caso: 1/4.000 e cioè: può esservi una farmacia ogni 4.000 abitanti nei Comuni con popolazione superiore a 12.500 abitanti;

In entrambi i casi la popolazione residente eccedente, ai fini dell'apertura di una ulteriore sede farmaceutica, deve essere pari ad almeno il 50% degli stessi parametri.

Modalità: per istituire una nuova sede farmaceutica, secondo il generale criterio demografico, l'Amministrazione dovrà formalizzare il proprio intendimento mediante l'adozione della deliberazione di Giunta Comunale, da fornirsi in 10 copie, recante ad oggetto la proposta di revisione della propria pianta organica delle farmacie per l'anno 2010 in cui devono essere indicati i dati richiesti dalle disposizioni dell'art. 2 DPR 1275/1971 riguardanti:

- la popolazione del Comune ed il numero delle farmacie che lo stesso dovrebbe avere in base al criterio *de quo*;
- numero delle farmacie esistenti, dei confini delle stesse e del numero di abitanti ivi residenti. Si precisa a tale proposito che nel numero delle farmacie esistenti - oltre alle farmacie aperte al pubblico - devono essere ricomprese e specificate tutte le sedi farmaceutiche previste in pianta organica, ossia, qualora sussistenti, anche le sedi istituite ma non ancora conferite in titolarità o aperte al pubblico. E' necessario a tal fine fornire precisa indicazione delle circoscrizioni di riferimento (cioè l'ambito territoriale, c.d. zona, entro il quale è delimitata la sede farmaceutica) e del numero di abitanti residente in ogni circoscrizione. Si specifica infine che la sommatoria dei territori relativi ad ogni circoscrizione deve corrispondere all'intero territorio comunale (e non già al solo centro abitato);
- numero delle farmacie da istituire in base al suindicato criterio demografico, con espressa individuazione della zona di pertinenza della nuova farmacia.

Documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

1. modello ISTAT P2 relativo alla consistenza demografica del Comune rilevata al 31.12.2009;
 2. carta topografica aggiornata che consenta l'agevole identificazione delle sedi farmaceutiche attualmente esistenti, con il totale della popolazione attribuita ad ogni sede farmaceutica;
 3. planimetria in scala 1:50.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
 4. planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
 5. scheda descrittiva delle planimetrie fornite, che precisi le linee di confine di ciascuna sede, menzionando tutte le vie, piazze o parti del territorio comunale che le stesse interessano, nonché numero degli abitanti residenti afferenti ciascuna sede farmaceutica.
- A tal proposito si ribadisce la necessità di ossequiare, in modo ragionevolmente tendenziale, nella delimitazione delle sedi farmaceutiche di cui sopra, lo specifico rapporto farmacia-popolazione (1/4000 ed 1/5000);

Numero copie documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

n. 10 copie, compresa la planimetria di cui al punto 4 (in scala 1:100.000) con l'unica eccezione per la planimetria in scala 1:50.000 che può essere fornita in triplice copia.

(2) CRITERIO TOPOGRAFICO O DELLA DISTANZA

(prevalente nelle farmacie rurali)

Fonti: art. 104 R.D. 1265/1934 nel testo modificato dall'art. 2 della L n. 362/1991.

Nozione e caratteristiche: deroga al rapporto farmacie/popolazione per considerare la distribuzione della popolazione sul territorio in condizioni particolari, infatti si può applicare anche in assenza del numero degli abitanti previsto dal criterio demografico e può essere adottato per una sola volta in occasione della revisione della pianta organica;

Parametri: 1/12.500 e cioè: può esservi una sola farmacia nei Comuni con popolazione fino a 12.500 abitanti alle condizioni di seguito indicate:

Condizioni:

- la farmacia di nuova istituzione deve distare almeno 3.000 mt. da quelle esistenti, anche se ubicate in Comuni diversi;
- devono sussistere peculiari condizioni topografiche di viabilità tali da rendere ragionevolmente disagiata l'assistenza farmaceutica in zone determinate.

Tali condizioni - che afferiscono principalmente alla esistenza di insediamenti abitativi separati dai centri urbani e posti a distanze notevoli, alla insufficienza dei collegamenti per fattori geografici e climatici, all'obiettiva ed ingiustificabile difficoltà per gli assistiti nel reperimento di farmaci, etc. - devono essere comprovati da documentazione idonea a fornirne un riscontro oggettivo al fatto che la sede farmaceutica sia intesa a soddisfare esclusivamente le esigenze di quel centro abitato.

Modalità: per istituire una nuova sede farmaceutica, secondo il criterio topografico, l'Amministrazione dovrà formalizzare il proprio intendimento mediante l'adozione di deliberazione di Giunta Comunale, da fornirsi in 10 copie, recante ad oggetto la proposta di revisione di pianta organica delle farmacie per l'anno 2010 e contenente i seguenti dati:

- numero delle sedi esistenti ovvero previste in pianta organica, con precisa indicazione delle circoscrizioni di riferimento e del numero di abitanti residente in ogni circoscrizione;
- indicazione della zona sfornita di assistenza farmaceutica per la quale è motivatamente supportabile l'istanza di istituzione di nuova sede in applicazione del criterio topografico .

Documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

1. carta topografica aggiornata che consenta l'agevole identificazione delle sedi farmaceutiche attualmente esistenti, con indicazione del totale della popolazione attribuita ad ogni sede farmaceutica;
2. planimetria in scala 1:50.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
3. planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
4. scheda descrittiva delle planimetrie fornite, che precisi le linee di confine di ciascuna sede, menzionando tutte le vie, piazze o parti del territorio comunale che le stesse interessano, nonché numero degli abitanti residenti afferenti ciascuna sede farmaceutica.
A tal proposito si ribadisce la necessità di ossequiare, in modo ragionevolmente tendenziale, nella delimitazione delle sedi farmaceutiche di cui sopra, lo specifico rapporto farmacia-popolazione (1/4000 e 1/5000).

Numero copie documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

n. 10 copie, compresa la planimetria di cui al punto 3 (in scala 1:100.000) con l'unica eccezione per la planimetria in scala 1:50.000 che può essere fornita in triplice copia.

ALLEGATO II

**MODIFICA DELLE CIRCOSCRIZIONI DELLE SEDI FARMACEUTICHE O
DECENTRAMENTO DELLE FARMACIE**

La revisione della pianta organica di farmacie di cui alla legge fondamentale n. 465/1968 offre, altresì, la possibilità di ridefinire modo più razionale i confini delle sedi farmaceutiche esistenti tramite la modifica delle relative circoscrizioni, rimanendo immutato il numero delle farmacie in rapporto alla popolazione residente.

Fonti: art. 5 della L. n. 362/1991; e D.G.R. n. 2251/C del 12/08/1998 recante: “Proposta di regolamento d’attuazione dell’art. 5, Legge n.362/1991, relativo al decentramento delle farmacie”.

Nozione e caratteristiche: tale istituto si applica ai Comuni in cui si siano si debbano ridefinire le circoscrizioni delle sedi farmaceutiche a seguito del verificarsi delle seguenti condizioni:

Condizioni:

- mutamenti significativi della viabilità;
- mutamenti significativi nella dislocazione delle abitazioni e della popolazione (senza un contemporaneo e sostanziale aumento del numero degli abitanti).

Si precisa che con il termine “**decentramento delle farmacie**” si identifica, in base alle disposizioni del secondo comma dell’art. 5 della predetta L. n. 362/1991, quella particolare forma di rideterminazione delle circoscrizioni farmaceutiche in cui su impulso di parte (cioè titolare di farmacia), per sopravvenuti nuovi insediamenti abitativi, si renda necessario autorizzare singoli trasferimenti degli esercizi.

Modalità: per modificare le circoscrizioni delle sedi farmaceutiche, con il presente criterio, l’Amministrazione dovrà formalizzare il proprio intendimento mediante l’adozione di deliberazione di Giunta Comunale, da fornirsi in 10 copie, recante ad oggetto la proposta di revisione di pianta organica delle farmacie per l’anno 2010 e contenente i seguenti dati:

- numero delle sedi esistenti ovvero previste in pianta organica, con precisa indicazione delle circoscrizioni di riferimento e del numero di abitanti residente in ogni circoscrizione;
- indicazione dei mutamenti nella distribuzione della popolazione che rendano applicabile l’art. 5, comma 1, L. n.362/1991, con idonea documentazione comprovante le condizioni di legge;
- planimetria del territorio comunale, che indichi l’attuale ambito di collocazione delle sedi farmaceutiche esistenti;
- planimetria in scala 1:50.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
- planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
- scheda descrittiva delle planimetrie fornite, che precisi le linee di confine di ciascuna sede, menzionando tutte le vie, piazze o parti del territorio comunale che le stesse interessano, nonché numero degli abitanti residenti afferenti ciascuna sede farmaceutica. A tal proposito si ribadisce la necessità di ossequiare, in modo ragionevolmente tendenziale, nella delimitazione delle sedi farmaceutiche di cui sopra, lo specifico rapporto farmacia-popolazione (1/4.000 e 1/5.000);

Documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

1. carta topografica aggiornata che consenta l'agevole identificazione delle sedi farmaceutiche attualmente esistenti, con specifica indicazione del numero della popolazione attribuita ad ogni sede farmaceutica;
2. planimetria in scala 1:50.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
3. planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche (istituite ed istituenda/e) con precisa evidenziazione dei confini di riferimento;
4. scheda descrittiva delle planimetrie fornite, che precisi le linee di confine di ciascuna sede, menzionando tutte le vie, piazze o parti del territorio comunale che le stesse interessano, nonché numero degli abitanti residenti afferenti ciascuna sede farmaceutica. A tal proposito si ribadisce la necessità di ossequiare, in modo ragionevolmente tendenziale, nella delimitazione delle sedi farmaceutiche di cui sopra, lo specifico rapporto farmacia-popolazione (1/4.000 e 1/5.000);

Numero copie documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

n. 10 copie, compresa la planimetria di cui al punto 3 (in scala 1:100.000) con l'unica eccezione per la planimetria in scala 1:50.000 di cui al punto 2, che può essere fornita in triplice copia.

**ISTITUZIONE DISPENSARI FARMACEUTICI
IN CONDIZIONI TERRITORIALI PARTICOLARI**

Nella Regione Abruzzo è prevista, in virtù dell'emanazione delle L.R. 20/2010, la possibilità da parte della Giunta regionale di istituire, a determinate condizioni, dispensari farmaceutici, nel limite massimo di uno per Comune, al di fuori dell'ipotesi prevista dall'art. 6 della L. n. 362/1991.

Nelle more dell'adozione da parte della stessa Giunta del provvedimento disciplinante i criteri di assegnazione e gli ulteriori criteri di funzionamento dei predetti dispensari farmaceutici, è in facoltà dell'Amministrazione comunale di proporre l'istituzione.

Fonti: art. 1 L.R. 21.05.2010 n. 20.

Nozione e caratteristiche: nell'ambito del procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie la Giunta regionale, su proposta dell'Ente comunale può istituire, per una sola volta in occasione della revisione della pianta organica, un dispensario farmaceutico in condizioni particolari ispirate ad alcuni criteri principali.

Parametri e condizioni: rapporto 1/1 e cioè: un dispensario per Comune, in quel centro abitato che abbia le contestuali seguenti condizioni:

- a) la mancanza di assistenza farmaceutica in loco;
- b) la presenza di un ambulatorio medico di assistenza primaria e/o forma di assistenza sanitaria a carico del Servizio sanitario nazionale (SSN);
- b) la oggettiva difficoltà per gli abitanti di raggiungere la sede farmaceutica più vicina;
- c) la discontinuità di abitato rispetto al centro urbano o al centro storico.

Modalità: per procedere all'istituzione del dispensario farmaceutico in condizioni territoriali particolari, l'Amministrazione dovrà formalizzare il proprio intendimento mediante l'adozione della relativa deliberazione di Giunta Comunale da fornirsi in 10 copie, contenente i seguenti dati:

- numero delle sedi esistenti ovvero previste in pianta organica, con precisa indicazione delle circoscrizioni di riferimento e del numero di abitanti residente in ogni circoscrizione;
- indicazione della zona sfornita di assistenza farmaceutica per la quale è motivatamente supportabile l'istanza di istituzione di un dispensario farmaceutico in applicazione dell'art. 1 della L.R. n. 20/2010;
- indicazione dei presupposti e condizioni che rendano applicabile l'art. 1 L.R. 20/2010, con idonea documentazione comprovante le condizioni di legge;

Documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

1. carta topografica aggiornata che consenta l'agevole identificazione delle sedi farmaceutiche attualmente esistenti, con indicazione del totale della popolazione attribuita ad ogni sede farmaceutica;
2. planimetria in scala 1:50.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche istituite con precisa evidenziazione dei confini di riferimento e con specifica indicazione della zona dell'istituendo dispensario farmaceutico nell'ambito

- della circoscrizione farmaceutica “madre”;
3. planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, ove saranno indicate tutte le sedi farmaceutiche istituite con precisa evidenziazione dei confini di riferimento e con specifica indicazione della zona dell'istituendo dispensario farmaceutico nell'ambito della circoscrizione farmaceutica “madre”;
 4. scheda descrittiva delle planimetrie fornite, che precisi le linee di confine di ciascuna sede, menzionando tutte le vie, piazze o parti del territorio comunale che le stesse interessano, nonché numero degli abitanti residenti afferenti ciascuna sede farmaceutica. A tal proposito si ribadisce la necessità di ossequiare, in modo ragionevolmente tendenziale, nella delimitazione delle sedi farmaceutiche di cui sopra, lo specifico rapporto farmacia-popolazione (1/4.000 e 1/5.000);

Numero copie documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

n. 10 copie, compresa la planimetria di cui al punto 3 (in scala 1:100.000) con l'unica eccezione per la planimetria in scala 1:50.000 di cui al punto 2, che può essere fornita in triplice copia.

CONFERMA DELLA PIANTA ORGANICA ESISTENTE

Appare opportuno chiarire che i Comuni sono tenuti ad adottare un provvedimento anche quando non ritengano di dover apportare modificazioni. Tale provvedimento, seppur meramente confermativo della pianta organica esistente, consente alla Regione di svolgere correttamente la funzione istruttoria di esame delle condizioni demografiche e territoriali, fondamentale per l'adozione della pianta organica delle farmacie sul territorio regionale, ai sensi delle disposizioni di cui ai commi 4 e 5 dell'art. 2 della L. 475/68.

Fonti: art.2, commi 4 e 5 L. 475/68.

Nozione e caratteristiche: offre la possibilità di confermare semplicemente la situazione esistente consentendo alla Regione una compiuta istruttoria ai fini della conclusione dell'intero procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie del territorio regionale.

Modalità: per confermare la situazione esistente, l'Amministrazione dovrà formalizzare il proprio intendimento mediante l'adozione della relativa deliberazione di Giunta Comunale, da fornirsi in unica copia, recante ad oggetto la proposta di revisione di pianta organica delle farmacie per l'anno 2010;

Documentazione da allegare alla deliberazione di Giunta Comunale:

1. planimetria in scala 1:100.000 del territorio comunale, che indichi l'attuale ambito di collocazione delle sedi farmaceutiche esistenti ;
2. indicazione, seppur di massima, del numero di abitanti residenti nelle zone ricomprese in ogni circoscrizione farmaceutica .